

Aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Mevrouw S.A.M. Dijkma
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum
22 december 2016

Onderwerp
Cv-ketels en de
Regeling afgedankte
elektrische en
elektronische
apparatuur

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
JtH/RvZ/TvdH/MF/
2016/160

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Dijkma,

Wij hebben signalen uit het bedrijfsleven ontvangen over regeldruk als gevolg van het opleggen van (registratie)verplichtingen voor de verwerking van centraleverwarmingketels (cv-ketels). Ook zouden er te weinig Waste Electric and Electronic Equipment Label of Excellence (WEEELABEX)¹ gecertificeerde verwerkers zijn waar de ketels, conform de nieuwe regelgeving, moeten worden aangeboden. Bovengenoemde regeldruk zou onnodig belastend zijn. Wij hebben onderzocht of deze signalen valide zijn en hebben daarvoor met relevante partijen gesprekken gevoerd.² In deze brief berichten wij u over onze bevindingen en ons advies.

Nut en noodzaak van verplichtingen voor het inzameling en verwerking van cv-ketels

De richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) heeft als doel bij te dragen aan duurzame productie en consumptie. De richtlijn beoogt dit doel te verwezenlijken door onder andere preventie, hergebruik en recycling van AEEA. Dit moet de hoeveelheid te verwijderen afval verminderen, bijdragen tot efficiënt hulpbronnengebruik en de milieuprestaties verbeteren van alle marktdeelnemers die bij de levenscyclus van elektrische en elektronische apparatuur betrokken zijn. Nationaal spant het kabinet zich in om de transitie naar een circulaire economie in gang te zetten.

Bijlagen I – IV van de richtlijn bevatten de categorieën EEA waarop de richtlijn van toepassing is. In bijlage IV 'Niet-beperkende lijst van EEA die onder de in bijlage III genoemde categorieën valt', zijn de categorieën EEA die onder de richtlijn vallen nader gedefinieerd. Bij de categorie warmte- en koude-uitwisselende apparatuur staat dat warmte- of koude uitwisselende apparatuur "waarin andere vloeistoffen dan water worden gebruikt voor de warmte- en koude uitwisseling" onder de richtlijn vallen. Onder de categorie grote apparaten (met een

¹ Een kwaliteitsstandaard voor verwerking van elektrisch en elektronisch afval.

² Stichting Metaelektro Recycling, Vereniging van Nederlandse Fabrieken van cv-ketels, Uneto-VNI, European Electronics Recyclers Association.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@actal.nl

www.actal.nl
@actal_info

buitenafmeting van meer dan 50 centimeter) staan diverse apparaten genoemd zoals wasdrogers, printers, fotovoltaïsche panelen, e.d. cv-ketels staan niet in deze categorie genoemd. Kortom, de richtlijn geeft geen uitsluiting over de vraag of cv-ketels onder het toepassingsbereik van deze richtlijn vallen. Bovendien biedt de richtlijn de lidstaten in bepaalde gevallen de ruimte om een afweging te maken of bepaalde apparatuur binnen of buiten de werking van de richtlijn valt. Het gevolg is dat lidstaten deze richtlijn verschillend hebben geïmplementeerd. Betrokken partijen geven aan dat cv-ketels *niet* onder de werking van deze richtlijn vallen in het Verenigd Koninkrijk en Oostenrijk, terwijl Nederland de cv-ketels *wel* onder de werking van deze richtlijn heeft gebracht (net als Denemarken en Duitsland) met de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Het ministerie van IenM heeft het onderbrengen van cv-ketels onder de regeling gecommuniceerd met de brancheverenigingen en de helpdesk Afvalbeheer.

Nadere analyse leert dat de nota van toelichting (NvT) niet duidelijk maakt waarom Nederland de richtlijn stringenter implementeert dan strikt nodig is. Weliswaar kan niet worden verwacht dat van ieder individueel apparaat wordt toegelicht waarom het onder de regeling is gebracht, maar bij de grensgevallen met een nationaal karakter, zoals de cv-ketel, verdient dit wel de voorkeur. Bovendien is de milieuwinst volgens de signaalgevers beperkt, omdat cv-ketels restwaarde hebben³ en daardoor niet in het milieu terecht komen maar via andere kanalen voor verwerking worden aangeboden. Wij constateren dat Nederland de Richtlijn 2012/19/EU strenger dan noodzakelijk interpreteert, zonder dat nut en noodzaak daarvan inzichtelijk is gemaakt.

Wij adviseren om cv-ketels niet onder de werking van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur te laten vallen, tenzij inzichtelijk wordt gemaakt waarom Nederland de richtlijn stringenter moet implementeren dan strikt noodzakelijk.

Wij hebben verder gesignaleerd dat het aantal WEEELABEX-gecertificeerde bedrijven groeiende is. Het signaal dat er te weinig WEEELABEX-gecertificeerde verwerkers zouden zijn om cv-ketels aan te nemen, hebben we aan de hand van het onderzoek niet kunnen bevestigen.

Met bovenstaande aanbevelingen kan de ervaren regeldruk voor ondernemers merkbaar worden verminderd, met inachtneming van de doelstellingen op het gebied van milieu in Nederland. Een afschrift van dit advies sturen wij aan de Minister van Economische Zaken als verantwoordelijke voor het regeldrukbeleid bedrijven.

Hoogachtend,

w.g.

J. ten Hoopen
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

³ Met uitzondering van oude, asbesthoudende Cv-ketels. Hiervoor geldt specifieke (asbest)regelgeving.