

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
Mevr. T. van Ark
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
xx juni 2018

Onderwerp
Ontwerpbesluit wijziging
Arbeids-
omstandigheden-besluit
voor de inrichting van
persoonsregisters

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/HS/lva/
ATR0270/2018-U088

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Ark,

Op 4 juni 2018 is aan ATR voor advies voorgelegd het Ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit voor het inrichten van persoonsregisters en het vaststellen van eisen. De aanleiding voor deze wijziging is dat in de toekomst certificerende instellingen die wettelijk verplichte arbocertificaten afgeven, dienen te beschikken over een accreditatie door de Raad voor Accreditatie. Nationale accrediteringsinstellingen mogen nog uitsluitend accreditaties afgeven. De achterliggende reden is de EU verordening 765/2008, die bepaalt dat nationale accrediteringsinstellingen geen beoordelingen meer mogen afgeven, maar alleen nog accreditaties. Al eerder is daartoe het Arbeidsomstandighedenbesluit gewijzigd. ATR heeft daarover op 2 augustus 2017 advies uitgebracht.

De verplichting over een accreditatie te beschikken zou in sectoren met geringe aantallen beroepsbeoefenaren leiden tot een forse verhoging van de kosten per beroepsbeoefenaar. De accreditatiekosten zouden immers aan hem moeten worden doorberekend. Daarom wordt nu voorgesteld de verplichting tot het beschikken over een (onder accreditatie afgegeven) certificaat te vervangen door een verplichting te beschikken over een persoonsregistratie. Door de vervanging van de certificatieverplichting door de registratieverplichting wordt een onnodige toename van de regeldruk voorkomen. De wettelijk verplichte registratie regelt de kwaliteitsborging van deze beroepsbeoefenaren, kan met lagere overheadkosten worden uitgevoerd en biedt meer mogelijkheden voor maatwerkoplossingen voor de borging van de vereiste deskundigheid.

Het nu voorliggende wijzigingsvoorstel heeft gevolgen voor de regeldruk. Daarom volgt hieronder ons advies.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Nut en noodzaak

Voor zes typen beroepen zal de verplichting tot het hebben van een persoonscertificaat, worden vervangen door de verplichting om geregistreerd te zijn. Dit betreft gasdeskundigen tankschepen, professioneel vuurwerkdeskundigen, duikerartsen, kraanmachinisten, schiet-meesters en explosieven opsporingsdeskundigen. Het is van belang om specifieke eisen te blijven stellen aan de kennis en de vaardigheden van deze beroepsbeoefenaren zodat zij hun beroep kunnen uitoefenen zonder risico's voor hun eigen veiligheid en die van anderen. De registratieverplichting en de materiële eisen die voor die registratie zullen gelden, borgen de veilige uitoefening van deze beroepen.

Het college constateert dat nut en noodzaak van het voorstel voldoende zijn onderbouwd.

Minder belastende alternatieven

Dit wijzigingsvoorstel voorkomt een meer belastend alternatief, namelijk de verplichting te beschikken over een onder accreditatie afgegeven persoonscertificaat. Een minder belastend alternatief zou zijn om niet langer eisen te stellen aan de kennis en vaardigheden van deze beroepsbeoefenaren. Echter, dat alternatief is afgewezen gezien de aard van de risico's bij de uitoefening van deze beroepen.

Het college constateert dat alternatieven voldoende zijn afgewogen.

Werkbaarheid en merkbaarheid

Bij de overgang van de verplichting te beschikken over persoonscertificaat naar de verplichting te beschikken over een persoonsregistratie wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de kennis en het zelfregulerend vermogen van de betreffende sectoren. Ook worden de materiële eisen zoveel mogelijk gelijk gehouden, net als de wijze van toetsen. Voor de uitvoering van de registratie zullen mandaatbesluiten worden genomen waarbij rekening wordt gehouden met bepalingen uit de Wet algemeen bestuursrecht. Ook zal worden bepaald dat de vergoeding voor de uitvoering van de mandaatbesluiten in redelijke verhouding tot de werkelijke kosten dient te staan. Relevante maatschappelijke organisaties¹ hebben aangegeven voorstander te zijn van de overgang naar persoonsregistraties.

Het college constateert dat werkbaarheid en merkbaarheid voldoende zijn meegewogen.

Beschrijving en berekening effecten voor de regeldruk

¹ Zoals de Stichting Veilig Omgaan met Explosieve Stoffen, de Stichting Werken onder OverDruk en de Stichting Toezicht Certificatie Verticaal Transport.

Dit wijzigingsvoorstel voorkomt onnodige regeldruk. Die wordt geschat op in ieder geval de vierjaarlijkse kosten van initiële accreditaties van certificerende instellingen voor circa 6 certificerende instellingen (een initiële accreditatie van een certificerende instelling kost € 15.000,- - € 20.000,-). Daarnaast worden de kosten van periodieke audits door de RvA bespaard en is er een bijkomende, iets lagere structurele regeldruk. De gevolgen voor de regeldruk, zowel de initiële kosten voor het inrichten van het register en registreren van de beroepsbeoefenaren, als een structurele kostenreductie door maatvoering bij de eisen voor herregistratie, zullen in beeld worden gebracht bij de nog te maken uitwerking in de Arboregeling.

Het college verzoekt de wijziging(en) van de Arboregeling eveneens voor advies voor te leggen.

Dictum

Het wijzigingsvoorstel voorkomt onnodige regeldruk. Daarom is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van het Ontwerpbesluit:

Het besluit vaststellen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris