

Aan de minister van Economische Zaken
De heer H.G.J. Kamp
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
29 juli 2014

Onderwerp
Regeldruk bij
aanbesteden

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/RvZ/RB/PO/2014/074

Bijlage(n)

Geachte heer Kamp,

In deze brief berichten wij u over de signalen die wij vanuit het bedrijfsleven hebben ontvangen over de Aanbestedingswet 2012. De strekking van deze signalen is dat de wet een belangrijke vermindering van de regeldruk voor bedrijven kan betekenen, maar dat de nalevingspraktijk nog onvoldoende is om deze mogelijkheden ook daadwerkelijk te benutten. Vanuit het oogpunt van het merkbaar verminderen van de regeldruk en het vergroten van de toegang van mkb-bedrijven tot overheidsopdrachten, ligt het in de rede om fors te investeren in het verbeteren van de naleving door aanbestedende diensten. Wij adviseren om in de komende evaluatie van de Aanbestedingswet deze signalen aandacht te geven en de effecten hiervan op de regeldruk kwantitatief inzichtelijk te maken. Het gaat daarbij om de volgende aangedragen signalen:

Aanbestedende dienst vraagt meer bewijsstukken dan wettelijk vereist.

De Gids Proportionaliteit schrijft sinds 1 april 2013 voor dat er per kerncompetentie nog slechts één bewijsstuk wordt gevraagd. Aanbestedende diensten vragen regelmatig verschillende bewijsstukken aan alle inschrijvende partijen. Bijvoorbeeld de eigenverklaring wordt volgens ondernemers aan alle inschrijvers gevraagd en niet alleen aan de winnende partij, zoals is voorgeschreven. Deze informatievraag leidt tot onnodige regeldruk.

Herhaaldelijk aanleveren bewijsstukken, door beperkte geldigheidsduur.

Aanbestedende diensten vragen bewijsstukken bij de offerte en aan de door ondernemers aan te leveren bewijsstukken worden eisen gesteld ten aanzien van de houdbaarheidsdatum of geldigheidsduur hiervan. Dat leidt ertoe dat bijvoorbeeld een KvK-uittreksel of verzekeringspolis volgens de aanbestedende dienst niet ouder mag zijn dan 6 maanden. Inschrijvende partijen moeten deze bewijsstukken vernieuwen en opnieuw aanleveren, ook als er geen wijzigingen in de bedrijfsvoering zijn.

Stapelning eisen leidt tot hoge kosten.

In aanbestedingen zijn veel verschillende eisen opgenomen waaraan de inschrijvende partijen moeten voldoen. Voorbeelden hiervan zijn kwaliteitseisen als ISO 9001, ISO 14001, VCA en de CO2-Prestatieladder, waarvoor ondernemers een kwaliteitssysteem hanteren en een certificeringsprocedure doorlopen. Om mee te dingen naar de aanbestedingen moeten ondernemers voldoen aan een aantal van deze verschillende eisen. Aan deze stapeling van

Contact

Wijnhaven 26
2511 GA Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
F (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

eisen zijn hoge kosten verbonden en vooral voor mkb-bedrijven vormt dit een barrière om te dingen naar overheidsopdrachten.

Eisen bij aanbestedingen zijn niet helder en leiden onnodig tot vragen.

De in de aanbesteding gestelde eisen zijn voor ondernemers in de praktijk niet altijd duidelijk. Het stellen van vragen naar aanleiding van een aanbesteding betekent niet alleen een additionele last voor de ondernemers, maar tevens voor de overheden die deze vragen moeten beantwoorden. Daarbij is het voor ondernemers hinderlijk dat deze vragen pas relatief kort voor de deadline van de indiening van de offerte in de nota van toelichtingen beantwoord worden. Dit belemmert onnodig het uitwerken van een passende offerte.

Doorlooptijd GVA-aanvraag sluit niet aan bij inschrijftermijn.

Een aanbestedende dienst kan van de inschrijver verlangen dat deze een Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA) overlegt. Ondernemers ervaren de aanvraag van een GVA als hinderlijk. Niet alleen vergt het aanvragen extra administratieve handelingen, maar tevens is de doorlooptijd lang. Deze doorlooptijden vormen een risico voor de inschrijvers: wanneer de GVA niet voor de sluitingstermijn wordt ontvangen, kunnen de ondernemers niet inschrijven op de aanbestedingen.

Tot slot

De bovengenoemde signalen vormen een sterke indicatie dat de regeldrukvermindering met de invoering van de Aanbestedingswet 2012 niet (volledig) wordt gerealiseerd. De regeldruk kan (merkbaar) afnemen als de uitvoering van de wet wordt verbeterd door bijvoorbeeld het verder professionaliseren van het inkoopproces bij overheden.

Wij adviseren om in de evaluatie van de Aanbestedingswet 2012 na te gaan in hoeverre de regeldruk die het bedrijfsleven daadwerkelijk voor zijn rekening moet nemen (de éénmeting), afwijkt van de regeldruk die is gemeten in de nulmeting van de wet. Dit geeft inzicht in de omvang van de merkbare regeldrukvermindering die het ministerie, samen met de aanbestedende diensten, kan realiseren door het verbeteren van de uitvoering.

Hoogachtend,

w.g.

J. ten Hoopen
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris