



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

De voorzitter van het Adviescollege toetsing regeldruk
De heer J. ten Hoopen
Lange Voorhout 58
Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Regiegroep Regeldruk

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 20
2594 AV Den Haag

Postadres
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rr.nl

Behandeld door
mevr. drs. A.P. Thakoerdin

T 070 379 6359
F 070 347 4081
a.p.thakoerdin@rr.nl

Ons kenmerk
OI/RR / 11162227

Uw kenmerk
JtH/FvK/2011/104

Datum

21 DEC 2011

Betreft Reactie op Advies Aanscherpen aanpak vermindering regeldruk

Geachte heer Ten Hoopen,

Allereerst hartelijk dank voor uw Advies Aanscherpen aanpak vermindering regeldruk. Adviezen van Actal houden ons scherp in onze kabinetsbrede aanpak om de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals in Nederland verder te verminderen.

In uw advies geeft u enkele aanbevelingen om de kabinetsbrede aanpak aan te scherpen. Hieronder zal ik kort op deze aanbevelingen ingaan.

Actal adviseert in de komende Voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer te melden op welke wijze 25% minder administratieve lasten voor bedrijven wordt gehaald.

Voor de hele kabinetsperiode (t/m 2015) komt met de departementale reductieplannen op dit moment een netto reductie van de administratieve lasten in beeld van € 1.628 mln. (21,8%). Daarnaast is er een groot aantal nieuwe maatregelen in de plannen opgenomen. Sommige daarvan zijn nog in het beginstadium van uitwerking en daarvan bestaat nog geen volledig beeld van de concrete bijdrage aan de vermindering van de administratieve lasten. De reducties die deze maatregelen opleveren moeten nog berekend worden. Ik streef ernaar om deze zo spoedig mogelijk te kwantificeren en mee te laten lopen in de netto reductie van administratieve lasten. Ik vertrouw erop dat al deze maatregelen optellen tot een verlaging van de administratieve lasten van minimaal 25% in 2015. Uiteraard zal dit in de komende Voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven aan de orde komen.

Actal adviseert een verhoging van de ambitie om de nalevingskosten met netto 200 miljoen euro te beperken.

Naast de reductietargets betreffende administratieve lasten was het kabinet aanvankelijk van plan om naar Brits voorbeeld een nullijn toe te passen voor nationale nalevingskosten. Toen uit inventarisatie van de komende toe- en afnames bleek dat stijgingen veroorzaakt door regelgeving uit Brussel naar verwachting boven de € 1 miljard zouden bedragen, heeft het kabinet besloten de nationale ambitie te verhogen van een nullijn tot een netto-reductiedoelstelling

van € 200 miljoen voor nalevingskosten veroorzaakt door Rijksregelgeving. Naar mijn mening is met deze doelstelling een goede balans gevonden tussen enerzijds ambitie en anderzijds wat reëel mogelijk is. Ik merk daarbij op dat uit de zoektochten van de afgelopen jaren is gebleken dat het reduceren van nalevingskosten in bestaande regelgeving aanmerkelijk lastiger en complexer is dan het vinden van vereenvoudigingen op het gebied van administratieve lasten. Ik ben voor het vinden van reducties op het gebied van nalevingskosten, maar dit is in grote mate afhankelijk van signalen uit het bedrijfsleven. Met de op dit moment bekende knelpunten kan ik niet concluderen dat een aanmerkelijk hogere reductiedoelstelling op nalevingskosten veroorzaakt door het Rijk haalbaar is. Ik zal binnenkort het bedrijfsleven opnieuw vragen om mij van input te voorzien op het gebied van de nalevingskosten. Daarbij zie ik ook een rol voor uw college om het bedrijfsleven aan te sporen om ideeën welke zorgen voor lagere nalevingskosten bij mij te melden.

Actal adviseert om Europese regelgeving lastenlauer te implementeren. Actal adviseert om 'kan-bepalingen' in Europese regelgeving, die leiden tot hogere regeldruk, in beginsel niet te implementeren in Nederlandse regelgeving, tenzij er zwaarwegende redenen voor implementatie zijn. Actal adviseert om regeldruk, die voortvloeit uit implementatie van 'kan-bepalingen' op zwaarwegende gronden, onder de nullijn te brengen en dus te compenseren.

Ik ben het eens met Actal dat regels uit Europa lastenlauer moeten worden geïmplementeerd. Dit kabinet wil alleen in zwaarwegende gevallen gebruik maken van de ruimte die Europese regelgeving met zogenoemde kan-bepalingen aan lidstaten biedt voor zwaardere implementatie van die regelgeving dan strikt noodzakelijk. Ik sta dan ook positief tegenover de aanbeveling om dit soort nationale koppen op Europese regelgeving verder te voorkomen. Daarom zal ik een onderzoek starten naar de wijze waarop Europese regelgeving in Nederland wordt geïmplementeerd. Dit onderzoek wordt medio 2012 afgerond. In de daarop volgende voortgangsrapportage regeldruk bedrijven zal ik hier nader op ingaan. Hierbij zie ik ook rol voor uw college om mee te denken over de vormgeving van dit onderzoek.

Actal adviseert om in de komende Voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer te melden op welke wijze de beoogde vermindering van administratieve lasten voor burgers gehaald wordt.

Hoe de reductie in *tijd* gehaald wordt is weergegeven in de voortgangsrapportage burgers, professionals en medeoverheden van september 2011. De reductie in *kosten* is in de voortgangsrapportage berekend op 3%. Veel maatregelen moeten echter nog worden gekwantificeerd. Ik verwacht dan ook dat dit percentage in de volgende voortgangsrapportage hoger zal zijn. Daarnaast zijn de afgelopen maanden vele nieuwe maatregelen genomen. Ook deze worden opgenomen in de volgende voortgangsrapportage. Niet uitgesloten is echter dat de 15% reductie in kosten uiteindelijk niet behaald gaat worden. Het overgrote deel van deze administratieve lasten zit namelijk in één wet en houdt verband met de inschakeling van de notaris bij overdracht van huizen.

Actal adviseert te voorkomen dat ICT-gebruikers uit het zicht verdwijnen. Actal adviseert om gebruikers niet alleen te betrekken bij de ontwikkeling van ICT, maar ook om per relevant gebruikerssegment een aparte businesscase op te stellen.

Ik ben het met u eens dat voorkomen moet worden dat ICT-gebruikers uit het zicht verdwijnen. Hier ligt echter vooral een taak voor de verschillende dienstverleners. De gebruiker heeft doorgaans voordeel van ICT bouwstenen doordat dienstverleners (gemeenten en uitvoeringsorganisaties) bij het aanbieden van de diensten gebruik maken van de ICT bouwstenen. De gebruiker zelf maakt niet rechtstreeks gebruik van de ICT bouwsteen. Het niet steeds opnieuw hoeven aan te leveren van gegevens bij een aanvraag is bijvoorbeeld mogelijk doordat de betrokken dienstverlener gebruik maakt van de basisregistraties om het aanvraagformulier vooraf zoveel mogelijk in te vullen. Het bevorderen van het gebruik van digitale diensten door eindgebruikers, en de ontwikkeling van businesscases op dit punt is een zaak van de verschillende dienstverleners. Wel heeft het kabinet recent onderzoek laten doen naar de effecten van de ICT bouwstenen (via de regeldrukmaatregelen) op de administratieve lasten van burgers, en is er een tool ontwikkeld waarmee de consequenties van meer of minder inzet op bepaalde factoren voor gebruik van e-overheidmaatregelen inzichtelijk kan worden gemaakt. Het gaat dan bijvoorbeeld om de vraag of de e-overheid toepassing wettelijk verplicht wordt gesteld, hoe gebruiksvriendelijk de toepassing is ten opzichte van alternatieven, en in hoeverre er ondersteuning is.

Actal adviseert een kabinetsbrede netto reductiedoelstelling te hanteren voor de vermindering van regeldruk voor de professionals. Actal adviseert verder om professionals te betrekken bij de totstandkoming van nieuwe regelgeving, zodat de gevolgen voor de regeldruk al in de ontwerpfase kunnen worden getoetst.

Naast de 25% reductiedoelstelling voor bureaucratie politie, gaat het kabinet geen kwantitatieve doelstellingen voor regeldruk professionals hanteren. Bij de vermindering van regeldruk voor de professionals gaat het niet om de precieze tijdsbesteding, maar om de vraag of professionals toekomen aan hun echte werk. Dit verschilt erg per sector en zelfs per instelling omdat deze sectoren veel interne regeldruk kennen die niet uit wet- en regelgeving voortvloeien (bijv. controleprotocollen, kwaliteitsregistraties). Wel wordt onderzocht of de professional door vermindering van regeldruk en andere maatregelen, meer toekomt aan zijn echte werk.

We hebben begin dit jaar 'gevolgen voor professionals' opgenomen in het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties blijft er bij de andere departementen op hameren die gevolgen te betrekken bij nieuw beleid en regelgeving, en inderdaad het liefst door de professionals zelf daar bij te betrekken. Een middel waarmee professionals uit zichzelf kunnen meedenken bij de totstandkoming van nieuwe regelgeving is internetconsultatie.

Regiegroep Regeldruk

Ons kenmerk
OI/RR / 11162227

Actal adviseert dat het kabinet voor de vijf decentralisatieterreinen inzichtelijk maakt wat de structurele en eenmalige gevolgen voor regeldruk bedrijven, burgers, professionals, medeoverheden en uitvoeringsinstellingen zijn en wat het minst belastende alternatief is.

De decentralisaties worden allen behandeld in de Commissie voor Effecttoetsing (CET). De ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zien erop toe dat de regeldrukgevolgen voor deze doelgroepen goed in kaart gebracht zijn en of er gekozen is voor het minst belastende alternatief.

Mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,


drs. M.J.M. Verhagen
Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie