

Aan de Staatssecretaris van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid  
Mevrouw drs. J. Klijnsma  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

Datum  
14 februari 2014

Onderwerp  
Wet algemeen  
pensioenfonds

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
JtH/RvZ/MK/RH/2014/011

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Klijnsma,

Op 23 januari 2014 heeft u het voorontwerp van de Wet algemeen pensioenfonds voor een internetconsultatie opengesteld. Over de regeldruk voor burgers en bedrijven in het pensioendomein is met u in het bestuurlijk overleg van 20 november 2013 van gedachten gewisseld. U hebt aangegeven onze reactie op toekomstige wetsvoorstellen op prijs te stellen. Van deze uitnodiging maken wij gaarne gebruik. Met de kanttekening dat ons oordeel alleen de consultatieversie en niet het definitieve wetsvoorstel betreft, treft u hieronder onze reactie aan.

De regelgeving met betrekking tot pensioenen is complex. Daarom is iedere vereenvoudiging die tot minder regeldruk leidt, welkom. Het voorontwerp van de Wet algemeen pensioenfonds (APF) heeft potentie om de regeldruk te verminderen. Daarvoor is nodig dat wordt afgezien van een vergunningplicht voor een APF en dat het wetsvoorstel de mogelijkheid biedt het informatie- en berichtenverkeer van en naar pensioendeelnemers en bedrijven te bundelen en te integreren.

### **Toetsingskader**

Wij hebben de gevolgen voor de regeldruk beoordeeld aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
  2. Is de regeldruk proportioneel ten opzichte van het beleidsdoel? Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
  3. Is gekozen voor een passende uitvoeringswijze met het oog op de dienstverlening?
- Gelet op de aard van het wetsvoorstel richten wij onze opmerkingen in de brief op de 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> toetsvraag.

### **Contact**

Wijnhaven 26  
2511 GA Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66  
F (070) 310 86 79

[www.actal.nl](http://www.actal.nl)  
[info@actal.nl](mailto:info@actal.nl)

***Minder belastend alternatief: zie af van de vergunningplicht maar hanteer algemene regels voor het uitoefenen van een APF***

Het is volgens het wetsvoorstel verboden om het bedrijf van een APF uit te oefenen zonder vergunning van de toezichthouder. Om een vergunning te verkrijgen moet een aanvraag worden gediend. Deze moet vergezeld gaan van schriftelijke informatie en documentatie, die in een AMvB nader wordt beschreven. De vergunningplicht veroorzaakt regeldruk die bestaat uit de kosten van het indienen van de aanvraag en het overleggen van informatie en documenten, uit de kennismakingskosten van de vergunning en een uit de kosten van mogelijk bezwaar en beroep bij weigering. De toelichting bij de consultatieversie van de wet maakt niet duidelijk waarom voor de borging van de – financiële - belangen en risico's is gekozen voor een vergunningstelsel en niet wordt aangesloten bij de huidige situatie van algemene regels in combinatie met extern toezicht op de naleving.

Een onderbouwing van de noodzaak is nodig, omdat de huidige uitvoeringspraktijk van de pensioenfondsen geen blijk geeft van onverantwoorde risico's of misstanden, die – bij gebreke van een vergunningplicht – optreden. Mocht er (toch) een noodzaak voor het handhaven van een vergunningplicht zijn, dan is nodig in de toelichting de gevolgen voor het toezicht op de naleving te schetsen. Een extra controle voorafgaand aan de uitoefening van een APF zou logischerwijs gepaard moeten gaan met een beperking van de controle tijdens de uitoefening ervan.

**Wij adviseren u om af te zien van de vergunningplicht voor het uitoefenen van een APF om zo nieuwe regeldruk in het pensioendomein te voorkomen.**

**Wij adviseren u om als minder belastend alternatief voor de borging van de – financiële - belangen en risico's te volstaan met algemene regels in combinatie met toezicht op de naleving.**

**Wij adviseren u om in elk geval de noodzaak van de vergunningplicht in de toelichting te onderbouwen en de gevolgen voor het toezicht op de naleving te schetsen.**

***Minder belastend alternatief: bied een APF de mogelijkheid tot bundeling en integratie van het informatie- en berichtenverkeer***

Het wetsvoorstel biedt de mogelijkheid om met een APF de uitvoering van pensioenregelingen te bundelen om zo schaalvoordelen in de bedrijfsvoering te realiseren. Deze schaalvoordelen kunnen pensioendeelnemers en aangesloten bedrijven (indirect) ten goede komen. Dit zou kunnen door een mogelijke verlaging van de verschuldigde premie en/of verhoging van de pensioenaanspraken. Wetsvoorstel en toelichting laten echter onbelicht de mogelijkheid om ook de "directe" regeldruk voor burgers en bedrijven te verminderen. Deze is haalbaar als aan een APF wettelijk de ruimte wordt geboden om het informatie- en berichtenverkeer (bijvoorbeeld bij de pensioen-overzichten) van en naar werkgevers en deelnemers "te bundelen en te integreren". Daardoor kunnen voor hen onder meer de kennismakingskosten dalen. De mogelijkheid tot bundelen en integreren ontbreekt in de consultatieversie van het wetsvoorstel.

**Wij adviseren u om als minder belastend alternatief in het wetsvoorstel op te nemen de mogelijkheid voor een APF om het informatie- en berichtenverkeer van en naar werkgevers en pensioendeelnemers te bundelen en te integreren.**

***Completeer het wetsvoorstel met een beschrijving en berekening van de effecten voor de regeldruk***

De toelichting bevat geen regeldrukparagraaf. Het wetsvoorstel bevat in de toelichting verder geen beschrijving en berekening van de eenmalige en structurele effecten voor de regeldruk. Beschrijving en berekening kunnen niet achterwege blijven, omdat deze inzichtelijk maken of, en op welke wijze, het wetsvoorstel bijdraagt aan de kabinetsdoelstelling om de netto-regeldruk met € 2,5 mld. te verminderen. De beschrijving en berekening van de regeldruk dienen niet alleen de gevolgen van het beleidsvoorstel maar ook die van uitvoering en toezicht te omvatten.

**Wij adviseren om de eenmalige en structurele effecten voor de regeldruk in beeld te brengen. Wij adviseren om daarbij tevens inzicht te geven in de terugverdientijd van de eenmalige kosten.**

***Resumé***

Het voorontwerp van de Wet algemeen pensioenfonds (APF) heeft potentie om de regeldruk direct en indirect te verminderen. Daarvoor is het nodig dat algemene regels worden gehanteerd in plaats van een vergunningplicht voor een APF en dat het wetsvoorstel de mogelijkheid biedt het informatie- en berichtenverkeer aan pensioendeelnemers en bedrijven te bundelen en te integreren.

Wij verzoeken u de definitieve versie van het wetsontwerp aan ons voor te leggen, voordat u het ontwerp aan de Ministerraad aanbiedt. Dit stelt ons in staat om een formeel advies uit te brengen en ons eendoordeel aan u kenbaar te maken.

In het vertrouwen u hiermee van dienst te zijn geweest,

Hoogachtend,

w.g. 14 februari 2014

J. ten Hoopen  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris