

Gevolgen amendementen voor administratieve lasten en regeldruk

Onderzoek naar de gevolgen van amendementen voor administratieve lasten en regeldruk

SIRA Consulting B.V.
Edisonbaan 14 G-1
3439 MN Nieuwegein

Telefoon: 030 - 6024900
Fax: 030 - 6024919
E-mail: info@siraconsulting.nl



Gevolgen amendementen voor administratieve lasten en regeldruk

Onderzoek naar de gevolgen van amendementen voor administratieve lasten en regeldruk

Eindrapportage

Nieuwegein, 5 april 2011

Drs. ing. P.M.H.H. Bex
K.P. van den Berg MSc
D. Marinković MA
F.S. Goo MSc

SIRA Consulting is inhoudelijk verantwoordelijk voor deze rapportage. De in deze rapportage opgenomen teksten en onderzoeksresultaten mogen uitsluitend worden gebruikt als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken mits de bron duidelijk wordt vermeld. Vermenigvuldiging en/of openbaarmaking in welke vorm ook, is uitsluitend toegestaan na schriftelijke toestemming van SIRA Consulting. SIRA Consulting aanvaardt geen aansprakelijkheid voor drukfouten en/of andere onvolkomenheden.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Bevindingen	5
3	Toelichting kwantificering aangenomen amendementen met regeldrukgevolgen	7
3.1	Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)	9
3.2	Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)	13
4	Toelichting kwantificering verworpen amendementen met regeldrukgevolgen	20
4.1	Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)	23
4.2	Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)	28
5	Toelichting kwantificering ingetrokken amendementen met regeldrukgevolgen	36
5.1	Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)	38
5.2	Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)	39
6	Toelichting kwantificering nog in stemming te brengen amendementen met regeldrukgevolgen	42
6.1	Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)	44
6.2	Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)	44
7	Conclusies	50

1 Inleiding

Ieder lid van de Tweede Kamer mag een amendement indienen om een of meer artikel(en) van een wetsvoorstel van de regering te veranderen. Een amendement mag de bedoeling van een wetsvoorstel niet veranderen, maar kan wel verstrekkende gevolgen hebben voor (belangrijke) onderdelen van het beleid van een minister. Kamerleden kunnen voor de formulering van een amendement de hulp inroepen van ambtenaren van het betrokken ministerie en van het Bureau Wetgeving van de Tweede Kamer. Als de Kamer én de minister of staatssecretaris geen bezwaren hebben tegen de voorgestelde wijziging, neemt de bewindspersoon de wijziging over. Als er wel bezwaren zijn, moet de Kamer over het amendement stemmen. Als de meerderheid akkoord is, is de wijziging alsnog een feit.

In de Tweede Kamer loopt een proef waarin amendementen voor advies aan Actal worden voorgelegd. In 2010 zijn er 6 amendementen voor advies voorgelegd en in 2009 waren dat ook 6 amendementen. Actal wil een actueel inzicht verkrijgen in de amendementen die in deze proef betrokken hadden kunnen worden. Actal is daarbij vooral geïnteresseerd in amendementen die regeldruk veroorzaken. Daarnaast wil Actal graag inzicht verkrijgen op welk beleidsterrein van welk departement het amendement betrekking heeft en welke politieke partijen deze amendementen indienen.

Actal heeft SIRA Consulting gevraagd om voor de periode 4 juli 2009 tot en met 31 december 2010 een inventarisatie uit te voeren naar ingediende amendementen die gevolgen hebben voor de administratieve lasten en regeldruk. In overleg met Actal is besloten om het onderzoek gefaseerd in drie periodes uit te voeren, zodat kan worden beoordeeld of het noodzakelijk is een voorgaande periode te onderzoeken. In deze rapportage zijn de bevindingen opgenomen van de inventarisatie van de eerst te onderzoeken periode ('periode 1') (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010) en de voorliggende periode ('periode 2') (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010). De resultaten van de twee onderzochte periodes zijn in deze rapportage samengenomen.

2 Bevindingen

In de periode van 1 januari 2010 tot en met 31 december 2010 zijn 541 amendementen ingediend (256 in 'periode 1' en 285 in 'periode 2'). Deze amendementen zijn ingedeeld naar vijf categorieën, te weten aangenomen, verworpen, ingetrokken, nog in stemming te brengen en vervallen. Met vervallen worden amendementen bedoeld die zijn opgevolgd door een ander amendement. De resultaten zijn in onderstaande tabel samengevat.

Tabel 1. Amendementen ingedeeld naar categorie

Categorie	Aantal periode 1	Aantal periode 2	Totaal	Percentage
Aangenomen	42	58	100	18,4%
Verworpen	94	67	161	29,8%
Ingetrokken	25	25	50	9,2%
Nog in stemming te brengen	5	31	36	6,7%
Vervallen	90	104	194	35,9%
Totaal	256	285	541	100%

In onderstaande tabel zijn de resultaten samengevat van de 347 aangenomen, verworpen, ingetrokken en nog in stemming te brengen amendementen die zijn beoordeeld op regeldruk. Hierbij is onderscheid gemaakt naar administratieve lasten (AL), inhoudelijke nalevingskosten (INK), toezichtlasten (ALT) en interbestuurlijke lasten (IBL).

Tabel 2. Invloed amendementen op regeldruk

Categorie	Geen regeldruk	AL	INK	ALT	IBL	Totaal
Aangenomen	87	7	6	0	0	100
Verworpen	140	11	5	1	4	161
Ingetrokken	44	4	2	0	0	50
Nog in stemming te brengen	27	2	4	1	2	36
Totaal	298	24	17	2	6	347

Voor de 49 amendementen die regeldrukgevolgen hebben, is een onderverdeling gemaakt naar doelgroep waar het betreffende amendement de meeste gevolgen voor heeft. Ook is voor deze 49 amendementen die regeldrukgevolgen hebben een inschatting gemaakt of de regeldrukgevolgen zorgen voor een toe- of afname van de regeldruk. Dit overzicht is opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3. Onderverdeling lasten naar doelgroep

Lasten	Toe- en afname	Burgers	Bedrijven	Professionals	Overheid	Totaal
AL	Toename	7	8	4	0	19
	Afname	2	2	1	0	5
INK	Toename	1	6	2	2	11
	Afname	0	2	2	2	6
ALT	Toename	0	2	0	0	2
	Afname	0	0	0	0	0
IBL	Toename	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	6	6
	Afname	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	0	0
	Totaal	10	20	9	10	49

Bij het beoordelen van amendementen is ook bekeken welke partij het initiatief heeft genomen voor het amendement. Dit is, onderverdeeld naar categorie, in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 4. Amendementen ingedeeld naar categorie en indienende politieke partij

Politieke partij	Aangenomen	Verworpen	Ingetrokken	Nog in stemming te brengen	Totaal
CDA	28	7	6	5	46
ChristenUnie	15	21	6	1	43
D66	4	21	2	6	33
GroenLinks	4	12	2	1	19
PvdA	15	19	9	3	46
PvdD	2	7	1	0	10
PVV	0	10	6	0	16
SGP	2	6	2	6	16
SP	11	41	9	7	68
VVD	17	10	7	7	41
Bijzonder gedelegeerde	2	7	0	0	9
Totaal	100	161	50	36	347

Een nadere toelichting op de inhoud van de amendementen en de beleidsterreinen waar de amendementen op van toepassing zijn, is opgenomen in de achterliggende database. Deze database is aan Actal ter beschikking gesteld.

Afweging voor verder onderzoek

Binnen de onderzochte periode is 'periode 1' een bijzondere periode, omdat de begroting in die periode is behandeld. Veel ingediende amendementen hebben betrekking op begrotingsstaten. Dat is in de voorgaande periode (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010) niet het geval en in deze voorgaande periode zijn ook meer amendementen ingediend die gevolgen hebben voor regeldruk.

Het is mogelijk om in aansluiting op de onderzochte periode (1 januari 2010 tot en met 31 december 2010), ook de daaraan voorafgaande periode (4 juli 2009 tot en met 31 december 2009) te onderzoeken op regeldrukgevolgen van ingediende amendementen. Op basis van de resultaten van ingediende amendementen in 2010 lijkt het niet zinvol om deze periode te onderzoeken. De relevantie van de resultaten is minder dan in de onderzochte periode, omdat de Tweede Kamer nu een andere samenstelling heeft dan in 2009. Daarnaast is gebleken dat een groot deel van de ingediende amendementen in het najaar betrekking heeft op begrotingsvoorstellen. De resultaten van 2010 geven aanleiding om aan te nemen dat ook in 2009 in de periode rondom vaststelling van de begroting weinig amendementen ingediend zullen zijn die gevolgen hebben gehad voor regeldruk.

3 Toelichting kwantificering aangenomen amendementen met regeldrukgevolgen

Er zijn 4 aangenomen amendementen met regeldrukgevolgen uit periode 1 en 9 aangenomen amendementen uit periode 2, totaal 13 aangenomen amendementen met regeldrukgevolgen in 2010. In onderstaande tabellen worden de resultaten van de gekwantificeerde amendementen samengevat.

Tabel 5. Overzicht aangenomen amendementen met toename van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldrukgevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten.	32505-27	GroenLinks	Toename AL burgers	101.250 uur	-
Wijziging van de Wet houdende wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet	32374-10	SP	Toename AL burgers	49.300 uur	-
Wijziging van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek en de Woningwet	31991-16	SP	Toename INK burgers	-	€ 180.000
Wijziging van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek en de Woningwet	31991-15	SP	Toename AL burgers	85 uur	-
Wijziging van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek en de Woningwet	31991-11	CDA	Toename AL burgers	40.000 uur	-
Wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998	31904-62	CDA	Toename INK bedrijven	-	Tussen € 900.000 en € 1.125.000
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-12	VVD	Toename AL burgers	150 uur	-
			Totale toename	190.785 uur	Tussen € 1.080.000 en € 1.305.000

Tabel 6. Overzicht aangenomen amendementen met afname van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldruk-gevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten.	32505-25	CDA	Afname AL bedrijven	-	€ 280.000
Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten.	32505-23	SP	Afname AL burgers	12,5 uur	-
Wijziging van de Wet Nationale ombudsman in verband met de instelling van de Kinderombudsman	31831-15	CDA	Afname INK professionals	-	Tussen € 270.000 en € 1.080.000
Wijziging van de Wet Nationale ombudsman in verband met de instelling van de Kinderombudsman	31831-14	ChristenUnie	Afname INK professionals	-	Tussen € 49.500 en € 207.000
Wijziging van de Wet op de architectentitel	32016-16	CDA	Afname INK bedrijven	-	€ 280.000
Regels met betrekking tot de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba	31954-17	PvdA	Afname INK overheid	-	€ 16.200
			Totale afname	12,5 uur	Tussen € 895.700 en € 1.863.200

De administratieve lasten voor burgers zijn uitgedrukt in uren, volgens de meetmethodiek ‘Werkmap AL Burger’ van het ministerie van BZK. Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de regeldrukgevolgen uitgedrukt in geld qua toe- en afname ongeveer tegen elkaar wegvallen. De toename in regeldruk is vooral van toepassing op burgers, die door de aangenomen amendementen meer tijd moeten besteden.

In de volgende paragrafen is per amendement een toelichting en kwantificering opgenomen. De amendementen worden daarbij in volgorde van indieningsdatum behandeld.

3.1 Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)

1. Amendement 32505-27 over het onmogelijk maken van de Edelweissroute (indienende partij: GroenLinks)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat een erfgenaam de verplichting heeft alsnog een juiste en volledige aangifte voor de erfbelasting te doen zodra hij erachter komt dat de oorspronkelijke aangifte niet, niet juist of niet volledig gedaan is. Daarnaast wordt de navorderingstermijn onbeperkt indien te weinig belasting is geheven over een bestanddeel onderworpen aan de erfbelasting dat in het buitenland wordt gehouden of is opgekomen. Dit geldt zowel indien de erfgenaam alsnog een juiste en volledige aangifte doet, als wanneer de inspecteur eigenhandig de niet aangegeven buitenlandse bestanddelen op het spoor komt. De indieners beogen hiermee de zogenaamde Edelweiss constructie onmogelijk te maken. Dit amendement zorgt er namelijk voor dat ook het "uitzweeten" van de verjaringstermijn niet meer mogelijk is. Bovendien kunnen nalatenschappen waarbij in de afgelopen twaalf jaar gebruik is gemaakt van de Edelweissroute, of geprobeerd is gebruik te maken van deze route ter ontwijking van de erfbelasting hiermee alsnog onder de belastingplicht worden gebracht.

In de toelichting bij dit amendement is geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Tijdens de behandeling is wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie staatssecretaris: "Ik heb er geen enkele moeite mee om de erven en de executeur-testamentair die via een dergelijke route de Nederlandse schatkist ontwijken, op te zadelen met een berg administratieve lasten. Daar heb ik geen enkele moeite mee. Mijn opmerking slaat dus niet op deze in mijn ogen buitengewoon beperkte groep mensen die zich daarmee bezighoudt. Waar ik moeite mee heb, is om al die goedwillende executeurs-testamentair en erfgenamen -- 99,9% of misschien nog wel meer van het totaal, veronderstel ik -- op te zadelen met allerlei extra lasten die worden veroorzaakt door een enkeling."

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Het verzamelen van handtekeningen onder een aangifte lijkt eenvoudig, maar is het in de praktijk niet. Het opsporen van erfgenamen kan veel tijd en inspanning in beslag nemen. Het amendement zorgt ervoor dat alle aangiften moeten worden ondertekend door alle erfgenamen en niet alleen de aangifte vanuit het buitenland.
- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er jaarlijks ongeveer 135.000 Nederlanders overlijden.
- ▣ De aanname wordt gedaan dat ongeveer 50% van de Nederlanders een testament heeft.
- ▣ Daarnaast wordt de aanname gedaan dat de helft van de mensen met een testament een executeur heeft aangewezen.

Volgens bovengenoemde aannames overlijden jaarlijks ongeveer $(135.000 * 50\%)$ 67.500 Nederlanders met een testament. Van deze mensen heeft ongeveer $(67.500 * 50\%)$ 33.750 een executeur aangewezen, die de aangifte voor de Erfbelasting verzorgt. Voor de aangiften die nu door een executeur worden gedaan is het door dit amendement noodzakelijk dat deze worden ondertekend door de erfgenamen. Hierbij wordt de aanname gedaan dat de erfgena-

men gemiddeld 1 uur per erfgenaam nodig hebben om de aangifte te ondertekenen, waarvoorheen een handtekening van de executeur afdoende was. Er wordt vanuit gegaan dat per aangifte gemiddeld 3 erfgenamen zijn.

Dat betekent een verzwaring van de administratieve lasten voor burgers met $(33.750 * 1 * 3) 101.250$ uur.

2. Amendement 32505-25 over het beperken van de verlenging van de uitvraag van jaarloongegevens naar 1 jaar (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Dit amendement regelt dat de tijdelijke regeling uitvraag jaarloongegevens met één jaar wordt verlengd in plaats van de voorgestelde drie jaar.

Na afloop van 2010 kan geconcludeerd worden of de stabiliteit van de loonaangifteketen van voldoende niveau is om de afnemende processen afdoende te kunnen bedienen. Uitvraag over 2010 is niet uit te sluiten. De tijdelijke regeling komt daarom aan het einde van 2011 te vervallen.

In de toelichting bij dit amendement is geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Tijdens de behandeling is wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie staatssecretaris: “De uitvraag jaarloongegevens is dan ook een efficiënter en doeltreffender correctie-instrument en er is niet gebleken dat er bij inhoudingsplichtigen brede weerstand bestaat tegen deze jaarloonuitvraag. De uitvraag jaarloon is op dit moment nodig omdat zaken niet tijdig en niet volledig worden aangeleverd bij de Belastingdienst. Dan is dit het meest effectieve middel. Het wordt echt heel gericht ingezet. Inmiddels is dat voor het jaar 2009 teruggebracht tot 10.000. Het middel wordt dus echt niet naar believen gebruikt.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Jaarlijks worden er 10.000 uitvragen gedaan door de Belastingdienst.
- Een werkgever heeft per uitvraag ongeveer 30 minuten nodig om de gevraagde informatie te verstrekken.

Door de tijdelijke regeling uitvraag jaarloongegevens met één en niet met drie jaar te verlengen, worden door bedrijven – na het verlopen van de tijdelijke regeling – administratieve lasten bespaard. Naar schatting van de staatssecretaris worden er jaarlijks 10.000 uitvragen gedaan. Er wordt vanuit gegaan dat bedrijven deze uitvraag door een accountant laten afwikkelen.

Op het moment dat de tijdelijke regeling komt te vervallen besparen bedrijven jaarlijks $(10.000 * 0,5 * € 56 \text{ uurtarief accountant}) € 280.000$ aan administratieve lasten.

3. Amendement 32505-23 over het verzoek als partner aangemerkt te blijven bij wilsonbekwaamheid (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Met de in dit amendement voorgestelde wijziging wordt voorzien in de situaties waarbij het voor iemand niet (meer) mogelijk is om een verzoek te doen om aangemerkt te blijven als partner, door bijvoorbeeld wilsonbekwaamheid.

Eén van de voorwaarden voor ongehuwd samenwonenden om als partner te kwalificeren is dat beide belastingplichtigen op hetzelfde adres in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens staan ingeschreven. Een gezamenlijke inschrijving is echter niet langer mogelijk bij opname van één van beiden in een verpleeg- of verzorgingshuis.

In het wetsvoorstel wil de staatssecretaris dat in verpleeg- en verzorgingshuissituaties personen die eerder partner waren op gezamenlijk verzoek als partners worden aangemerkt. Het probleem is echter dat als je wilsonbekwaam wordt je dit verzoek niet (meer) kunt doen.

Met dit amendement wordt geregeld dat indien voor ongehuwd samenwonenden een gezamenlijke inschrijving niet langer mogelijk is door opname van één van beiden in een verpleeghuis of verzorgingshuis, zij voor de fiscaliteit en de Awir automatisch toch als partners worden aangemerkt, tenzij één van beiden middels een schriftelijke kennisgeving aan de Belastingdienst laat blijken dat zij geen partners meer zijn.

Onder deze schriftelijke kennisgeving wordt ook het versturen van het samenlevingscontract verstaan waarin bij verpleeg- en verzorgingshuissituaties het verbreken van partnerschap geregeld kan zijn.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Een belangrijke groep waar wilsbekwaamheid een rol speelt zijn mensen met dementie. Uit schattingen van de Gezondheidsraad blijkt dat jaarlijks ongeveer 3.700 mensen met deze aandoening te maken krijgen.
- De Gezondheidsraad geeft als indicatie dat van de mensen met dementie ongeveer tweederde thuis blijft wonen en de andere mensen uit huis gaan.
- Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er per 1 januari 2010 in Nederland ongeveer 140.000 ongehuwden zijn van 65 jaar of ouder. In totaal zijn er ruim 2,5 miljoen mensen van 65 jaar en ouder.

De aanname wordt gedaan dat ongeveer 100.000 van de 140.000 ongehuwden een partnerschap hebben, dat betekent 50.000 partnerschappen. Daarnaast wordt ervan uitgegaan dat dementie evenredig onder de populatie voorkomt. Dat betekent dat $((3.700/2.500.000) * 100)$ 0,15% van de mensen van 65 jaar en ouder te maken krijgt met dementie. Met dit amendement hoeft jaarlijks voor ongeveer 25 partnerschappen $((0,15% * 50.000) * 1/3)$ geen speciaal verzoek te worden ingediend om ondanks uithuisplaatsing toch als partner geregistreerd te blijven.

Ervan uitgaande dat het indienen van een verzoek ongeveer 30 minuten kost, wordt hiermee jaarlijks ongeveer 12,5 uur aan administratieve lasten bespaard door burgers.

4. Amendement 32374-10 over verplichte meteropname bij een leveranciersswitch of verhuizing (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

In dit amendement wordt voorgesteld om de (nieuwe) leverancier verantwoordelijk te stellen voor het verzamelen van de meetgegevens (meterstanden) in geval van switchen van leverancier en/of verhuizing. De praktijk sinds de liberalisering van de energiemarkt voor kleinverbruikers leert dat veel geschillen met energieleveranciers het gevolg zijn van het ontbreken van meterstanden op het moment van overstap. Het gebruiken van geschatte meterstanden is daarbij de steen des aanstoots.

De verplichting om de meterstand vast te stellen geldt zowel voor aansluitingen met een slimme meter als voor aansluitingen met een klassieke meter. In het eerste geval kunnen de meterstanden op afstand bepaald worden, in het laatste geval door opname ter plaatse, dan wel door opgave door de klant, schriftelijk dan wel via een beveiligde internetverbinding.

In de toelichting bij dit amendement is geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Tijdens de behandeling is wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie minister: “Wij kunnen niet de leverancier verantwoordelijk maken voor het verzamelen van meterstanden bij switchen. Ik heb er niet zo zeer bezwaar tegen dat de netbeheerder verantwoordelijk is. Wel vind ik het onwenselijk om de netbeheerder te verplichten tot het verzamelen van meterstanden uit niet op afstand uitleesbare meters in geval van een switch, omdat dat kosten met zich brengt.”

Reactie indiener: “Dan passen wij het amendement aan in die zin dat er een verplichting is om de meterstand vast te stellen. Dat kan dus ook een opgave door de consument zelf zijn.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er per 1 januari 2010 bijna 7,4 miljoen huishoudens zijn in Nederland.
- Volgens de Consumentenbond is in 2010 ongeveer 8% van de huishoudens van energieleverancier gewisseld.
- De indiener van het amendement gaat ervan uit dat in ongeveer de helft van de gevallen de meterstanden ontbreken en daarmee voor problemen zorgen doordat de meterstand verkeerd wordt geschat.

Op dit moment bevinden de slimme meters zich nog in een proeftraject, waardoor voor de kwantificering van dit amendement wordt uitgegaan van de situatie van een klassieke meter.

Per jaar wisselen ongeveer (7,4 miljoen * 8%) 592.000 huishoudens van energieleverancier. Als in de helft van de gevallen bij wisseling van leverancier de meterstanden niet bekend zijn heeft dat betrekking op 296.000 huishoudens. Het is voor huishoudens niet verplicht om de meterstanden door te geven bij een wisseling van energieleverancier. Door dit amendement zullen de energieleveranciers de huishoudens waar de gegevens van ontbreken, verzoeken om deze gegevens aan te leveren. Hierbij wordt de aannahme gedaan dat het nakijken en opsturen van de meterstanden ongeveer 10 minuten per huishouden kost.

De totale tijd die huishoudens (burgers) daardoor jaarlijks moeten besteden bedraagt ongeveer 49.300 uur aan administratieve lasten.

3.2 Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)

5. Amendement 31991-16 over de mogelijkheid van een aan een VvE op te leggen verplichting tot uitbesteden van het beheer ingeval van opnieuw dreigend achterstallig onderhoud (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

De bemoeienis van een gemeente met het functioneren van een Vereniging van Eigenaars is arbeidsintensief. Voorkomen dient te worden dat een VvE bij voortdoring door de gemeente dient te worden begeleid.

Het amendement regelt daarom dat bij herhaling van beheerproblemen binnen vijf jaar de gemeente een vereniging van eigenaars kan verplichten tot het uitbesteden van het beheer aan een professionele beheerorganisatie.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het aantal verenigingen van eigenaars in Nederland ongeveer 100.000 is.
- ▣ Aangenomen wordt dat het aantal verenigingen van eigenaars met herhaling van beheerproblemen 1% is. Dat betekent dat het aantal keer dat beheer gedwongen moet worden uitbesteed ongeveer 1.000 per jaar is.
- ▣ Kosten voor het uitbesteden van het beheer aan een professionele beheerorganisatie wordt geschat op ongeveer € 15 per maand. Dit komt neer op € 180 per jaar.

Een vereniging van eigenaars bestaat uit georganiseerde burgers. Als ongeveer 1.000 keer per jaar het beheer gedwongen moet worden uitbesteed door een VvE aan een professionele organisatie, dan brengt dat jaarlijks ongeveer (€ 180 * 1.000) € 180.000 aan nalevingskosten met zich mee.

6. Amendement 31991-15 over het zenden van afschrift van het onderhoudsplan aan burgemeester en wethouders (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Indien burgemeester en wethouders – in gebieden waar de leefbaarheid onder druk staat – een vereniging van eigenaren verplichten om een onderhoudsplan op te stellen is het zaak dat dit onderhoudsplan ook daadwerkelijk uitgevoerd wordt.

Het amendement regelt dat burgemeester en wethouders een afschrift dienen te ontvangen van het vastgestelde onderhoudsplan.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het aantal verenigingen van eigenaars in Nederland ongeveer 100.000 is.
- ▣ Aangenomen wordt dat jaarlijks circa 1% van de verenigingen van eigenaars wordt verplicht om een onderhoudsplan op te stellen en door dit amendement worden verplicht om een afschrift te zenden aan burgemeester en wethouders.
- ▣ Het toezenden van een afschrift kost circa 5 minuten per onderhoudsplan.

Een vereniging van eigenaars bestaat uit georganiseerde burgers. Per jaar worden circa 1.000 verenigingen van eigenaars verplicht om een afschrift van het onderhoudsplan toe te zenden. Dit brengt ongeveer (1.000 * 5 minuten) 85 uur aan administratieve lasten met zich mee.

7. Amendement 31831-15 over het ongedaan maken van de plicht om een klacht over een ander orgaan dan een bestuursorgaan in behandeling te nemen (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Nu in het wetsvoorstel titel 9.2. van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing is verklaard op de afhandeling van klachten, betekent dit dat de Kinderombudsman al deze klachten, zowel van bestuursorganen als privaatrechtelijke organen, afgezien van een aantal procedurele afwijsgonden, ook verplicht zal moeten afhandelen. De Kinderombudsman zal daardoor niet toekomen aan de overige aan haar toebedeelde taken zoals onder andere het voorlichten en informatie geven over de rechten van jeugdigen en het gevraagd en ongevraagd advies geven aan de regering en de Tweede Kamer over wetgeving of beleid dat de rechten van jeugdigen raakt. Dit is niet wenselijk, nu deze taken juist tot de primaire taken van de Kinderombudsman behoren. Met deze wijziging wordt de verplichting tot afhandeling van klachten, beperkt tot klachten omtrent bestuursorganen. Hierdoor zal de Kinderombudsman meer capaciteit overhouden voor haar primaire taken.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het verwacht aantal klachten tussen 500 en 2.000 per jaar zal liggen.
- ▣ Aangenomen wordt dat circa 25% van de klachten betrekking heeft op bestuursorganen.
- ▣ Op basis van het aantal fte (140) bij de Nationale Ombudsman en het aantal ingediende klachten per jaar (13.000) kan worden gesteld dat het afhandelen van één klacht ongeveer 2 dagen (16 uur) kost. De klachten worden naar verwachting afgehandeld door hoogopgeleide kenniswerkers met een uurtarief van € 45 conform 'Meten is Weten II'.

Door dit amendement krijgt de Kinderombudsman de mogelijkheid om zich te richten op de primaire taken, waardoor circa 75% van de klachten niet verplicht door de Kinderombudsman hoeven te worden afgehandeld. Dat betekent een jaarlijkse besparing aan nalevingskosten tussen $((500 * 75%) * 16) * € 45$ € 270.000 en $((2.000 * 75%) * 16) * € 45$ € 1.080.000.

8. Amendement 31991-11 over het opnemen in het onderhoudsplan van een schatting van de benodigde jaarlijkse reservering na afloop van het onderhoudsplan (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Een aantal grote uitgaven bij woningonderhoud heeft een cyclustijd langer dan de periode waarvoor het onderhoudsplan geldt.

Het amendement regelt dat het onderhoudsplan ook een schatting geeft van de jaarlijks benodigde reservering voor het groot onderhoud op de langere termijn.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het aantal verenigingen van eigenaars in Nederland ongeveer 100.000 is.
- ▣ Een onderhoudsplan wordt meestal opgesteld voor een langere periode, vaak 10 jaar. Aangenomen wordt dat jaarlijks circa 10% van de verenigingen van eigenaars een onderhoudsplan opstelt.
- ▣ Door dit amendement moeten verenigingen van eigenaars extra inspanningen plegen om de jaarlijks benodigde reservering voor groot onderhoud op de langere termijn te schatten. Er wordt vanuit gegaan dat bij de helft van de onderhoudsplannen dit al wordt gedaan.
- ▣ Er wordt vanuit gegaan dat het opstellen van een zorgvuldige schatting in totaal 8 uur kost.

Een vereniging van eigenaars bestaat uit georganiseerde burgers. Per jaar worden circa 5.000 onderhoudsplannen opgesteld, waarbij nog geen rekening wordt gehouden met de lange termijn. Door dit amendement moeten de betrokken verenigingen van eigenaars een extra inspanning leveren om de jaarlijks benodigde reservering voor groot onderhoud op de langere termijn te schatten. Dit brengt ongeveer (5.000 * 8 uur) 40.000 uur aan administratieve lasten met zich mee.

9. Amendement 31831-14 over het schrappen van de verplichting om klachten op schrift te stellen (indienende partij: ChristenUnie)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

In artikel 11d, tweede lid, wordt de Kinderombudsman verplicht om alle mondelinge klachten die binnenkomen schriftelijk vast te leggen. Deze verplichting zal voor de Kinderombudsman behoorlijke administratieve lasten met zich mee brengen. Het is bovendien niet nodig om de Kinderombudsman deze extra taak op te leggen. Om zijn taken efficiënt te kunnen vervullen zal de Kinderombudsman daar waar nodig immers zelf klachten op schrift stellen. Daarvoor is geen wettelijke bepaling nodig.

Bij dit amendement is in de toelichting wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het verwacht aantal klachten tussen 500 en 2.000 per jaar zal liggen.
- ▣ Uit gegevens van het jaarverslag van de Nationale Ombudsman blijkt dat jaarlijks ongeveer 13.000 schriftelijke klachten worden ingediend. Daarnaast wordt er 20.000 keer telefonisch contact opgenomen. Ongeveer 25% van de telefonische contacten wordt op schrift gezet door de Nationale Ombudsman, omdat verdere behandeling noodzakelijk is.
- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het de verwachting is dat de Kinderombudsman jaarlijks tussen 500 en 2.000 klachten zal ontvangen. Er wordt aangenomen dat het aantal telefonische contacten dezelfde verhouding kent als bij de Nationale Ombudsman. Dat betekent dat er jaarlijks ongeveer tussen de 750 en 3.100 telefonisch contacten zullen zijn. Wanneer dit met een zelfde verhouding leidt tot het op schrift stellen van klachten, zullen naar verwachting tussen 200 en 800 klachten op schrift worden gesteld. Dat betekent dat het amendement ervoor zorgt dat tussen 550 en 2.300 klachten *niet* op schrift hoeven te worden gesteld.
- ▣ Er wordt aangenomen dat het nauwkeurig omschrijven van de klacht en opstellen van een dossier ongeveer 2 uur kost. De klachten worden naar verwachting op schrift gezet door hoogopgeleide kenniswerkers met een uurtarief van € 45 conform 'Meten is Weten II'.

Door dit amendement hoeft de Kinderombudsman niet alle telefonische klachten op schrift te stellen. Dat betekent een jaarlijkse besparing aan nalevingskosten tussen $((550 * 2) * € 45)$ € 49.500 en $((2.300 * 16) * € 45)$ € 207.000.

10. Amendement 31904-62 over openbare verslaglegging (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

De financiële situatie van de netbeheerders is van groot belang voor het kunnen uitvoeren van de wettelijke taken, zoals een betrouwbaar transport en voldoende investeringen in het net. Daarnaast is het van belang dat netbeheerders en hun aandeelhouders het net niet gebruiken als middel om een onredelijk hoog rendement te behalen. Uit het winstenonderzoek van de NMA in 2007 en uit het onderzoek van de Algemene Rekenkamer in 2009 naar de tariefregulering blijkt de noodzaak om meer transparantie te verkrijgen over de financiële situatie van individuele netbeheerders. Een jaarlijks openbaar verslag over de afzonderlijke boekhouding kan hieraan in belangrijke mate bijdragen. Met deze regeling wordt aangesloten op de afzonderlijke boekhouding die netbeheerders reeds op grond van de huidige wet moeten bijhouden. Daarmee worden additionele administratieve lasten beperkt.

Om recht te doen aan het advies van Actal van 5 februari 2010 (dat is opgenomen in amendement nr. 23 herdruk) en om de nalevingskosten en administratieve lasten verder te beperken, verplicht dit gewijzigde amendement niet tot het opstellen van een accountantsverklaring. Ten tweede benadrukken de indieners naar aanleiding van het advies van Actal dat deze wetswijziging de mogelijkheid openlaat om de betreffende documenten elektronisch te publiceren. Dat betekent dat netbeheerders geen drukkosten hoeven te maken.

Bij dit amendement is in de toelichting wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen, naar aanleiding van het Actal-advies op het voorgaande amendement (31904-23).

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit het advies van Actal op het voorgaande amendement blijkt dat er 12 netbeheerders zijn en dat de kosten van het oorspronkelijke amendement worden geraamd op een bedrag tussen € 300.000 en € 375.000 per netbeheerder. Dit bedrag wordt veroorzaakt door drie verplichtingen in het amendement: het opstellen van een jaarrekening met een openbaar jaarverslag, een accountantsverklaring en opmaak- en drukkosten van het jaarverslag.
- Er wordt aangenomen dat de verplichting tot het opstellen van een accountantsverklaring en opmaak- en drukkosten voor 75% van de kosten van het eerder geraamde bedrag zorgt.

In het oorspronkelijke amendement is de toename van nalevingskosten geraamd op een bedrag tussen (€ 300.000 * 12) € 3,6 miljoen en (€ 375.000 * 12) € 4,5 miljoen. Doordat in het gewijzigde amendement de verplichting is komen te vervallen om een accountantsverklaring op te stellen en het jaarverslag niet meer hoeft te worden gedrukt, maar elektronisch mag worden gepubliceerd neemt de *toename* aan nalevingskosten van dit amendement af. Onderstaande berekening drukt de toename aan nalevingskosten ten opzichte van het wetsvoorstel uit.

De verplichting om een jaarlijks openbaar verslag over de afzonderlijke boekhouding te publiceren zorgt naar verwachting voor een bedrag aan nalevingskosten voor bedrijven tussen ((€ 300.000 * 25%) * 12) € 0,9 miljoen en ((€ 375.000 * 25%) * 12) € 1,1 miljoen.

11. Amendement 32016-16 over het door de architect geven van informatie over zijn relevante deskundigheid en vakbekwaamheid (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

In dit artikel staat aangegeven dat een architect in een offerte moet aangeven wat zijn deskundigheid en vakbekwaamheid is en welke bij- en nascholingsactiviteiten de architect verricht heeft.

Omdat een deel van de ervaring, deskundigheid en nascholing geheel niet relevant kan zijn voor een opdracht en daardoor de aanbesteding ten onrechte kunnen beïnvloeden, wordt het woord «relevante» toegevoegd.

Bij dit amendement is in de toelichting geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Tijdens de behandeling is wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie indiener: “Wanneer altijd alle informatie moet worden opgestuurd, worden de architecten met veel administratieve lasten opgezadeld, terwijl wij dat in de huidige wet niet nodig vonden.”

Reactie minister: “Het is juist van essentieel belang dat een architect relevante informatie verstrekt over zijn bekwaamheid, maar ook over zijn wel of niet verzekerd zijn. Dat dossier brengt niet veel administratieve lasten met zich mee, want het is bij wijze van spreken gewoon je cv. Iedereen heeft in de computer zijn of haar cv zitten, dus daar heb je niet veel

werk aan. Het beschermt de consument en de architect, aangezien de verhoudingen veel beter zijn. Anders is dat onduidelijk.”

Reactie indiener: “Als het een cv is, heb ik daar geen bezwaar tegen. Maar het gaat erom dat we een urenstaat moeten bijhouden vanaf het moment dat iemand zich architect mag noemen. Die hele urenstaat moet nu verplicht worden meegestuurd bij elke opdracht. Dan praten we dus over administratieve lasten, die ik overbodig vind. Niemand zit daarop te wachten.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er in Nederland ruim 3.000 architectenbureaus zijn.
- ▣ Er wordt aangenomen dat architectenbureaus in omvang variëren, maar dat per bureau jaarlijks gemiddeld 20 offertes worden uitgebracht.
- ▣ De tijdsbesparing voor het in de offerte aangeven wat de relevante deskundigheid en vakbekwaamheid is van de architect en welke bij- en nascholingsactiviteiten de architect heeft verricht in plaats van alle informatie wordt geschat op circa 5 minuten per offerte.
- ▣ Het uurtarief van architecten wordt gesteld op € 56 conform ‘Meten is Weten II’.

Door dit amendement hoeven architecten bij het uitbrengen van een offerte alleen relevante ervaring te vermelden, hierdoor besparen zij jaarlijks ongeveer $((3.000 * 20) * 5 \text{ minuten}) * € 56$) € 280.000 aan nalevingskosten.

12. Amendement 31954-17 over het afschaffen van het voorgeschreven burgerjaarverslag (indienende partij: PvdA)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Het burgerjaarverslag als voorgeschreven in de Gemeentewet wordt in Nederland binnenkort facultatief of afgeschaft (Staat van de dualisering, Kst. II 2008/09, 30 902, nr. 15 herdruk). In de op de Gemeentewet gebaseerde WolBES kan hierop vooruitgelopen worden, en kan art. 172 lid 2 WolBES komen te vervallen.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Dit amendement is gericht op het afschaffen van het burgerjaarverslag voor de bijzondere gemeente Bonaire, Sint Eustatius en Saba.
- ▣ Diverse gemeenten geven aan dat de werkzaamheden voor het opstellen van een burgerjaarverslag bestaan uit gegevensverzameling en analyse, het schrijven en het presenteren. De benodigde tijd wordt door gemeenten geschat op minimaal 120 uur.
- ▣ Het burgerjaarverslag wordt naar verwachting opgesteld door hoogopgeleide kenniswerkers met een uurtarief van € 45 conform ‘Meten is Weten II’.

Door dit amendement hoeven de bijzondere gemeenten geen burgerjaarverslag op te stellen, hierdoor besparen zij jaarlijks ongeveer $(3 * 120 \text{ uur}) * € 45$) € 16.200 aan nalevingskosten.

13. Amendement 31989-12 over het verplicht stellen van een VOG voor eenieder die in de kinderopvang werkzaam is (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

De indiener is van mening dat elke vrijwilliger die in de kinderopvang werkzaam is een verklaring omtrent het gedrag moet kunnen overleggen

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er ongeveer 17.500 vrijwilligers werkzaam zijn in de kinderopvang. Jaarlijks komen er ongeveer 300 vrijwilligers bij in de kinderopvang.
- ▣ Het aanvragen van een verklaring omtrent het gedrag kost € 30,05 (leges). Deze verklaring kan worden aangevraagd bij de gemeente.
- ▣ Er wordt aangenomen dat het indienen van een aanvraag ongeveer 30 minuten kost.

Dit amendement zorgt ervoor dat alle vrijwilligers in de kinderopvang een verklaring omtrent het gedrag moeten aanvragen. Dat betekent een eenmalige tijdsbesteding van $(17.500 * 0,5 \text{ uur})$ 8.750 uur aan administratieve lasten.

Jaarlijks komen er vrijwilligers bij, die ook een verklaring omtrent het gedrag moeten aanvragen. Hierdoor moeten burgers jaarlijks $(300 * 0,5 \text{ uur})$ 150 uur aan administratieve lasten besteden.

4 Toelichting kwantificering verworpen amendementen met regeldrukgevolgen

Er zijn 9 verworpen amendementen met regeldrukgevolgen uit periode 1 en 12 verworpen amendementen uit periode 2, totaal 21 verworpen amendementen met regeldrukgevolgen in 2010. In onderstaande tabellen worden de resultaten van de gekwantificeerde amendementen samengevat.

Tabel 7. Overzicht verworpen amendementen met toename van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldrukgevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	32500-XV-20	PvdA	Toename ALT bedrijven	-	€ 44.000
Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu	32500-XII-10	GroenLinks	Toename INK bedrijven	-	€ 26.000.000 (éénmalig)
Tweede Aanpassingswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba	32419-12	PvdA	Toename AL burgers	38.400 uur	-
Tweede Aanpassingswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba	32419-10	PvdA	Toename AL bedrijven	-	€ 13.000
Wijziging van de Wet houdende wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet	32374-8	SP	Toename AL bedrijven	-	€ 2.700.000
Vaststelling van de Wet invoeringswet fiscaal stelsel BES	32276-17	GroenLinks	Toename AL bedrijven	-	€ 50.000
Vaststelling van de Wet invoeringswet fiscaal stelsel BES	32276-16	PVV	Toename AL bedrijven	-	€ 4.300.000
Vaststelling van de Wet invoeringswet fiscaal stelsel BES	32276-13	SP	Toename AL bedrijven	-	€ 385.000

Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen	32290-12	VVD	Toename INK professionals	-	€ 54.000
Wijziging van de Wet luchtvaart en enkele andere wetten	31857-9	ChristenUnie	Toename INK bedrijven	-	€ 28.800
Wijziging van de Wet luchtvaart en enkele andere wetten	31857-8	ChristenUnie	Toename IBL overheid	-	€ 7.200
Wijziging van de Wet voorkeursrecht gemeenten	31285-15	ChristenUnie	Toename IBL overheid	-	€ 900
Wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998	31904-39	VVD	Toename INK bedrijven	-	Tussen € 30.000.000 en € 47.000.000
Wijziging van diverse onderwijswetten in verband met het invoeren van een fusietoets in het onderwijs	32040-11	SP	Toename AL professionals	-	€ 14.800
Wijziging van diverse onderwijswetten in verband met het invoeren van een fusietoets in het onderwijs	32040-10	SP	Toename AL professionals	-	€ 148.000
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-15	SP	Toename IBL overheid	-	€ 2.500.000 (éénmalig)
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-14	SP	Toename IBL overheid	-	€ 250.000
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-13	SP	Toename INK overheid	-	€ 367.500
			Totale toename	38.400 uur	Tussen € 66.863.200 en € 83.863.200, waarvan € 28.500.000 éénmalig.

Tabel 8. Overzicht verworpen amendementen met afname van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldruk-gevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Tweede Aanpassingswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba	32368-11	ChristenUnie	Afname AL bedrijven	-	€ 60.000
Wijziging van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek in verband met aanpassing van het accreditatiestelsel	32210-19	VVD	Afname AL professionals	-	€ 208.000
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-25	SGP	Afname AL professionals	-	€ 947.000
			Totale afname	-	€ 1.215.000

De administratieve lasten voor burgers zijn uitgedrukt in uren, volgens de meetmethodiek ‘Werkmap AL Burger’ van het ministerie van BZK. Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de regeldrukgevolgen uitgedrukt in geld qua toe- en afname ongeveer tegen elkaar wegvallen. De toename in regeldruk is vooral van toepassing op burgers, die door de aangenomen amendementen meer tijd moeten besteden.

In de volgende paragrafen is per amendement een toelichting en kwantificering opgenomen. De amendementen worden daarbij in volgorde van indieningsdatum behandeld.

4.1 Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)

14. Amendement 32500-XV-20 over het uitbreiden van het aantal inspecteurs van de Arbeidsinspectie met 30 fte (indienende partij: PvdA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement beoogt het aantal inspecteurs van de Arbeidsinspectie met 30 fte uit te breiden. Het doel van de extra inzet is om de strijd tegen uitbuiting van werknemers, illegale arbeid en onveilige werksituaties op te voeren. Met behulp van extra inspecties gaat de pak-kans omhoog, waardoor de handhaving effectiever wordt.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit het jaarverslag 2009 van de Arbeidsinspectie blijkt dat de Arbeidsinspectie uit circa 800 fte bestaat en ongeveer 35.000 inspecties hebben plaatsgevonden. Dit betekent ongeveer 40 inspecties per fte.
- ▣ Naar verwachting zal de uitbreiding van de Arbeidsinspectie met 30 fte leiden tot (30 * 40) 1.200 extra inspecties per jaar.
- ▣ De begeleiding van de inspecteur tijdens de inspectie wordt naar verwachting verricht door een middelbaar opgeleid werknemer van het bedrijf waar de inspectie plaatsvindt met een uurtarief van € 37 conform 'Meten is Weten II'.
- ▣ Er wordt aangenomen dat de begeleiding tijdens de inspectie ongeveer 1 uur in beslag neemt.

Dit amendement zorgt ervoor dat het aantal inspecties bij het bedrijfsleven met circa (30 * 40) 1.200 zal toenemen. De administratieve lasten van toezicht voor het bedrijfsleven nemen hierdoor naar verwachting toe met (1.200 * 1 uur * € 37) € 44.000.

15. Amendement 32500-XII-10 over het in staat stellen van de NS om alsnog toiletten in te bouwen in Sprinters (indienende partij: GroenLinks)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement speelt 50 miljoen euro vrij om de Nederlandse Spoorwegen in staat te stellen alsnog toiletten in te bouwen in het Sprintermaterieel dat nu zonder toiletten rondrijdt en om de nog te bouwen Sprinters alsnog van een toilet te voorzien. De indieners achten de NS zelf in staat uit haar eigen middelen de benodigde installaties te financieren, die nodig zijn de toiletten te legen, voor zover die nog niet beschikbaar zijn.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ De minister geeft aan dat het inbouwen van een toilet minimaal € 200.000 kost per trein.
- ▣ De minister geeft aan dat deze toiletten bij circa 130 sprinters moeten worden ingebouwd.
- ▣ Naar verwachting zullen de kosten voor het inbouwen van de toiletten ongeveer (130 * € 200.000) € 26 miljoen bedragen. Dit betreffen eenmalige kosten.

Dit amendement zorgt er voor dat de Nederlandse Spoorwegen circa € 26 miljoen nalevingskosten dient te maken voor het inbouwen van toiletten in de sprinters. Deze kosten dienen echter eenmalig te worden gemaakt.

16. Amendement 32368-11 over het schrappen van de BES regeling voor een ondernemingsvergunning (indienende partij: ChristenUnie)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Het amendement behelst het intrekken van de Wet vestiging bedrijven BES. Deze wet bepaalt dat het verboden is een zaak te vestigen zonder een daartoe strekkende vergunning. In het amendement wordt gesteld dat een dergelijk vergunningsvereiste in de Nederlandse wetgeving al enige jaren geleden is afgeschaft en dat het in standhouden ervan een drempel is op de terugkeer van in Nederland wonende ondernemers en studenten. Een vergunningstelsel voor het starten en drijven van ondernemingen op de BES-eilanden draagt niet bij aan het vestigingsklimaat voor ondernemers. Het aanvragen van een vergunning is daarbij een drempel voor de terugkeer van in het Europese deel van Nederland wonende ondernemers en studenten, die van plan zijn op de BES-eilanden een onderneming te drijven.

Bij dit amendement is in de toelichting concreet aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Actal heeft een advies uitgebracht op dit amendement.

Berekeningen van het Ministerie van EL&I, die door Actal zijn getoetst, wijzen erop dat het schrappen van de BES regeling voor een ondernemingsvergunning uitkomt op een afname van de administratieve lasten met circa € 60.000 per jaar.

17. Amendement 32419-12 over het handhaven van de sociale vormingsplicht op de BES (indienende partij: PvdA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Met dit amendement wordt de sociale vormingsplicht op Bonaire, Sint Eustatius en Saba gehandhaafd. Hiermee wordt beoogd een bijdrage te leveren aan het bieden van een tweede kans aan jongeren op de eilanden in de leeftijd van 16 tot en met 24 jaar die buiten het reguliere opleidings- en socialisatieproces zijn geraakt.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Op basis van het rapport “Samenwerkingprogramma Onderwijs en Jongeren 2008-2012” op rijksoverheid.nl bestaat de instroom in kanstrajecten uit minimaal 80 jongeren.
- ▣ De jongeren zullen een kanstraject van circa 12 weken doorlopen. Dit betekent een tijdsbesteding van (12 * 40 uur) 480 uur.

Dit amendement leidt er toe dat jongeren die een kanstraject volgen een last van circa 480 uur zullen ondervinden. Doordat minimaal 80 jongeren per jaar een kanstraject volgen zullen de administratieve lasten naar verwachting met 38.400 uur toenemen.

18. Amendement 32419-10 over het opnemen van regels in het redactiestatuut over de wijze van verspreiding van mogelijk schadelijk programma-aanbod voor jeugdigen (indienende partij: PvdA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Met dit amendement wil de indiener dat middels een redactiestatuut wordt voorzien in afspraken over de wijze van verspreiding van programma's met schadelijke inhoud voor minderjarigen. De afspraken kunnen bijvoorbeeld inhouden dat programma's met bepaalde inhoud niet op een vroeg tijdstip worden uitgezonden. Het redactiestatuut is een document dat een omroepinstelling op grond van artikel 5 tot stand brengt in overeenstemming met de werknemers die zijn belast met de verzorging en samenstelling van het programma-aanbod.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Op basis van de Gouden Gids is de aanname dat de BES eilanden gezamenlijk over circa 4 televisie-omroepen beschikken.
- ▣ De aanname is dat elke televisie-omroep een redactiestatuut moet opstellen, omdat zij nog niet hierover beschikken.
- ▣ Naar verwachting zal het opstellen van een redactiestatuut ongeveer 40 uur in beslag nemen. Hierbij zullen minimaal 2 personen betrokken zijn, uitgaande van 1 middelbaar opgeleid persoon en 1 hoogopgeleid persoon. Zodoende wordt een uurtarief van € 37, respectievelijk € 45 gehanteerd, conform 'Meten is Weten II'.

Volgens bovengenoemde aannames zullen de administratieve lasten met circa (40 uur * € 37 en 40 uur * € 45) € 3.280 per televisie-omroep toenemen. Voor de BES eilanden die gezamenlijk circa 4 televisie omroepen beschikken, bedragen de totale administratieve lasten als gevolg van dit amendement ongeveer € 13.000.

19. Amendement 32374-8 over de bewijslast rondom meterstanden bij geschillen (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement eist, wanneer er sprake is van een geschil tussen de afnemer en de netbeheerder over het daadwerkelijk verbruik, de netbeheerder belast is met het aantonen en onderbouwen van de juistheid van de verbruikcijfers. De netbeheerder zal moeten aantonen

dat in het concrete geval voldaan is aan de zorgvuldigheidsvereisten en aannemelijk is dat de gefactureerde verbruiken correct zijn.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit onderzoek van Actal in amendement 31904-23 zijn er 12 netbeheerders.
- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er per 1 januari 2010 bijna 7,4 miljoen huishoudens zijn.
- ▣ Er wordt aangenomen dat circa 1% van de huishoudens het niet eens is met de meterstand en een klacht indient bij de netbeheerder.
- ▣ Er wordt aangenomen dat de afhandeling van een geschil circa 1 uur in beslag zal nemen door een middelbaar opgeleid persoon met een uurtarief van € 37.

Met dit amendement nemen de administratieve lasten van de netbeheerders toe met ongeveer (1% van 7,4 miljoen huishoudens * 1 uur * € 37) € 2,7 miljoen.

20. Amendement 32276-17 omtrent de introductie van een inkomensafhankelijke arbeidskorting op de BES (indienende partij: GroenLinks)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement introduceert in onderdeel III een inkomensafhankelijke arbeidskorting die direct na de belastingvrije som start. Deze inkomensafhankelijke arbeidskorting beoogt werken op de BES eilanden lonender te maken voor alle belastingplichtigen met een inkomen tot driemaal het gemiddelde inkomen. Zodoende zullen lage- en middeninkomens op de BES eilanden profiteren. Per saldo is de vormgeving van het amendement budgettair neutraal.

Bij dit amendement is in de toelichting geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Tijdens de behandeling is wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie kamerlid: “Ik wil ook nog de reactie van de minister horen op het punt van de administratieve lasten. Ik stel vast dat Actal behoorlijk positief heeft gereageerd.”

Reactie indiener: “Ik heb nog een vraag over Actal. Met name op verzoek van mevrouw Neppéus hebben wij gekozen voor een spoedprocedure en hebben wij Actal om advies gevraagd. Dat is buitengewoon positief: wij scoren in de hoogste categorie wat lasten betreft. Het lijkt mij dat mevrouw Neppéus dat gezien heeft. Ik weet dat de VVD-fractie het Actal-advies altijd buitengewoon serieus neemt.”

Kwantificering: Naar aanleiding van het Actal-advies op het voorgaande amendement (32276-15) kan het volgende worden aangenomen:

Het introduceren van een arbeidskorting zorgt voor een stijging van de administratieve lasten voor bedrijven. Het ministerie van Financiën schat dat de administratieve lasten voor bedrijven toenemen met ongeveer € 50.000. Het ministerie heeft de administratieve lasten volgens Actal op de juiste wijze in beeld gebracht.

21. Amendement 32276-16 over het aanpassen van de tariefstructuur voor de inkomstenbelasting en loonbelasting aan die in Nederland geldende tariefstructuur (indienende partij: PVV)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Het oogmerk van het voorgestelde amendement is om te komen tot een tariefstructuur die recht doet aan de nieuwe positie van de BES-eilanden als onderdeel van het Nederlandse staatsbestel. Met dat doel wordt de tariefstructuur voor de inkomstenbelasting (IB) en loonbelasting (LB) aangepast aan de in Nederland geldende tariefstructuur.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit informatie van de Rijksoverheid wonen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba in totaal circa 20.000 mensen. Ongeveer de helft van dat aantal is belastingplichtig.
- Uit gegevens van de CBS Antillen eind 2008 blijkt dat er in Curaçao in totaal 142.000 mensen wonen en ongeveer 30.000 bedrijven zijn geregistreerd. Het inwoneraantal op de BES-eilanden is in totaal ongeveer 20.500 (Saba: 2000 inwoners, Bonaire: 15.500 inwoners, Sint Eustatius: 3000 inwoners). Op basis van het aantal inwoners en bedrijven in Curaçao wordt aangenomen dat op de BES eilanden met 20.500 inwoners ongeveer 4.300 bedrijven zullen zijn.
- Dit amendement zorgt ervoor dat de administratie moet worden aangepast, vanwege de aangepaste tariefstructuur. Op basis van de aanschafprijs van diverse boekhoudprogramma's, kost het aanschaffen van een aangepast boekhoudkundig pakket voor een bedrijf € 1000.

Volgens bovengenoemde aannames zullen de administratieve lasten toenemen. Voor de BES eilanden waar gezamenlijk circa 4.300 bedrijven zijn, bedragen de totale administratieve lasten als gevolg van dit amendement ongeveer € 4,3 miljoen.

22. Amendement 32276-13 ter invoering van vennootschapsbelasting voor de BES (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement zorgt er voor dat een vennootschapsbelasting wordt ingevoerd op de BES-eilanden op basis van de Nederlandse Wet op de vennootschapsbelasting 1969. Er komt een tarief van 15 procent, in plaats van het gebruikelijke tarief van 25,5 procent. De opbrengstbelasting en vastgoedbelasting komen hiermee te vervallen voor alle lichamen, behalve voor stichtingen en doelvermogens. Dit amendement levert een meeropbrengst op van 5,05 miljoen USD.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit gegevens van de CBS Antillen eind 2008 blijkt dat er in Curaçao in totaal 142.000 mensen wonen en ongeveer 30.000 bedrijven zijn geregistreerd. Het inwoneraantal op de BES-eilanden is in totaal ongeveer 20.500 (Saba: 2000 inwoners, Bonaire: 15.500 inwoners, Sint Eustatius: 3000 inwoners). Op basis van het aantal inwoners en bedrijven in Curaçao wordt aangenomen dat op de BES eilanden met 20.500 inwoners ongeveer 4.300 bedrijven zullen zijn.
- ▣ Veel bedrijven zijn kleine bedrijven. Er wordt aangenomen dat circa 10% van de bedrijven op de BES eilanden een aangifte vennootschapsbelasting moeten opmaken.
- ▣ Dit amendement zorgt ervoor dat de administratie van bedrijven moet worden aangepast, vanwege de invoering van de vennootschapsbelasting. Een vennootschap dient ieder jaar een aangifte vennootschapsbelasting op te maken (VPB). Er wordt aangenomen dat een accountant hier twee dagen mee bezig is.

Volgens bovengenoemde aannames zullen de administratieve lasten toenemen. Voor de BES eilanden waar gezamenlijk circa 4.300 bedrijven zijn en waarvan naar verwachting 430 verplicht zijn tot een VPB, bedragen de totale administratieve lasten als gevolg van dit amendement ongeveer $(430 * 16 * € 56 \text{ uurtarief accountant}) € 385.000$

4.2 Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)

23. Amendement 32290-12 regelende dat scholen in het primair onderwijs bij aanvang van het eerste leerjaar verplicht een begintoets taal en rekenen afnemen, die wordt geijkt aan een fundamenteel beginniveau (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Inzicht in het beginniveau van een leerling maakt het mogelijk om de voortgang en leerwinst van een leerling te kunnen meten. Deze informatie is nodig om voor ieder kind maatwerk te leveren en hem of haar maximale uitdaging te bieden.

Dit amendement regelt daarom dat scholen in het primair onderwijs bij aanvang van het eerste leerjaar verplicht een begintoets taal en rekenen afnemen, die wordt geijkt aan een fundamenteel beginniveau.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er in Nederland ongeveer 1.200 instellingen voor primair onderwijs zijn.
- ▣ Aangenomen wordt dat bij elke instelling jaarlijks één klas heeft bestaande uit leerlingen die aan het eerste leerjaar beginnen.
- ▣ De af te nemen toets moet worden voorbereid door de leerkracht. Geschat wordt dat de leerkracht ongeveer een uur voorbereidingstijd nodig heeft. De leerkracht wordt ingeschaald als hoogopgeleide kenniswerker, met een uurtarief van € 45 volgens 'Meten is Weten II'.

Het voorbereiden van een begintoets bij leerlingen die aan hun eerste leerjaar beginnen kost scholen jaarlijks $(1.200 * 1 * € 45) € 54.000$ aan inhoudelijke nalevingskosten.

24. Amendement 32210-19 over een verplichte instellingstoets voor bepaalde bekostigde instellingen (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Dit amendement regelt een verplichte instellingstoets in plaats van de vrijwillige toets bij bekostigde instellingen met ten minste vier opleidingen. Actal heeft namelijk berekend dat de instellingstoets bij instellingen met minstens vier opleidingen een administratieve lastenverlichting oplevert. Door deze bekostigde instellingen verplicht een instellingstoets te laten aanvragen, is er niet alleen beter zicht op de kwaliteitszorg van deze relatief grotere instellingen; ook vallen de opleidingen automatisch onder het beperkte regime. Zodoende kan de beoogde terugdringing van administratieve lasten verder wordt geëffectueerd en blijft keuzevrijheid bij kleine instellingen met een enkele opleiding gewaarborgd.

Bij dit amendement is in de toelichting wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen, naar aanleiding van het Actal-advies op het voorgaande amendement (32210-10).

Kwantificering: De gevolgen van dit amendement zijn door Actal getoetst op basis van de administratieve lasten berekening van het ministerie van OCW.

Door dit amendement wordt zeker gesteld dat instellingen een instellingstoets moeten aanvragen, waarmee zij op termijn administratieve lasten zullen besparen door beperkte opleidingsaccreditatie. Het ministerie van OCW heeft een lastenreductie berekend voor het mogelijk maken van een instellingstoets, met daaraan gekoppeld een beperkte opleidingsaccreditatie. Jaarlijks wordt ongeveer € 208.000 aan administratieve lasten bespaard.

25. Amendement 31857-9 regelende dat in het Besluit Burgerluchthavens regels gesteld dienen te worden over de grenswaarden voor de geluidsbelasting in stiltegebieden. (indienende partij: ChristenUnie)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Er kunnen nu wel regels worden gesteld voor stiltegebieden, maar dat is niet verplicht. Dit amendement regelt derhalve dat in het Besluit Burgerluchthavens regels gesteld dienen te worden over de grenswaarden voor de geluidsbelasting in stiltegebieden. Daartoe wordt tevens een definitie van het begrip «stiltegebied» in de wet opgenomen. Verder regelt dit amendement dat bij het vaststellen van luchtverkeersroutes en -procedures rekening moet worden gehouden met stiltegebieden en met locaties waar woonbebouwing met een aaneengesloten karakter gelegen is.

De voorgestelde wijzigingen hebben alleen betrekking op burgerluchthavens van regionale en nationale betekenis en niet op militaire luchthavens of de luchthaven Schiphol.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit gegevens van het ministerie van I en M blijkt dat er 4 burgerluchthavens zijn van nationale betekenis en 12 burgerluchthavens van regionale betekenis.
- Door dit amendement moeten de luchthavens rekening houden met stiltegebieden en met locaties waar woonbebouwing met een aaneengesloten karakter gelegen is. Er

wordt aangenomen dat de luchtverkeersroutes en -procedures jaarlijks worden vastgesteld.

- Er wordt aangenomen dat een hoogopgeleide kenniswerker met een uurtarief van € 45, conform 'Meten is Weten II' door dit amendement in totaal 5 werkdagen (40 uur) extra nodig heeft om de luchtverkeersroutes en -procedures vast te leggen.

Door dit amendement hebben de 16 burgerluchthavens van nationale of regionale betekenis te maken met $(16 * 40 \text{ uur} * € 45) € 28.800$ aan inhoudelijke nalevingskosten per jaar.

26. Amendement 31857-8 inzake een meer toereikende bescherming tegen geluid in woonwijken. (indienende partij: ChristenUnie)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Luchthavens van nationale betekenis zullen aanmerkelijk meer vliegverkeer trekken dan luchthavens van regionale betekenis. De huidige minimumeisen t.a.v. handhavingspunten volstaan daarvoor niet.

Dit amendement regelt alleen dat er handhavingspunten moeten worden vastgesteld. De maximale hoogte van het geluid op deze handhavingspunten wordt niet geregeld want dit vraagt lokaal maatwerk.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit gegevens van het ministerie van I en M blijkt dat er 4 burgerluchthavens zijn van nationale betekenis.
- Het bevoegd gezag stelt regels voor handhavingspunten. Bij regionale luchthavens is de provincie het bevoegd gezag.
- De 4 burgerluchthavens van nationale betekenis liggen in 4 verschillende provincies.
- Er wordt aangenomen dat een hoogopgeleide kenniswerker met een uurtarief van € 45, conform 'Meten is Weten II' door dit amendement in totaal 5 werkdagen (40 uur) extra nodig heeft om de lokale situatie te onderzoeken en regels voor handhavingspunten vast te stellen en jaarlijks opnieuw te onderzoeken.

Door dit amendement hebben de 4 provincies te maken met ongeveer $(4 * 40 \text{ uur} * € 45) € 7.200$ aan interbestuurlijke lasten per jaar.

27. Amendement 31285-15 over het inschrijven van het voorkeursrecht in de openbare registers (indienende partij: ChristenUnie)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Om de vestiging van een voorkeursrecht door de gemeente op dezelfde wijze te laten geschieden als een vestiging door provincie of rijk, voorziet onderdeel I in de verplichting om in te schrijven in de openbare registers. Hiermee wordt het besluit tot aanwijzing of voorlopige aanwijzing door de gemeente buiten de reikwijdte van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) gebracht. De regels van de Wkpb zijn op een gemeentelijke aanwijzing dan niet meer van toepassing.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit onderzoek van de TU Delft uit 2000 ('Gebruik en effecten Wet voorkeursrecht gemeenten') blijkt dat circa 1/3 van de gemeenten gebruik maken van de wet en dat op 500 objecten voorkeursrecht rust. In het rapport wordt aangegeven dat het aantal objecten waar voorkeursrecht op rust maandelijks met 10 stuks toeneemt. Dat betekent dat er jaarlijks 120 objecten bijkomen waar voorkeursrecht op rust.
- ▣ Dit amendement verplicht gemeenten om de objecten waar voorkeursrecht op van toepassing wordt, dit voorkeursrecht op het object in te schrijven in de openbare registers. Inschrijven is relatief eenvoudig en is digitaal mogelijk. Er wordt aangenomen dat per object ongeveer 10 minuten nodig is om de inschrijving te doen.
- ▣ Er wordt aangenomen dat vanuit de gemeente de inschrijving wordt gedaan door een hoogopgeleide kenniswerker met een uurtarief van € 45, conform 'Meten is Weten II'.

Door dit amendement hebben gemeenten te maken met ongeveer (120 * 10 minuten * € 45) € 900 aan interbestuurlijke lasten per jaar.

28. Amendement 31904-39 beoogt de kosten van congestiemanagement te socialiseren conform het systeem van de Elektriciteitswet 1998 (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Congestie vloeit voort uit een tekort aan transportcapaciteit. Netbeheerders hebben ingevolge de Elektriciteitswet 1998 onder meer tot taak congestie te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, congestie structureel op te lossen. Dit geschiedt primair door de netten te onderhouden en uit te breiden. Op deze wijze zijn netbeheerders in staat hun primaire taak uit te voeren, te weten het transport van elektriciteit. Zodoende bestaat er een nauwe verwevenheid tussen congestiemanagement en genoemde andere taken van de netbeheerder.

Anders geformuleerd kan men stellen dat congestie zich niet voordoet indien de uitbreiding van transportcapaciteit tijdig gerealiseerd kan worden.

Kan uitbreiding niet tijdig gerealiseerd worden, dan is er een aanmerkelijke kans op congestie. De kosten die ontstaan bij het managen van die congestie treedt feitelijk in de plaats van onder meer de investeringskosten die anders al gemaakt zouden zijn ter uitbreiding van de transportcapaciteit. De netbeheerder, en niet de verbruikers, profiteert in die zin van uitstel van investeringen.

Nu ingevolge de Elektriciteitswet 1998 zowel de kosten van onderhoud en uitbreiding van netten als de kosten van het transport over deze netten gesocialiseerd worden door het transporttarief dat netbeheerders in rekening brengen, dienen hier nauw mee verband houdende kosten zoals congestiekosten op dezelfde wijze verdeeld te worden.

Bij dit amendement is tijdens de behandeling in concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie indiener: "De VVD vindt dat congestiemanagement voortvloeit uit het feit dat een netbeheerder niet in staat is gebleken tijdig netcapaciteit op te leveren. Als de volledig in overheidshanden zijnde netbeheerder zijn taken juist uitvoert, zal er geen sprake zijn van

congestiemanagement. Dan ligt dat kabeltje er gewoon op tijd. Omdat theorie en praktijk niet altijd overeenkomen, is congestiemanagement nodig. Dat is nodig omdat de publieke taak van het transporteren van energie moet worden gewaarborgd. We hebben afgesproken dat de kosten van de publieke taak via socialisatie worden afgedekt.”

Reactie minister: “Als de kosten worden gesocialiseerd voelen de producenten geen enkele stimulans meer om congestie te voorkomen of te beperken. Dat vind ik niet acceptabel. Ik weet wel dat producenten daarop aandringen. Het kan een verslechtering van hun concurrentiepositie betekenen als zij ervoor kiezen om deze kosten door te berekenen in de tarieven.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Als de kosten voor congestiemanagement worden gesocialiseerd betekent dit dat TenneT de kosten doorberekent in het transporttarief aan iedere aangeslotene (regionaal netbeheerder, producent of grootverbruiker) op het landelijke hoogspanningsnet.
- ▣ De jaarlijkse kosten voor congestiemanagement zijn door de minister geraamd op een bedrag tussen € 30 miljoen en € 47 miljoen.

De inhoudelijke nalevingskosten van congestiemanagement bedragen tussen € 30 miljoen en € 47 miljoen per jaar. Bij socialisatie worden de nalevingskosten voor congestiemanagement doorberekend aan de aangeslotene op het landelijke hoogspanningsnet.

29. Amendement 32040-11 dat ertoe strekt dat fuserende partijen in de fusie-effectrapportage zichtbaar maken hoeveel leerlingen/studenten in totaal bij een fusie betrokken zijn en daarbij zoveel mogelijk de aantallen per locatie aangeven (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement strekt ertoe dat fuserende partijen in de fusie-effectrapportage zichtbaar maken hoeveel leerlingen/studenten in totaal bij een fusie betrokken zijn en daarbij zoveel mogelijk de aantallen per locatie aangeven.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit onderzoek van SEOR uit 2010 (‘Onderzoek naar de relatie tussen financiële prikkels en schaalgrootte in het onderwijs’) blijkt dat het aantal scholen is afgenomen van ongeveer 8.400 in 2000 naar ongeveer 8.000 in 2008. In het onderzoek van SEOR wordt ervan uitgegaan dat deze afname door fusies komt. Dat betekent dat er jaarlijks ongeveer 50 fusies plaatsvinden.
- ▣ Er wordt aangenomen dat het inzichtelijk maken van het aantal leerlingen/studenten bij een fusie als onderdeel van de fusie-effectrapportage 8 uur kost en wordt uitgevoerd door 1 medewerker van middelbaar opgeleid niveau met een uurtarief van € 37, conform ‘Meten is Weten II’.

Het inzichtelijk maken van het aantal leerlingen/studenten bij een fusie veroorzaakt jaarlijks ongeveer (50 fusies * (8 uur * 1 * € 37)) € 14.800 aan administratieve lasten.

30. Amendement 32040-10 over het toevoegen van draagvlakonderzoek als onderdeel van de fusie-effectrapportage (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat een draagvlakonderzoek onderdeel wordt van de fusie-effectrapportage. Dit was al geregeld in de Regeling fusietoets BVE van 28 april 2009 (Stcrt. 90), maar was niet opgenomen in het wetsvoorstel. Met dit amendement wordt dit punt alsnog toegevoegd als rapportagepunt in alle materiewetten.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit onderzoek van SEOR uit 2010 ('Onderzoek naar de relatie tussen financiële prikkels en schaalgroottes in het onderwijs') blijkt dat het aantal scholen is afgenomen van ongeveer 8.400 in 2000 naar ongeveer 8.000 in 2008. In het onderzoek van SEOR wordt ervan uitgegaan dat deze afname door fusies komt. Dat betekent dat er jaarlijks ongeveer 50 fusies plaatsvinden.
- Er wordt aangenomen dat het uitvoeren van een draagvlakonderzoek als onderdeel van de fusie-effectrapportage 40 uur kost en wordt uitgevoerd door 2 medewerkers van middelbaar opgeleid niveau met een uurtarief van € 37, conform 'Meten is Weten II'.

Het uitvoeren van een draagvlakonderzoek veroorzaakt jaarlijks ongeveer (50 fusies * (40 uur * 2 * € 37)) € 148.000 aan administratieve lasten.

31. Amendement 31989-25 over het schrappen het maken van afspraken over de resultaten van vroegschoolse educatie. (indienende partij: SGP)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Scholen zijn voor de kwaliteit en invulling van het onderwijs verantwoording schuldig aan de Inspectie voor het Onderwijs, op grond van het daarvoor bestaande wettelijke kader. Het past niet binnen deze wettelijke structuur dat scholen mogelijkverplichtingen opgelegd krijgen door gemeenten. Het is onwenselijk dat scholen door gemeenten gehouden kunnen worden aan verplichtingen die in het toezichtkader van de Inspectie niet eens voorkomen. Bovendien kan het verplichtingen betreffen waar scholen zich om hun moverende redenen niet achter kunnen en/of willen scharen. Dit amendement schrapt daarom het maken van afspraken over de resultaten van vroegschoolse educatie.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Op basis van de landelijke monitor 2010 van Sardes heeft circa 60% van de OAB scholen een vve-programma. Uit de gegevens van deze monitor blijkt dat in Nederland circa 2.700 OAB scholen zijn. Dat betekent dat ongeveer 1.600 scholen invulling geven aan vroegschoolse educatie.
- Er wordt aangenomen dat het maken van afspraken met de gemeente over resultaten van vroegschoolse educatie ongeveer 2 werkdagen per jaar in beslag nemen. Aange-

nomen wordt dat het overleg wordt gevoerd door een medewerker van middelbaar opgeleid niveau met een uurtarief van € 37, conform 'Meten is Weten II'.

Het laten vervallen van de verplichting om overleg met de gemeente te voeren om afspraken te maken over de resultaten van vroegschoolse educatie zorgt voor een jaarlijkse afname van ongeveer $(1.600 * (16 * € 37))$ € 947.000 aan administratieve lasten.

32. Amendement 31989-15 over het vaststellen van één gemeentelijk programma om een doorlopende leerlijn mogelijk te maken (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat gemeenten met alle schoolbesturen, kinderopvangcentra en peuterspeelzalen afspraken moeten maken over het programma voor voor- en vroegschoolse educatie waarmee er in die gemeente gewerkt gaat worden. Hierdoor is er in de gemeente overall aansluiting van voorschoolse op vroegschoolse educatie, is de continuïteit gewaarborgd en is er sprake van een doorlopende leerlijn.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- In Nederland zijn per 1 januari 2011 418 gemeenten.
- Er wordt aangenomen dat alle gemeenten de programma die in de gemeente worden gebruikt voor voor- en vroegschoolse educatie zullen beoordelen en op basis daarvan zullen overgaan tot harmonisatie naar één programma. Het vaststellen welke programma's in de gemeente worden gebruikt kost naar verwachting 40 uur, uitgevoerd door twee medewerkers van middelbaar opgeleid niveau, net een uurtarief van € 37 conform 'Meten is Weten II'.
- Het maken van afspraken met alle schoolbesturen, kinderopvangcentra en peuterspeelzalen neemt gemiddeld 10 werkdagen in beslag, uitgevoerd door een medewerker van middelbaar opgeleid niveau, net een uurtarief van € 37 conform 'Meten is Weten II'.

Het harmoniseren van het programma's voor voor- en vroegschoolse educatie en het maken van afspraken hierover kost de gemeenten éénmalig ongeveer $(418 * ((40 \text{ uur} * 2 \text{ medewerkers}) * € 37))$ en $418 * (80 \text{ uur} * € 37))$ € 2,5 miljoen aan administratieve lasten.

33. Amendement 31989-14 over het maken van afspraken met de jeugdgezondheidszorg (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat gemeenten verplicht worden om afspraken te maken met de jeugdgezondheidszorg over het signaleren en doorverwijzen van kinderen met een taalachterstand naar een voorschoolse educatie. De jeugdgezondheidszorg bereikt bijna 92% van alle kinderen tot en met 4 jaar en is de enige instelling die kinderen al vanaf hun geboorte ziet en begeleidt. Jeugdartsen zijn gespecialiseerd in het signaleren van achterstanden.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ In Nederland zijn per 1 januari 2011 418 gemeenten.
- ▣ Er wordt aangenomen dat alle gemeenten navolging geven aan de verplichting om afspraken te maken met de jeugdgezondheidszorg en dat het maken van afspraken ongeveer 2 werkdagen in beslag neemt voor een middelbaar opgeleide medewerker, met een uurtarief van € 37 conform 'Meten is Weten II'.

Het uitvoeren van overleg door gemeente om afspraken te maken de jeugdgezondheidszorg brengt jaarlijks ongeveer $(418 * (16 * € 37))$ € 250.000 aan administratieve lasten met zich mee.

34. Amendement 31989-13 over regelen van het recht op VVE (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt het wettelijk recht op voor- en vroegschoolse educatie voor alle kinderen met een taalachterstand in de Nederlandse taal. Een gemeente wordt wettelijk verantwoordelijk gemaakt om een aanbod van voorschoolse educatie te creëren dat aan de kwaliteitseisen voldoet. Maar omdat gemeenten zelf kunnen bepalen wat een doelgroepkind is en hoeveel kinderen zij willen begeleiden, is het helemaal niet gezegd dat alle kinderen met een achterstand in de Nederlandse taal straks ook daadwerkelijk voor- en vroegschoolse educatie aangeboden krijgen. Dit amendement zorgt ervoor dat het recht op voor- en vroegschoolse educatie geregeld wordt in de wet.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Er wordt aangenomen dat circa 75% van de gemeenten voldoende aanbod heeft voor voor- en vroegschoolse educatie. Dat betekent dat ongeveer $(25% * 418)$ 105 gemeenten het aanbod moeten verbeteren.
- ▣ Er wordt aangenomen dat gemeenten bij het verbeteren van het aanbod, gelijk gebruik maken van bewezen programma's voor vve.
- ▣ Op basis van de programmabeschrijvingen website NJI en de VVE-catalogus (2008) bestaan de vve-programma's uit kosten voor scholing en materialen. Uitgaande van 1 leidster en 1 groep per OAB school voor de vve-programma Piramide, bedragen de kosten voor scholing € 2.000 en voor materialen € 1.500.

Het realiseren voldoende voor- en vroegschoolse programma's kost gemeenten ongeveer $(€ 3.500 * 105)$ € 367.500 aan inhoudelijke nalevingskosten.

5 Toelichting kwantificering ingetrokken amendementen met regeldrukgevolgen

Er zijn 3 ingetrokken amendementen met regeldrukgevolgen uit periode 1 en 3 ingetrokken amendementen uit periode 2, totaal 6 ingetrokken amendementen met regeldrukgevolgen in 2010. In onderstaande tabellen worden de resultaten van de gekwantificeerde amendementen samengevat.

Tabel 9. Overzicht ingetrokken amendementen met toename van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldrukgevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van de Wet op het financieel toezicht en enige andere wetten	32036-17	CDA	Toename AL bedrijven	-	€ 14.000
Wijziging van de Wet implementatie EG-richtlijnen energie-efficiëntie	32373-8	SP	Toename AL burgers	37.000 uur	-
Vaststelling van de Wet invoeringswet fiscaal stelsel BES	32276-12	VVD	Toename AL bedrijven	-	€ 45.000
Wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998	31904-34	VVD	Toename INK bedrijven	-	€ 54.000
Wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten	31989-16	SP	Toename INK professionals	-	€ 3.900.000
			Totale toename	37.000 uur	€ 4.013.000

Tabel 10. Overzicht ingetrokken amendementen met afname van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldrukgevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek en de Woningwet in verband met het plegen van onderhoud door verenigingen van eigenaars	31991-10	SP	Afname AL burger	17.000 uur	-
			Totale afname	17.000 uur	-

De administratieve lasten voor burgers zijn uitgedrukt in uren, volgens de meetmethodiek ‘Werkmap AL Burger’ van het ministerie van BZK. Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de regeldrukgevolgen uitgedrukt in geld qua toe- en afname ongeveer tegen elkaar wegvallen. De toename in regeldruk is vooral van toepassing op burgers, die door de aangenomen amendementen meer tijd moeten besteden.

In de volgende paragrafen is per amendement een toelichting en kwantificering opgenomen. De amendementen worden daarbij in volgorde van indieningsdatum behandeld.

5.1 Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)

35. Amendement 32036-17 over het voorkomen dat niet-professionele beleggers toch in van toezicht vrijgestelde fondsen beleggen door het verdubbelen van de grens voor vrijstelling van vergunningsplicht (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Onder meer door gebruik te maken van de € 50.000 grens voor de vergunningsplicht hebben malafide beleggingsfondsen vele klanten weten te duperen. Aanbieders van beleggingsobjecten die worden aangeboden voor nominaal bedrag per beleggingsobject van ten minste € 50.000 zijn namelijk vrijgesteld van de vergunningsplicht voor het aanbieden van beleggingsobjecten en vallen derhalve buiten het toezicht. Deze grens van € 50.000 wordt te laag geacht om te voorkomen dat niet-professionele beleggers toch in van toezicht vrijgestelde fondsen beleggen. Het is derhalve wenselijk dat deze grens minimaal wordt verdubbeld. In dit amendement wordt dit bedrag daarom verhoogd tot € 100.000. Ook de regering is voorstander van deze verdubbeling, getuige de eerste reactie op het voorstel voor een richtlijn tot wijziging van de Prospectusrichtlijn waarin wordt gepleit voor tenminste een verdubbeling van dit bedrag.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit het nieuwsbericht van de Autoriteit Financiële Markten in 2007 blijkt dat in Nederland circa 44 aanbieders van beleggingsobjecten zijn, waarbij circa 6 van deze aanbieders over een vergunning beschikken.
- ▣ Naar verwachting zullen de overige 38 aanbieders een vergunning moeten aanvragen.
- ▣ De aannahme is dat de vergunningsaanvraag minimaal 8 uur in beslag zal nemen voor een hoogopgeleide kenniswerker met een uurtarief van € 45.

Dit amendement zorgt ervoor dat de administratieve lasten van aanbieders van beleggingsobjecten met circa $(38 * 8 \text{ uur} * € 45)$ € 14.000 toenemen.

36. Amendement 32373-8 over privacy- en security-eisen bij 'slimme' warmte- en koudemeters (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement strekt ertoe te regelen dat voor «slimme» warmte- en koudemeters dezelfde privacy- en security-eisen gaan gelden als voor «slimme» gas- en elektriciteitsmeters. Naar het oordeel van de indiener is het logisch voor alle slimme meters een vergelijkbaar privacy- en security-regime in te voeren.

Bij dit amendement is in de toelichting concreet aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Toelichting: “Indien door de beheerder aan een eindafnemer een meetinrichting ter beschikking wordt gesteld die op afstand uitleesbaar is, leest de beheerder meetgegevens van de eindafnemer niet op afstand uit indien de eindafnemer hierom verzoekt.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit gegevens van CBS Statline blijkt dat er per 1 januari 2010 bijna 7,4 miljoen huishoudens zijn in Nederland.
- ▣ Er wordt aangenomen dat 10% van de eindafnemers een verzoek indient om de meetgegevens niet op afstand af te lezen.
- ▣ Er wordt aangenomen dat een eindafnemer ongeveer 30 minuten nodig heeft om een verzoek in te dienen om de meetgegevens niet op afstand af te lezen.

Op basis van bovenstaande aannames betekent dit amendement een verzwaring van de administratieve lasten voor burgers met $(74.000 * 0,5 \text{ uur})$ 37.000 uur.

37. Amendement 32276-12 over de invoering van een extra belastingstijf. (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Het amendement wordt gewijzigd in verband met een tweetal redenen. Ten eerste wordt het amendement gewijzigd om tegemoet te komen aan het eerdere advies van Actal over het amendement, waarbij Actal adviseerde het 38% tarief slechts in de inkomstenbelasting te introduceren. Ten tweede wordt via het nieuwe onderdeel I een regeling getroffen voor de inbedding van het amendement in de pensioaderegeling.

Bij dit amendement is in de toelichting wel concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen, naar aanleiding van het Actal-advies op het voorgaande amendement (32276 nr. 10).

Kwantificering: Naar aanleiding van het Actal-advies op het voorgaande amendement (32276-10) kan het volgende worden aangenomen:

In het advies van Actal op 19 juli 2010 zijn de administratieve lasten in beeld gebracht. Door dit amendement worden circa 2.000 inhoudingsplichtigen verplicht om in hun loonadministratie een tweede schijf te introduceren. Dit levert een stijging van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven op van USD 62.500 (ongeveer € 45.000).

5.2 Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)

38. Amendement 31991-10 over het betrekken van elektronische communicatiemiddelen bij vergaderingen van de vereniging van eigenaars (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Het amendement herstelt deze klaarblijkelijke omissie en regelt dat de Vereniging van Eigenaars via het elektronisch verkeer met hun leden kan communiceren. Tevens regelt het amendement dat de VvE's in hun huishoudelijk reglement kunnen bepalen wie stemgerechtigd is en welke voorwaarden worden gesteld aan het gebruik van het elektronisch communicatiemiddel.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit de handelingen waarin dit amendement aan de orde komt blijkt dat het aantal verenigingen van eigenaars in Nederland ongeveer 100.000 is.
- ▣ De aanname is dat elke vereniging van eigenaars in Nederland jaarlijks minimaal 1 vergadering heeft.
- ▣ Door naast de schriftelijkheidseisen ook de Vereniging van Eigenaars de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van elektronische communicatiemiddelen voor het bijeenroepen van de ledenvergadering en het geven van volmacht, zal de tijdsbesteding naar verwachting met circa 10 minuten afnemen per vergadering.

Een vereniging van eigenaars bestaat uit georganiseerde burgers. Door gebruik te kunnen maken van elektronische communicatiemiddelen voor het bijeenroepen van de ledenvergadering en het geven van volmacht, leidt dit tot een afname van de administratieve lasten met circa (100.000 * 10 minuten) 17.000 uur.

39. Amendement 31904-34 over kostenallocatie (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Momenteel moeten producenten met een aansluiting van maximaal 10 MVA worden aangesloten op het dichtstbijzijnde punt in het net met een bij de aansluiting behorend spanningsniveau, ongeacht of er ter plaatse voldoende netcapaciteit beschikbaar is. Indien het net ter zake verzwaaard moet worden, komen de netverzwaringkosten geheel ten laste van de netbeheerder en worden dan via de transporttarieven gesocialiseerd over alle afnemers in het gebied van die netbeheerder. Er is voor dergelijke producenten geen enkele prikkel om bij het kiezen van een locatie rekening te houden met deze kosten.

Om te voorkomen dat onevenredig hoge, te socialiseren kosten moeten worden gemaakt voor de aansluiting van één of enkele producenten wordt volgens het onderhavige amendement iedere producent aangesloten op het dichtstbijzijnde punt in het net waar voldoende netcapaciteit beschikbaar is.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Op basis van CBS Statline zijn jaarlijks ongeveer 15 nieuwe aansluitingen.
- ▣ De aanname is dat de energieproducenten na moeten gaan op welke locatie zij deze aansluitingen moeten plaatsen waar voldoende netcapaciteit beschikbaar is. Hierbij is uitgegaan dat onderzoek naar de locatie ongeveer 40 uur in beslag zal nemen.
- ▣ De aanname is dat 2 hoogopgeleide kenniswerkers met een uurtarief van € 45 gemoeid zijn met het onderzoek naar de locatie van de aansluiting.

Met dit amendement moet elke energieproducent bij de locatie van een nieuwe aansluiting nagaan of er voldoende netcapaciteit is. Per jaar komen circa 15 nieuwe aansluitingen bij. Dit

brengt ongeveer (15 * 40 uur * 2 personen * € 45) € 54.000 aan inhoudelijke nalevingskosten met zich mee.

40. Amendement 31989-16 over het verplicht werken met bewezen effectieve vve-programma's (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat er enkel gewerkt wordt met bewezen effectieve programma's voor voor- en vroegschoolse educatie. Een heel belangrijk doel van deze wet is dat bij de kinderen die dat nodig hebben en een (risico op) een taalachterstand in het Nederlands hebben, dit effectief aangepakt wordt. Dan is het ook belangrijk dat er enkel gewerkt wordt met bewezen effectieve programma's. Het is belangrijk dat we niet experimenteren met kinderen. Er zijn programma's die door de NJi commissie als effectief zijn aangemerkt. Met deze effectieve methodes dient gewerkt te worden.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Op basis van de landelijke monitor 2010 van Sardes heeft circa 60% van de OAB scholen een vve-programma. Uit de gegevens van deze monitor blijkt dat in Nederland circa 2.700 OAB scholen zijn. Dat betekent dat ongeveer 1.600 scholen invulling geven aan een voor- en vroegschoolse educatie.
- Op basis van de programmabeschrijvingen website NJI en de VVE-catalogus (2008) bestaan de vve-programma's uit kosten voor scholing en materialen. Uitgaande van 1 leidster en 1 groep per OAB school voor de vve-programma Piramide, bedragen de kosten voor scholing € 2.000 en voor materialen € 1.500.

Met dit amendement moet elke OAB school met een bewezen effectieve vve-programma werken. Dit betekent dat circa (40% van 2.700 OAB scholen) 1.100 OAB scholen een dergelijke programma moeten aanschaffen. De nalevingskosten als gevolg van dit amendement bedragen ongeveer € 3,9 miljoen.

6 Toelichting kwantificering nog in stemming te brengen amendementen met regeldrukgevolgen

Er is 1 nog in stemming te brengen amendement met regeldrukgevolgen uit periode 1 en 8 nog in stemming te brengen amendementen uit periode 2, totaal 9 nog in stemming te brengen amendementen met regeldrukgevolgen in 2010. In onderstaande tabellen worden de resultaten van de gekwantificeerde amendementen samengevat.

Tabel 11. Overzicht nog in stemming te brengen amendementen met toename van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldrukgevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg	32261-11	SP	Toename IBL overheid	-	€ 2.700
Wijziging van de Wet op het onderwijstoezicht inzake de aanscherping van het toezicht bij nieuw bekostigde scholen	32007-16	CDA	Toename ALT bedrijven	-	€ 1.800
Wijziging van de Wet op het onderwijstoezicht inzake de aanscherping van het toezicht bij nieuw bekostigde scholen	32007-14	VVD	Toename AL professionals	-	€ 108.000
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-33	VVD	Toename AL bedrijven	-	€ 650 (éénmalig)
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-31	D66	Toename INK bedrijven	-	€ 1.000.000
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-25	CDA	Toename IBL overheid	-	€ 378.000
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-19	D66	Toename INK overheid	-	€ 2.000
			Totale toename	-	€ 1.493.150, waarvan € 650 éénmalig.

Tabel 12. Overzicht nog in stemming te brengen amendementen met afname van regeldruk

Wetsvoorstel	Amendement	Indiende partij	Regeldruk-gevolgen	Kwantificering in tijd	Kwantificering in geld
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-38	VVD	Afname INK bedrijven	-	€ 24.000.000
Wijziging van de Drank- en Horecawet	32022-18	D66	Afname INK overheid	-	€ 2.500.000
			Totale afname	-	€ 26.500.000

De administratieve lasten voor burgers zijn uitgedrukt in uren, volgens de meetmethodiek ‘Werkmap AL Burger’ van het ministerie van BZK. Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de regeldrukgevolgen uitgedrukt in geld qua toe- en afname ongeveer tegen elkaar wegvallen. De toename in regeldruk is vooral van toepassing op burgers, die door de aangenomen amendementen meer tijd moeten besteden.

In de volgende paragrafen is per amendement een toelichting en kwantificering opgenomen. De amendementen worden daarbij in volgorde van indieningsdatum behandeld.

6.1 Periode 1 (17 juni 2010 tot en met 31 december 2010)

41. Amendement 32261-11 over het aantekenen in het register van berispingen, waarschuwingen of geldboeten (indienende partij: SP)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat berispingen, waarschuwingen en geldboeten die aan een ingeschrevene van het register door een regionaal of centraal tuchtcollege worden opgelegd, aangetekend worden in het register. Tevens wordt bewerkstelligd dat alle aantekeningen als bedoeld in het eerste en tweede lid, in het register geplaatst blijven totdat de inschrijving van de ingeschrevene op wie de aantekening betrekking heeft, wordt doorgehaald. Met dit amendement wordt het inzichtelijker gemaakt welke ingeschrevenen wel, en welke niet tuchtrechtelijke berispingen, waarschuwingen en boeten opgelegd hebben gekregen.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit het bovengenoemde amendement blijkt dat er jaarlijks circa 100 artsen een waarschuwing krijgen, 15 artsen een berisping en 5 artsen worden geschorst.
- ▣ Naar verwachting zal een hoogopgeleide kenniswerker van een tuchtcollege met een uurtarief van € 45 een aantekening maken in het register. Hierbij wordt aangenomen dat dit circa 30 minuten in beslag zal nemen.

Met dit amendement nemen de administratieve lasten met circa (120 * 30 minuten * € 45) € 2.700 per jaar toe.

6.2 Periode 2 (1 januari 2010 tot en met 16 juni 2010)

42. Amendement 32007-16 over het scheppen van een wettelijke grondslag om ook het toezicht op nieuwe niet uit de openbare kas bekostigde scholen aan te scherpen (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement beoogt in aanvulling op het initiatiefvoorstel een wettelijke grondslag te creëren om ook het toezicht op nieuwe niet uit de openbare kas bekostigde (particuliere) scholen aan te scherpen. Het Toezichtskader niet bekostigd onderwijs volstaat daarvoor niet en geeft onvoldoende helderheid en eenduidigheid voor scholen en ouders.

Bij dit amendement is in de toelichting geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Het wetsvoorstel moet nog in de Tweede Kamer worden behandeld.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Op basis van het onderzoek ‘omvang particulier onderwijs’ in 2005 is vastgesteld dat in Nederland circa 50 particuliere scholen zijn die tot het niet bekostigd onderwijs behoren. Hierbij is aangenomen dat het aantal particuliere scholen niet is afgenomen.
- In het jaarverslag 2009 van de onderwijsinspectie is opgenomen dat circa 40 scholen zijn bezocht door de onderwijsinspectie. De aanname is dat de directeur van een particuliere school de onderwijsinspecteur begeleid. Hierbij is aangenomen dat de directeur een hoogopgeleide kenniswerker is met een uurtarief € 45 conform ‘Meten is Weten II’.
- Naar verwachting zal de inspectie ongeveer 4 uur in beslag nemen.

Dit amendement zorgt ervoor dat de toezichtlasten van de particuliere scholen met ongeveer (40 * € 45) € 1.800 zullen toenemen.

43. Amendement 32007-14 over toetsing vooraf op deugdelijkheid (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement regelt dat de deugdelijkheid van een nieuwe school moet worden getoetst, alvorens deze kan worden gesticht. Een instelling zal ten genoegen van de minister moeten aantonen dat wordt voldaan aan die deugdelijkheidseisen. Indien niet wordt voldaan aan de deugdelijkheidseisen, kan de instelling niet op het plan van scholen worden geplaatst. Dit om te voorkomen dat belastinggeld wordt uitgegeven aan een instelling waarvan men van tevoren al sterk overtuigd is dat de onderwijskwaliteit onder de maat zal zijn.

Bij dit amendement is in de toelichting geen concrete aandacht besteed aan eventuele regel-drukgevolgen. Het wetsvoorstel moet nog in de Tweede Kamer worden behandeld.

Kwantificering: Om de regel-drukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Op basis van CBS Statline zijn in 2010 circa 2.850 onderwijsvestigingen. Dit betreft voor het primair onderwijs, speciaal onderwijs, voortgezet onderwijs, het beroepsonderwijs, hoger onderwijs en universitair hoger onderwijs.
- Op basis van CBS Statline is het aantal onderwijsvestigingen met circa 2% toegenomen tussen 2008, 2009 en 2010.
- Om de deugdelijkheid van het onderwijskwaliteit te waarborgen, wordt aangenomen dat het voor een hoogopgeleide onderwijsdirecteur minimaal 40 uur in beslag zal nemen om de algemene doelen, randvoorwaarden, het onderwijsaanbod en verantwoordingsdocumenten op te stellen. Hierbij wordt een uurtarief van € 45 gehanteerd.

Per jaar neemt het aantal onderwijsvestigingen met circa 60 toe. De administratieve lasten van een nieuwe onderwijsvestiging zullen als gevolg van dit amendement met (40 * € 45) € 1.800 toenemen. De totale administratieve lasten bedragen jaarlijks ongeveer (€ 1.800 * 60) € 108.000.

44. Amendement 32022-38 over het niet koppelen van een hogere toelatingsleeftijd in horecagelegenheden aan de sluitingstijd (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Het wetsvoorstel breidt de gemeentelijke bevoegdheid om toegangsleeftijden voor de horeca vast te stellen uit. Gemeenten mogen die voortaan koppelen aan sluitingstijden. Dit amendement beoogt deze uitbreiding ongedaan te maken. De koppeling van toegangsleeftijden aan sluitingstijden heeft als praktische uitwerking dat veel horecagelegenheden die dat nu nog niet doen, feitelijk gedwongen worden tot het instellen van deurbeleid en dus tot het aanstellen van portiers. Op een andere wijze is immers niet te controleren dat jongeren die niet voldoen aan de leeftijdsgrens daadwerkelijk de toegang ontzegd kan worden. Dit leidt tot een aanzienlijke kostenstijging voor deze ondernemers.

Bij dit amendement is in de toelichting concreet aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Het wetsvoorstel moet nog in de Tweede Kamer worden behandeld.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Uit cijfers van het bedrijfschap Horeca en Catering blijkt dat er in 2010 circa 10.000 cafés, bars en discotheken zijn.
- De aanneming wordt gedaan dat minstens de helft van de horecagelegenheden een deurbeleid moet instellen waarbij minimaal 1 laaggeschoolde portier moet worden aangesteld met een uurtarief van € 24, conform 'Meten is Weten II'. Hierbij wordt uitgegaan dat de portier circa 50 weken per jaar 4 werkuren per week heeft.

Als gevolg van het amendement zullen de nalevingkosten met circa $(5.000 * (50 * 4) * € 24)$ € 24 miljoen afnemen.

45. Amendement 32022-33 over ontheffing van de eis aan leidinggevenden om te beschikken over kennis van sociale hygiëne (indienende partij: VVD)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement beoogt de algemene regel die in het vierde lid beschreven staat te wijzigen in een ontheffingsinstrument. De definitie van leidinggevende in artikel 1 biedt de mogelijkheid gebruik te maken van een gevolmachtigde. Daarmee is een algemene uitzonderingsregel zoals geformuleerd in het vierde lid niet noodzakelijk. Aangezien het om een gering aantal gevallen gaat (volgens de memorie van toelichting 30 tot 40 gevallen in de gehele horecasector) acht de indiener van het amendement het verlenen van een ontheffing een beter instrument. Het betreft immers een uitzondering op een wettelijk verbod voor een aantal individuele gevallen. Een dergelijke ontheffing kan worden verbonden aan de vergunning zoals bedoeld in artikel 3.

Bij dit amendement is in de toelichting geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. In de handelingen is wel aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Reactie kamerlid: "In de memorie van toelichting wordt erop gewezen dat een burgemeester het vereiste van een Verklaring sociale hygiëne als voorschrift kan verbinden aan de ontheffing. Ook in het kader van de administratieve lastenverlichting is het aan te bevelen om dit vereiste in de wet te veranderen. Het bestuur moet er niet toe gedwongen worden om telken-

male uit te leggen waarom dit vereiste de ene keer wel en de andere keer niet als voorschrift aan de ontheffing wordt verbonden.”

Reactie indiener: “Het kabinet wil dit probleem ondervangen met een algemene regel. De VVD-fractie vindt dat geen goed idee. De definitie van "leidinggevenden" in artikel 1 van het wetsvoorstel biedt de mogelijkheid om gebruik te maken van een gevolmachtigde. Daarmee is een algemene uitzonderingsregel naar onze mening niet noodzakelijk. Aangezien het om een gering aantal gevallen gaat – volgens de memorie van toelichting zo'n 30 tot 40 voor de hele horeca – acht de VVD-fractie het verlenen van een ontheffing een beter instrument.”

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Volgens de memorie van toelichting zijn er ongeveer 35 gevallen in de gehele horeca-sector die een ontheffing dienen aan te vragen voor de eis aan leidinggevenden om te beschikken over kennis van sociale hygiëne.
- ▣ Naar verwachting zal de aanvraag van een ontheffing circa een half uur in beslag nemen. Hierbij wordt uitgegaan dat de ontheffing door een middelbaar opgeleide leidinggevende wordt aangevraagd met een uurtarief van € 37.

Dit amendement veroorzaakt ongeveer $(35 * 0,5 \text{ uur} * € 37)$ € 650 aan éénmalige administratieve lasten.

46. Amendement 32022-31 over het geven van voorlichting over alcoholgebruik door horecabedrijven (indienende partij: D66)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Dit amendement beoogt dat horecabedrijven voorlichting beschikbaar moeten hebben voor hun klanten over de werking van alcohol. Deze informatie moet met name zijn gericht op jonge gebruikers. Bij algemene maatregel van bestuur stelt de regering regels over de aan de voorlichting te stellen minimumeisen.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Uit cijfers van het bedrijfschap Horeca en Catering blijkt dat er in 2010 circa 10.000 cafés, bars en discotheken zijn.
- ▣ Naar verwachting zullen de kosten het verkrijgen van voorlichtingsmateriaal over alcoholgebruik circa € 100 bedragen. Hierbij is uitgegaan dat deze investering bij elke horecagelegenheid van toepassing is en dat jaarlijks eenzelfde hoeveelheid voorlichtingsmateriaal zal worden besteld.

Als gevolg van het amendement zullen de inhoudelijke nalevingskosten met circa $(10.000 * € 100)$ € 1 miljoen per jaar toenemen.

47. Amendement 32022-25 over het sluiten van drankketen (indienende partij: CDA)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

Drankketen zijn een belangrijke ontmoetingsplek voor jongeren waar zij alcohol gebruiken en verstrekt krijgen. De aanpak van drankketen vormt een essentieel onderdeel van het lokaal alcoholbeleid. Het artikel maakt duidelijk dat zogenaamde huiskamerketen waar in een besloten vriendengroep «om niet» alcohol wordt verstrekt binnen de grenzen van de wet vallen. Andere drankketen waar anders dan om niet alcohol wordt verstrekt, dienen uiteindelijk gesloten te worden.

Bij dit amendement is in de toelichting en tijdens de behandeling in de Tweede Kamer geen concrete aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ De aanname wordt gedaan dat circa de helft van de gemeenten (210) opvolging geeft aan het opstellen van een gemeentelijke verordening over het sluiten van een drankkeet.
- ▣ Het opstellen van de verordening neemt naar verwachting circa 40 uur in beslag voor een hoogopgeleide kenniswerker met een uurtarief van € 45, conform 'Meten is Weten II'.

Als gevolg van het amendement zullen de interbestuurlijke lasten van gemeenten met circa $(210 * (40 \text{ uur} * € 45))$ € 378.000 toenemen.

48. Amendement 32022-19 over strengere eisen aan ontheffingen (indienende partij: D66)

Dit amendement zorgt voor een toename van regeldruk.

In het eerste lid wordt «een persoon die voldoet aan artikel 8, tweede en vierde lid» vervangen door «een persoon die voldoet aan artikel 8, eerste en derde lid» en wordt aan het lid een volzin toegevoegd, luidende: De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld.

In de memorie van toelichting wordt er op gewezen dat een burgemeester het vereiste van een Verklaring Sociale Hygiëne als voorschrift kan verbinden aan de ontheffing. Het is ook in het kader van administratieve lastenverlichting aan te bevelen dit vereiste in de wet te verankeren. Een burgemeester moet niet gedwongen worden telkenmale uit te leggen waarom de ene keer wel en de andere keer niet dit vereiste als voorschrift aan een ontheffing wordt verbonden.

Bij dit amendement is in de toelichting concreet aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Het wetsvoorstel moet nog in de Tweede Kamer worden behandeld.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- ▣ Op basis van cijfers van onderzoeksbureau Respons zijn jaarlijks ongeveer 3.500 publieksevenementen per jaar.
- ▣ Er wordt aangenomen dat gemeenten bij het afgeven van de ontheffing de naam van de aanvrager moeten vermelden. Naar verwachting neemt dit 1 minuut in beslag en wordt

deze handeling door een middelbaar opgeleide medewerker binnen de gemeente verricht met een uurtarief van € 37, conform 'Meten is Weten II'.

Als gevolg van het amendement zullen de inhoudelijke nalevingskosten van de gemeenten met circa (3.500 * 1 minuut * € 37) € 2.000 per jaar toenemen.

49. Amendement 32022-18 over de bevoegdheid van de burgemeester om de verkoop van alcoholische drank door een niet-vergunningplichtige detailhandel te verbieden bij overtreding van het leeftijdsvoorschrift (indienende partij: D66)

Dit amendement zorgt voor een afname van regeldruk.

Dit amendement schrappt de verplichting voor burgemeesters om na drie overtredingen over te gaan tot sluiting van een detailhandel. Burgemeesters krijgen de mogelijkheid tot sluiting over te gaan, maar kunnen met dit amendement ook tot een ander oordeel komen en zo inspelen op eventuele lokale omstandigheden.

Bij dit amendement is in de toelichting concreet aandacht besteed aan eventuele regeldrukgevolgen. Het wetsvoorstel moet nog in de Tweede Kamer worden behandeld.

Kwantificering: Om de regeldrukgevolgen van dit amendement te kwantificeren worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Op basis van de landelijke alcoholcontrole in 2003 door de Keuringsdienst van Waren zijn ongeveer 240 bedrijven gecontroleerd, waarvan circa 25% zich niet aan de leeftijds grenzen voor de verkoop van alcohol hebben gehouden.
- Uit cijfers van het bedrijfschap Horeca en Catering blijkt dat er in 2010 circa 10.000 cafés, bars en discotheken zijn.
- De aanname wordt gedaan dat bij sluiting van een detailhandel 2 toezichthouders betrokken zijn. Hierbij wordt uitgegaan van een tijdsbesteding van 2 werkdagen voor handhaving per toezichthouder van middelbaar opgeleid niveau met een uurtarief van € 37, conform 'Meten is Weten II'.
- De aanname wordt gedaan dat burgemeester zal overgaan tot het plegen van overleg met de niet-vergunningplichtige detailhandel in plaats van meteen over te gaan tot de sluiting van de detailhandel. Hierbij wordt uitgegaan van een tijdsbesteding van een werkdag met een uurtarief van € 45 voor een hoogopgeleide kenniswerker. Hierbij is uitgegaan dat deze maatregel wordt toegepast bij circa de helft van de bedrijven die de leeftijds grenzen hebben overtreden.

De inhoudelijke nalevingskosten voor bedragen bij sluiting van een horecaonderneming ongeveer (2.500 * 2 toezichthouders * 16 uur * € 37) € 3 miljoen. Met dit amendement nemen deze inhoudelijke nalevingskosten af met circa (€ 3 miljoen - (50% van 2.500 * 8 uur * € 45)) € 2,5 miljoen doordat er overleg wordt gepleegd in plaats van meteen over te gaan tot sluiting.

7 Conclusies

In de onderzochte periode (1 januari 2010 tot en met 31 december 2010) heeft een beperkt aantal van de ingediende amendementen (mogelijke) gevolgen voor administratieve lasten en regeldruk. Het gaat om 49 van de 347 ingediende amendementen.

Deze 49 amendementen hadden voor advies aan Actal kunnen worden voorgelegd. Bij slechts 5 van deze amendementen wordt in de toelichting melding gemaakt van een Actal-advies of raadpleging van Actal. Van deze 49 amendementen hebben 41 amendementen gevolgen voor administratieve lasten of inhoudelijke nalevingskosten, de overige 8 amendementen hebben gevolgen voor administratieve lasten van toezicht of interbestuurlijke lasten. Het merendeel van de amendementen zorgt voor een potentiële toename van regeldruk.

Gevolgen voor regeldruk

Alleen de aangenomen amendementen kunnen daadwerkelijk gevolgen hebben voor de regeldruk. Van de 347 amendementen zijn er 100 aangenomen. Daarvan hebben 13 amendementen gevolgen voor administratieve lasten en regeldruk, 7 amendementen zorgen voor een toename en 6 amendementen voor een afname van regeldruk. Ruim de helft van deze 13 amendementen heeft gevolgen voor burgers. Slechts 1 van deze 13 aangenomen amendementen met regeldrukgevolgen is bij Actal voorgelegd voor advies.

Per saldo bedraagt de toename aan administratieve lasten voor burgers ruim 190.000 uur. Voor bedrijven en professionals geldt dat de amendementen die op hen van toepassing zijn vooral betrekking hebben op inhoudelijke nalevingskosten. Per saldo vallen de toe- en afname aan lasten ongeveer tegen elkaar weg.

Mogelijke regeldrukgevolgen van niet aangenomen amendementen

Wanneer ook de mogelijke regeldrukgevolgen van de verworpen, ingetrokken en nog in stemming te brengen amendementen in ogenschouw worden genomen, dan blijkt dat er 30 amendementen zijn die zouden hebben gezorgd voor een toename van regeldruk en 6 amendementen die zouden hebben gezorgd voor een afname van regeldruk. Totaal zijn er dus 36 amendementen die wanneer ze aangenomen zouden zijn, gevolgen zouden hebben gehad voor regeldruk. Van deze 36 amendementen zijn er slechts 4 voorgelegd aan Actal voor advies.

Van de verworpen amendementen zouden 18 amendementen hebben gezorgd voor een toename van regeldruk en 3 voor een afname. Van de ingetrokken amendementen zouden 5 amendementen hebben gezorgd voor een toename van regeldruk en 1 voor een afname. Van de nog in stemming te brengen amendementen zouden 7 amendementen hebben gezorgd voor een toename van regeldruk en 2 voor een afname.

Wanneer de ingediende, maar niet aangenomen amendementen wel zouden zijn aangenomen, zouden deze amendementen per saldo tussen € 44,8 en € 61,8 miljoen aan lasten en 58.400 uren aan extra tijdsbesteding voor burgers hebben veroorzaakt. Het grootste deel van de lasten wordt veroorzaakt door inhoudelijke nalevingskosten bij bedrijven.

Aandacht voor regeldruk

Het valt op dat bij ingediende amendementen in de toelichting weinig aandacht wordt besteed aan de gevolgen voor administratieve lasten en regeldruk. Bij de 13 aangenomen amendementen met gevolgen voor administratieve lasten en regeldruk, is in de toelichting bij 2 van deze amendementen melding gemaakt van mogelijke gevolgen. Tijdens de behandeling in de Tweede Kamer is bij 4 amendementen ingegaan op de regeldrukgevolgen. Dat betekent dat bij meer dan de helft van de aangenomen amendementen die regeldrukgevolgen hebben geen aandacht hieraan is besteed.

Bij amendementen waar wel aandacht wordt besteed aan regeldruk, wordt niet altijd de juiste terminologie gehanteerd. Meestal worden de regeldrukgevolgen door kamerleden administratieve lasten genoemd, terwijl bij het analyseren van de amendementen blijkt dat het niet alleen maar om administratieve lasten gaat maar bijvoorbeeld om inhoudelijke nalevingskosten.

Bij de verworpen, ingetrokken en nog in stemming te brengen amendementen wordt nog minder aandacht besteed aan regeldruk dan bij de aangenomen amendementen. Het is niet duidelijk of het gebrek aan aandacht voor regeldruk bij de niet aangenomen amendementen een rol heeft gespeeld bij het niet aannemen van de betreffende amendementen.

Op basis van bovenstaande constatering is het aan te bevelen om regeldruk en de effecten die amendementen kunnen hebben op regeldruk onder de aandacht te brengen bij de leden van de Tweede Kamer. Daarbij kan de mogelijkheid om een amendement voor advies aan Actal voor te leggen ook onder de aandacht worden gebracht, aangezien kamerleden daar op dit moment weinig gebruik van maken terwijl er wel amendementen worden ingediend die regeldrukgevolgen hebben.