

Aan de minister voor Wonen en Rijksdienst
De heer dr. R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum
2 februari 2017

Onderwerp
Regeldruk bij aanvraag
energielabel woning

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/RvZ/HS/RS/
2017/012

Bijlage(n)
-

Geachte heer Plasterk,

Actal, het Adviescollege toetsing regeldruk, heeft als taakopdracht om de regering te adviseren naar aanleiding van signalen uit de samenleving over mogelijkheden om de regeldruk te verminderen. Wij hebben signalen ontvangen over regeldruk die particulieren ondervinden bij het aanvragen van een energielabel voor een woning.

Het kabinet zet in op bevordering van energieprestaties van woningen met onder andere het bij verkoop verplichte energielabel. Dit label is bedoeld om huiseigenaren te stimuleren om te investeren in maatregelen die de energieprestatie van hun woning verbeteren.

Contact met vertegenwoordigers van uw ministerie, RVO en het Kadaster over de energielabelverplichting leert dat de in onderstaand advies voorgestelde verbetermaatregelen grotendeels technisch goed realiseerbaar zijn en dat reeds gewerkt wordt om aanpassingen in 2017 door te voeren. De geformuleerde aanbevelingen kunnen daardoor al in 2017 leiden tot een lastenreductie voor particulieren die een energielabel voor een woning moeten aanvragen of wijzigen.

Aanvraagprocedure energielabel woning

Sinds 1 januari 2015 is het verplichte energielabel voor woningen ingrijpend aangepast. Door de nieuwe aanvraagprocedure zijn de administratieve lasten en nalevingskosten voor burgers aanzienlijk verminderd. Daar waar in het verleden een energieadviseur de woning beoordeelde op een groot aantal kenmerken en op basis van die beoordeling een energielabel volgde, moeten woningeigenaren sinds 2015 zelf het energielabel digitaal aanvragen. De gewijzigde procedure is mede tot stand gekomen op aandringen van de Tweede Kamer, die u verzocht de het energielabel zo vorm te geven dat de verplichte implementatie van de EPBD-richtlijn¹ mogelijk werd tegen zo laag mogelijke kosten voor burgers (en bedrijven).

¹ Energy Performance of Buildings Directive. In de EPBD-richtlijn is het energielabel voor gebouwen (in 2002) geïntroduceerd. In 2010 is de richtlijn herzien en zijn een aantal eisen aangescherpt. Doel van de herziene EPBD-richtlijn is het verminderen van het energieverbruik in gebouwen in de Europese Unie.

Sinds januari 2015 is tevens een groot aantal (proces)verbeteringen doorgevoerd in het aanvraagproces van het energielabel. Zowel in de inrichting van de aanvraagprocedure als in de informatie die woningeigenaren wordt geboden om het energielabel correct te kunnen aanvragen. De verbeterde informatievoorziening is onder andere een antwoord op de in 2016 geconstateerde tekortkomingen bij het invoeren van gegevens over energiebesparende maatregelen. Woningeigenaren zagen bijvoorbeeld toiletventilatie als mechanische ventilatie. Hoewel de verbeteringen een bijdrage hebben geleverd aan de reductie van de regeldruk als gevolg van het energielabel, zijn er nog enkele hinderlijke knelpunten blijven bestaan. Deze knelpunten komen voort uit het vragen om (eigendoms)bewijzen aan burgers die de (energielabel)verplichting wordt opgelegd. De vraag om deze bewijzen past niet bij de verplichting, en is in een deel van de gevallen volstrekt overbodig. Deze knelpunten kunnen worden weggenomen. Woningeigenaren ondervinden dan minder administratieve lasten bij de aanvraag of wijziging van het energielabel, terwijl het energielabel als zodanig niet wijzigt.

Onnodig koppelen en eisen van bewijsstukken

De “energielabelplichtige” moet bij de verkoop van een woning een energielabel overhandigen.² Het energielabel moet worden aangevraagd bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) op de webpagina www.energielabelvoorwoningen.nl. De RVO gebruikt voor de (controle)procedure onder andere de gegevens van het Kadaster en uit het Woononderzoek Nederland (WoOn).³ Als de energielabelplichtige via de webpagina geen woning getoond kan worden omdat geen eigendomsgegevens geautomatiseerd te herleiden zijn naar gegevens in het kadaster, of omdat een gebouw juist meer dan één eigenaar heeft, moet de energielabelplichtige een koppelingsverzoek bij de RVO indienen.⁴ Hoewel de woningeigenaar verplicht is om een energielabel aan te vragen, dient hij bij die aanvraag te bewijzen dat hij de eigenaar is van de woning, ook als dat is vastgelegd in het kadaster. Hij moet een koppelingsverzoek indienen, en voor dat koppelingsverzoek bewijsstukken aanleveren zoals een eigendomsbewijs of een uittreksel uit het kadaster. Dat uittreksel is overbodig, want de RVO heeft reeds toegang tot de gegevens van het Kadaster. Eisen dat woningeigenaren hun eigendom eerst laten “koppelen” voordat zij een energielabel kunnen aanvragen, is daarmee een overbodige stap. Die eigendomsinformatie is al vastgelegd bij de overheid. Minder belastend is als eigenaren zonder voorafgaand koppelingsverzoek hun energielabelverplichting kunnen nakomen.

² Art 2.1 van het Besluit energieprestatie gebouwen.

³ Regeling energieprestatie gebouwen p7.

⁴ Om het energielabel te kunnen registreren als mede-eigenaar, dient de mede-eigenaar een verzoek tot koppeling in te dienen.

De koppelingsprocedure omvat acht stappen:

Stap 1. De eigenaar geeft op de webpagina van het energielabel aan dat hij een woning wil selecteren waarvoor hij via de koppelingsprocedure een energielabel wil aanvragen;

Stap 2. De eigenaar vult een e-mailadres, de postcode en het huisnummer van de woning in;

Stap 3. De eigenaar selecteert de eigen woning uit een lijst;

Stap 4. De eigenaar dient het eigendomsbewijs van de woning te uploaden;

Stap 5. De eigenaar dient te bevestigen dat hij de gegevens naar waarheid heeft ingevuld en stuurt vervolgens de aanvraag (het koppelingsverzoek) in;

Stap 6. De eigenaar logt uit op de webpagina van het energielabel;

Stap 7. De eigenaar ontvangt een e-mail (5 tot 7 werkdagen later) waarin is aangegeven of de eigen woning is gekoppeld aan de eigen naam;

Stap 8. Als de koppeling is gerealiseerd, logt de eigenaar in via de webpagina en kan daar het energielabel registreren.

Daarmee wordt ook invulling gegeven aan het uitgangspunt van 'eenmalige gegevensverstrekking' aan de overheid.⁵

Een minder belastende invulling kan ook zijn om het koppelingsverzoek van de woningeigenaar direct in te willigen bij indiening. De controle van het eigendomsbewijs kan daarbij worden vervangen door het raadplegen van het eigendom in het Kadaster door RVO.

Wij adviseren om:

- **zo veel als mogelijk is, woningeigenaren de mogelijkheid te bieden een energielabel aan te vragen zonder voorafgaand koppelingsverzoek;**
- **geen bewijsstukken te eisen van eigendomsinformatie die door de RVO zelf kan worden geraadpleegd.**

Bij de verkoop van een geërfde woning worden de verkopende erfgenamen energielabelplichtig. De erflater was niet energielabelplichtig en zal daarom in de veel gevallen geen energielabel hebben aangevraagd. Bij een koppelingsverzoek over een geërfde woning moet een scan van het testament of een verklaring van erfrecht worden geüpload. Een testament is een privacygevoelig document en mede daarom voor dit doel niet geschikt als bewijsstuk. Het bevat informatie die niet aan de overheid hoeft en behoort te worden verstrekt. Daarbij achten wij deze bewijslast niet proportioneel, omdat het risico zeer beperkt is dat iemand een energielabel aanvraagt voor een woning die niet van hem/haar is (als erfgenaam).

Minder belastend is als bloedverwanten van de erflater een koppelingsverzoek kunnen indienen onder opgave van het Burgerservicenummer van de erflater, zonder nog andere bewijsstukken te moeten overleggen. Bloedverwantschap is reeds bekend bij de overheid en wordt geregistreerd in de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens.

Wij adviseren om bij de aanvraag van een energielabel door een erfgenaam geen bewijsstukken te eisen over bloedverwantschap omdat die informatie al bij de overheid is geregistreerd.

Gelet op hun coördinerende bevoegdheden met betrekking tot het verminderen van de regeldruk voor bedrijven en burgers sturen wij een afschrift van onze reactie naar de minister van Economische Zaken.

Wij vertrouwen er op u met dit advies van dienst te zijn geweest en zien uw reactie graag tegemoet.

Hoogachtend,

w.g.

J. ten Hoopen
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

⁵ Al geruime tijd streven kabinetten het principe na van 'eenmalige gegevensverstrekking'. "Dit betekent dat de overheid zich verplicht om gegevens waarover zij reeds beschikt, niet opnieuw uit te vragen, maar te hergebruiken waar dat mogelijk is." (Memorie van Toelichting bij de Wet eenmalige gegevensuitvraag werk en inkomen, 2007).