

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. S. van Veldhoven
Postbus 20901
2500 EK DEN HAAG

Datum
5 oktober 2018

Onderwerp
Ontwerpbesluit
invoering E10-benzine

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MR/bs/
ATR0374/2018-U133

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

Het adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft op 4 september 2018 het Ontwerpbesluit invoering E10-benzine ontvangen. Het gaat om een "wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging in verband met de invoering van E10-benzine en de informatieplicht van leveranciers van brandstoffen". De aanleiding voor het besluit is een motie van de Tweede Kamer uit februari 2017 (motie 30 196, nr. 523). Dit wijzigingsbesluit treedt 1 juli 2019 in werking.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Met het onderhavige besluit wordt geregeld dat vanaf 1 juli 2019 de meeste tankstations verplicht zijn om E10-benzine aan te bieden aan de consument. E10 is een mengsel van 90 procent fossiele brandstof en 10 procent bio-ethanol. Het onderhavige besluit heeft naar verwachting positieve gevolgen voor het milieu, omdat het gebruik van duurzame conventionele bio-ethanol, ten opzichte van duurzame conventionele biodiesel, een relatief hoge CO₂-reductie oplevert en een laag risico op indirect veranderend landgebruik kent. Op dit moment zit in veruit de meeste benzine in Nederland maximaal 5% bio-ethanol (E5). Volgens informatie van uw ministerie bieden op dit

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

moment 246 van de circa 4000 tankstations in Nederland E10-benzine aan. In België, Duitsland en Frankrijk is al volop benzine te krijgen met 10% bio-ethanol (E10) bijgemengd.

Het (verplicht) aanbieden van E10 in Nederland is nog geen garantie dat E10 ook gebruikt zal worden. De prijs van E10 en de communicatie over het product zijn hierbij van belang.

Volgens de Wet milieubeheer moeten brandstofleveranciers een deel van de brandstoffen die zij jaarlijks leveren aan de Nederlandse vervoersmarkt laten bestaan uit hernieuwbare brandstoffen. Aan deze zogenaamde "jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer" kan deels voldaan worden door bijmenging van bio-ethanol in benzine. Dit is naar verwachting een "prikkel" voor de brandstofleveranciers om E10 te verkopen, aldus de toelichting.

Het college constateert dat nut en noodzaak van het voorstel zijn onderbouwd. Het heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen of adviespunten.

2. Minder belastende alternatieven

Het ministerie heeft diverse opties overwogen om het aanbod en gebruik van E10-benzine te stimuleren. Enkele bleken juridisch niet haalbaar/ rechtmatig, zoals verlaging van de accijns op E10 en een verbod om E5 op de markt te brengen. De optie om te verplichten dat er in de totale Nederlandse "benzineplas" op jaarbasis een bepaald (minimum) percentage bio-ethanol moet zitten, is ook overwogen. Deze optie is verworpen, omdat hiervoor de Wet milieubeheer aangepast moet worden, en vervolgens de gehele bestaande systematiek. Er is ook gekeken naar een, mogelijk minder belastend, alternatief voor wet- en regelgeving, zoals het sluiten van een convenant. Volgens uw ministerie geven de stakeholders echter de voorkeur aan wetgeving, omdat de ervaring leert dat het nakomen van afspraken op basis van een convenant "vaak problematisch is". Als de afspraken niet worden nagekomen, hebben de overheid en de stakeholders geen middelen om de afspraken af te dwingen. Uiteindelijk is door uw ministerie gekozen voor de wettelijke verplichting om E10-benzine aan te bieden aan consumenten.

Het college constateert dat beargumenteerd niet is gekozen voor een mogelijk minder belastend alternatief. Het heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen of adviespunten.

3. Werkbaarheid

De nieuwe regels gaan gelden voor tankstations (benzinstations of pompstations) die ten minste twee soorten benzine kunnen aanbieden voor de openbare verkoop. Dergelijke tankstations worden verplicht om "ten minste de helft" van de aanwezige vulpistolen beschikbaar te hebben voor de verkoop van E10. Voor de overige beschikbare vulpistolen kan de tankstationhouder zelf bepalen welke soort benzine hij wil aanbieden. Een tankstation dat (qua infrastructuur) maar één soort benzine kan aanbieden, mag zelf bepalen welke soort benzine aan de consument wordt aangeboden.

Er is bij het besluit rekening gehouden met het gegeven dat circa 1 miljoen oude auto's niet geschikt is om langdurig op E10 te rijden. Zo kunnen tankstations die qua infrastructuur maar één soort benzine kunnen aanbieden, eventueel doorgaan met het aanbieden van E5%. De overige tankstations kunnen naast de verplichte E10-benzine andere soorten aanbieden. De verwachting is dat de meeste benzinstations één soort benzine aanbieden die geschikt is voor auto's die niet langdurig op E10 kunnen rijden. De aanname is dat het aantal auto's in het verkeer dat niet geschikt is voor E10 afneemt.

Alle consumenten moeten door de brandstofleveranciers geïnformeerd worden over de aanwezigheid van biobrandstof en het percentage ethanol daarin. Ook moet aangegeven worden of hun auto wel/niet geschikt is om op E10 te rijden. Maar volgens de toelichting hebben ook andere partijen, zoals het Rijk, consumentenorganisaties, autofabrikanten en garagehouders een taak in de voorlichting aan consumenten. Daarom wordt er een gezamenlijke informatiecampagne opgezet.

Het college constateert dat aandacht is geschonken aan de werkbaarheid en merkbaarheid van de maatregel. Het heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen of adviespunten.

4. Gevolgen regeldruk

In het integraal afwegingskader (IAK) en de toelichting bij het voorstel is aangegeven wat de gevolgen van de verplichting zijn voor bedrijven en consumenten. In de toelichting is echter geen regeldrukparagraaf opgenomen.

Volgens informatie van uw ministerie bieden op dit moment 246 tankstations E10 aan. Een grote groep moet de bedrijfsvoering dus nog aanpassen om vanaf 1 juli 2019 E10 te kunnen leveren.

De voorlichting aan consumenten over E10 is essentieel, omdat niet alle bestaande auto's op E10 kunnen rijden. Alle betrokken partijen, maar zeker de brandstofleveranciers en de garagehouders zullen hierin moeten investeren. De brandstofleveranciers hebben een wettelijke informatieplicht over de biobrandstoffen. De houders van tankstations moeten ervoor zorgen dat de E10 die zij leveren aan de consumenten voldoet aan de eisen, zij zijn aansprakelijk hiervoor. De gevolgen voor de regeldruk zijn nog niet volledig in beeld gebracht en berekend.

4.1 Het college adviseert de gevolgen voor de regeldruk volledig in beeld te brengen en te kwantificeren volgens het standaard kostenmodel dat het Rijk daarvoor hanteert.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris