

Aan de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
T.a.v. mr. dr. K.H.D.M. Dijkhoff
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
16 juli 2015

Onderwerp
Signaal criteria
bepaling
hoogdrempelige
inrichting in de Wok

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/RvZ/JT/HS/2015/
077

Geachte heer Dijkhoff,

Actal, het Adviescollege toetsing regeldruk, heeft onder andere als taakopdracht om de regering of beide kamers der Staten-Generaal te adviseren naar aanleiding van signalen uit de samenleving over mogelijkheden om de regeldruk te verminderen. Wij hebben signalen ontvangen over de regeldruk die bedrijven ondervinden bij het aanvragen van een vergunning tot het aanwezig hebben van kansspelautomaten. De regeldruk vloeit voort uit de wettelijke criteria die de Wet op de kansspelen (Wok) hanteert om te bepalen of een horeca-inrichting als hoogdrempelig moet worden beschouwd. Volgens de signalen worden daarbij definities gebruikt die niet in het huidige tijdsgewricht passen. Wij hebben onderzoek gedaan naar deze signalen. In deze brief willen wij u graag adviseren hoe de regeldruk bij dergelijke horeca ondernemers verminderd kan worden.

Uitgangspunt Wet op de kansspelen (Wok)

Eén van de uitgangspunten van de Wet op de kansspelen is om jongeren onder de 18 jaar zo min mogelijk met gokautomaten in aanraking te laten komen. De wet kent een verbod om kansspelautomaten in laagdrempelige horecaondernemingen te plaatsen, zodat jongeren niet eenvoudig en terloops in aanraking komen met deze automaten. In dat verband stelt de Wet op de kansspelen een aantal voorwaarden alvorens horecabedrijven als hoogdrempelig mogen worden beschouwd en (maximaal twee) kansspelautomaten mogen plaatsen. Ten eerste dient de Drank- en Horeca wet van toepassing te zijn en moet er een geldige vergunning aanwezig zijn. Ten tweede staat het café- of restaurantbezoek op zichzelf en vinden geen andere activiteiten plaats waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend. Ten derde zijn de activiteiten in belangrijke mate gericht op personen van 18 jaar en ouder.

Wat is een hoogdrempelige inrichting?

In de Wet op de kansspelen is vastgesteld dat voor een kwalificatie als hoogdrempelige horecaonderneming de eis geldt dat de inrichting een café of een restaurant is. Volgens de memorie van toelichting kan om te bepalen of de inrichting een hoogdrempelig restaurant is, het criterium worden gebruikt dat daar maaltijden worden gereserveerd die bestaan uit: "Een geheel van warme gerechten, hetwelk tenminste bestaat uit de volgende drie, niet met elkaar

Contact

Wijnhaven 26
2511 GA Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
F (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

gemengde bestanddelen: vlees, vis, gevogelte of wild (eventueel te vervangen door andere bestanddelen in geval van een vegetarisch restaurant), groente en aardappelen, rijst of meelspijzen". Daarmee worden onbedoeld restaurants uitgesloten die een Zuid-Europese of Oosterse keuken voeren. Maar ook traditionele Hollandse gerechten (stampotten) voldoen niet aan deze eis.

De archaïsche definitie van een driecomponentenmaaltijd en daarmee van een hooghrenpelige horecaonderneming leidt in de praktijk tot irritatie en onbegrip tussen vergunningverleners en restauranthouders. De consequentie van de definitie is namelijk dat alleen al het mengen van twee of meer componenten kan leiden tot een overtreding van de Wok. Minder belastend is het als het oordeel of een horecaonderneming hooghrenpelig is, niet langer is gebaseerd op de ingrediënten van een maaltijd en de wijze waarop deze wordt opgediend.

Wij stellen vast dat de definitie van een maaltijd uit de memorie van toelichting is verouderd.

Wij adviseren u in een brief aan de VNG aan te geven dat gemeenten deze verouderde definitie in de praktijk niet meer hoeven toe te passen en in hun toezicht alleen hoeven aan te sluiten bij de voorwaarden die in de Wet op de kansspelen zelf staan genoemd.

Wij vertrouwen u met dit advies van dienst te zijn geweest en zien uw reactie graag tegemoet.

Hoogachtend,

J. ten Hoopen
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris