

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer ir. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
14 juni 2018

Onderwerp
Besluit experimenten
Elektriciteitswet 1998 en
Gaswet

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MR/bs/
ATR0256/2018-U086

Bijlage(n)

Geachte heer Wiebes,

In de Wet Voortgang Energietransitie (VET) is de bevoegdheid van de Minister opgenomen om op aanvraag ontheffing te verlenen voor het uitvoeren van experimenten waarbij mag worden afgeweken van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet. Op 15 mei 2018 is het "Besluit experimenten Elektriciteitswet 1998 en Gaswet" aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd voor advisering. Met dit besluit worden de mogelijkheden verruimd om ontheffing aan te vragen voor het afwijken van bepalingen uit de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet. Hiermee wordt het "Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking" ingetrokken.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat nut en noodzaak van het besluit zijn onderbouwd. Het doel is om aan de hand van experimenten te onderzoeken of het wenselijk is bestaande wet- en regelgeving aan te passen. Het besluit regelt expliciet voor welke voorschriften uit de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet wel/ niet een ontheffing kan worden verleend om experimenten mogelijk te maken die de energietransitie betreffen. Door de minister kan ontheffing worden verleend voor experimenten op het gebied van hernieuwbare energie, energiebesparing, reductie van CO₂-uitstoot of efficiënt gebruik van een net of wanneer een experiment het doel heeft praktijkkennis op te doen over

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

marktmodellen of tariefreguleringsystematieken. Naast de coöperaties en verenigingen mogen voortaan ook de netbeheerders experimenten aanvragen. Vier jaar na inwerkingtreding van het besluit wordt het geëvalueerd.

Het college heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen.

2. Minder belastende alternatieven

Het “Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking” wordt door marktpartijen als te beperkt ervaren om te kunnen experimenten met vraagstukken die de energietransitie betreffen. Het is daarom positief dat het nu voorliggende besluit regelt dat voor een aantal voorschriften uit de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet ontheffing aangevraagd/ verleend kan worden om een grotere diversiteit aan experimenten mogelijk te maken. Als uit de experimenten blijkt dat aanpassing van wet- en regelgeving wenselijk is, kan hieraan in de toekomst gevolg worden gegeven. Geconstateerd kan worden dat met het voorliggende besluit eventuele belemmeringen voor burgers en bedrijven worden weggenomen om te experimenteren met een andere aanpak en organisatie van de energievoorziening. In hoeverre deze meer of minder belastend zullen zijn, moet nog blijken.

Het college heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen.

3. Werkbaarheid

In het besluit is vastgelegd voor welke artikelen, welke marktspelers, een ontheffing van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet kunnen aanvragen en onder welke voorwaarden zo'n ontheffing kan worden verleend. Het is aan burgers en bedrijven hun experiment zelf vorm te geven binnen de gestelde voorwaarden. Het is aan de minister om te toetsen of aan de voorwaarden is voldaan. In de toelichting wordt beargumenteerd op welke onderdelen afwijking van de bestaande wet -en regelgeving aan de orde kan zijn. Hierbij gaat het om afwijkingen met betrekking tot het optimaliseren van vraag en aanbod, aanleg van het net, beheer van het net, tarieven en voorwaarden levering en aggregatie, en tarieven en voorwaarden netbeheer.

In de toelichting wordt aangestipt dat de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) alle ingediende voorstellen beoordeelt, de ontheffingen toewijst en zorgt voor de begeleiding van de beoogde experimenten. RVO krijgt dus een centrale rol bij de beoordeling en begeleiding van de beoogde experimenten. Daarom is het voor de (ook ervaren) regeldruk van belang te weten op welke wijze RVO invulling zal geven aan zijn taken en bevoegdheden in deze, en welke eventuele additionele verplichtingen dit met zich meebrengt voor indieners van experimenten. Als het bij een experiment gaat om een alternatieve tariefstructuur of een experimenteertarief zal ook de Autoriteit Consument en Markt (ACM) de aanvraag toetsen.

3.1 Het college adviseert om in de toelichting nader toe te lichten op welke wijze RVO en ACM invulling zullen geven aan de taken en bevoegdheden.

4. Gevolgen regeldruk

In de toelichting is een paragraaf met “effecten en regeldruk” opgenomen. Voor het berekenen van de regeldruk wordt uitgegaan van 30 projecten (aanvragen voor experimenten) per jaar. In een tabel zijn de informatieverplichtingen benoemd en berekend op jaarbasis, voor met name (georganiseerde) burgers, verenigingen en coöperaties die een experiment aanvragen. Bij de berekening is niet uitgegaan van aanvragen van bedrijven. Aangezien het voorliggende besluit regelt dat het voortaan, naast verenigingen en coöperaties, ook aan netbeheerders van elektriciteit en gas is toegestaan een ontheffing aan te vragen voor het doen van experimenten, is het noodzakelijk ook de regeldrukeffecten voor bedrijven inzichtelijk te maken. Daarbij ontbreken in de paragraaf (van de consultatieversie) nog enkele regeldrukaspecten, voor burgers en bedrijven, zoals de kennisnamekosten en de kosten voor de verplichte administratieve organisatie. Zo is een ontheffingshouder, bij levering aan kleinverbruikers, verplicht de netwerkkosten aan de deelnemers van het experiment te factureren. De netbeheerder is verplicht een aparte boekhouding bij te houden van de gerealiseerde kosten en baten bij de experimenten. Gedurende de consultatieperiode is de regeldrukparagraaf aangepast en opnieuw voorgelegd aan ATR.

- 4.1 Het advies is de gevolgen voor de regeldruk kwalitatief en kwantitatief volledig in beeld te brengen en te verwerken in de toelichting. Dit betreft ook eventuele regeldrukgevolgen die voortvloeien uit de wijze waarop RVO en ACM invulling geven aan hun taken en bevoegdheden.**

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris