

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister voor Medische Zorg
De heer mr. drs. B.J. Bruins
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum
6 september 2018

Onderwerp
Wijziging Besluit
percentages drempel-
en toetsingsinkomen
zorgtoeslag 2019

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MK/bs/
ATR0366/2018-U121

Bijlage(n)

Geachte heer Bruins,

Op 29 augustus 2018 is aan ATR voor advies voorgelegd de voorgenomen wijziging van het 'Besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag 2019'. De voorgenomen maatregel ziet op de hoogte van de zorgtoeslag en de omvang van de groep rechthebbenden. Het voorziet in een verhoging van de toeslag en een uitbreiding van de groep rechthebbenden. Dit besluit is één van de maatregelen uit het Regeerakkoord van het kabinet om te zorgen voor een evenwichtiger inkomensbeeld. De verhoging van de zorgtoeslag en de uitbreiding van de groep rechthebbenden worden bereikt door de normpercentages van het drempelinkomen en toetsingsinkomen aan te passen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Bevindingen

1. Onderbouwing nut en noodzaak

De aanpassing van het besluit volgt uit het Regeerakkoord. Eén van de maatregelen om in 2019 tot een evenwichtige inkomensverdeling te komen is het verhogen van de zorgtoeslag voor meerpersoonshuishoudens. Om dat te bereiken is aanpassing van de percentages van het toetsings- en drempelinkomen noodzakelijk. Nut en noodzaak van de wijziging van het Besluit zijn hiermee voldoende aannemelijk. De toelichting motiveert dit naar het oordeel van het college toereikend.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

2. Minder belastende alternatieven

Om binnen de huidige systematiek tot aanpassing van de hoogte van de toeslagen voor meerpersoonshuishoudens te komen, is aanpassing van de percentages het daarvoor aangewezen instrument. Binnen de context van de huidige toeslagensystematiek zijn naar het oordeel van het college geen minder belastende alternatieven voorhanden. In het advies van 13 september 2017¹ heeft ATR al opgemerkt, dat de huidige toeslagensystematiek uiterst complex is. Dit komt doordat recht en hoogte van de toeslag afhankelijk zijn van vele factoren, waaronder de percentages die in dit besluit worden geregeld. Ook de Raad van State en de Nationale Ombudsman hebben al op de complexiteit van het stelsel gewezen. Er zijn op dit moment geen initiatieven om de complexiteit te reduceren, terwijl dat zeker gewenst is om de inzichtelijkheid van het stelsel voor burgers te vergroten. Daarom verdient het naar het oordeel van het college aanbeveling om mogelijkheden tot een reductie van de complexiteit van het stelsel te onderzoeken.

3. Werkbaarheid en merkbaarheid

De systematiek van de zorgtoeslag verandert niet met de voorgenomen wijziging van de percentages. Dat betekent dat de werkbaarheid en uitvoerbaarheid noch positief, noch negatief worden beïnvloed. De Belastingdienst/Toeslagen is in staat de voorgenomen wijziging uit te voeren. De afgelopen jaren is ook gebleken dat zij daartoe in staat is. In de aanvraagprocedure verandert er niets, zodat er in de werkbaarheid voor de burger geen wijziging optreedt.

4. Berekening regeldruk

De concepttoelichting voorziet een toename van de regeldruk door de toename van het aantal rechthebbenden met circa 39.000. Dit leidt tot een toename van de administratieve lasten van burgers met circa 16.000 uren en € 240.000,-.

De toelichting laat zien wat uitbreiding betekent voor de controleactiviteiten (het door de burger controleren van de beschikkingen op juistheid). Correct is ook de vermelding in de toelichting dat er in 2019 nieuwe rechthebbenden zullen zijn. Die moeten een aanvraag indienen om aanspraak op de toeslag te maken. De beschrijving van de effecten is toereikend en behoeft geen wijziging. De verwachte omvang van de toename van de regeldruk geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Dictum

Nut en noodzaak van de maatregelen zijn duidelijk en adequaat in de toelichting gemotiveerd. Er zijn binnen de context van het huidige stelsel geen minder belastende alternatieven aan de orde. De regeldrukgevolgen zijn volledig in beeld gebracht. Daarom is het dictum:

Het besluit vaststellen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

¹ Brief van 13 september 2017 ons kenmerk MVH/RvZ/MK/2017-U031, www.atr-regeldruk.nl