

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. S. van Veldhoven
Postbus 20901
2500 EK DEN HAAG

Datum
24 oktober 2018

Onderwerp
Regeling melden
bedrijfsafvalstoffen en
gevaarlijke afvalstoffen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/RS/bs/
ATR0421/2018-U141

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

Op 8 oktober 2018 heeft u de voorgenomen wijziging van de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verband met de aanpassing van het S-formulier¹ voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor toetsing.

De voorgestelde wijzigingen in het S-formulier zorgen voor uniformering van begrippen en benamingen die van belang zijn in de afvalketen. In het bijzonder gaat het daarbij om een nadere afstemming tussen benamingen en categorie-aanduidingen die enerzijds volgen uit landregeling ten aanzien van afval en anderzijds uit afvalregelgeving voor de zeescheepvaart. Ook zorgt de wijziging van het S-formulier voor nadere afstemming van begrippen en definities op internationale bepalingen.

Door de wijziging van het S-formulier is sprake van een efficiënter proces in de afvalketen. In het bijzonder omdat het aantal 'omzet-handelingen' (in en op formulieren) vanwege verschillen in definities en benamingen afneemt.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

¹ Het S-formulier is een formulier voor de overdracht van scheepsafvalstoffen en moet worden gebruikt bij de afgifte van afvalstoffen die op schepen zijn ontstaan.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

1. Nut en noodzaak

De toelichting bij het besluit maakt duidelijk dat de wijzigingen in het S-formulier zorgen voor uniformering van de in het formulier gehanteerde begrippen en benamingen met de relevante bepalingen in de afvalregelgeving uit verschillende domeinen. Daarmee wordt de uniformiteit vergroot tussen de bepalingen over afvalstromen volgend uit de afvalregelgeving voor de zeescheepvaart enerzijds en de benamingen die volgen uit de 'landregelgeving' anderzijds.

Het college stelt vast dat nut en noodzaak van het voorstel zijn uitgewerkt in de toelichting.

2. Minder belastende alternatieven

De toelichting bij het uitvoeringsbesluit maakt duidelijk dat de wijzigingen in het S-formulier zorgen dat op een lastenludere wijze invulling kan worden gegeven aan de wettelijke bepalingen aangaande afvalstoffen, zonder dat daarmee de beleidsdoelen wijzigen.

Het college constateert dat daarmee een minder belastend alternatief voor de huidige invulling van de bepalingen wordt gekozen.

3. Werkbare uitvoeringswijze

Het nieuw voorgestelde S-formulier draagt bij aan de werkbaarheid en uitvoerbaarheid van de wettelijke bepalingen. Ook bij de inwerkingtredingsdatum van de voorgestelde wijziging is aandacht besteed aan de uitvoeringspraktijk. Zo is het voornemen de wijziging inwerking te laten treden per 1 januari 2019. Omdat gebruikers van de S-formulieren mogelijk nog over een voorraad formulieren beschikken, voorziet het wijzigingsvoorstel in een overgangstermijn van drie maanden, waarin nog gebruik kan worden gemaakt van S-formulieren in de oude opmaak. Na 31 maart 2019 mag alleen nog van de nieuwe formulieren gebruik worden gemaakt.

In de toekomst kan de werkbaarheid van het formulier en de bijbehorende bepalingen mogelijk verder worden vergroot, en de regeldruk verder verminderd, door procedures en formulieren (waar mogelijk) te digitaliseren. Het college geeft u in overweging om in de toelichting bij het voorstel aandacht te besteden aan de mate van digitalisering van het S-formulier en welke stappen hierbij in de toekomst zullen worden gezet.

4. Regeldrukgevolgen

De toelichting bij het voorstel geeft aan dat circa 40 inzamelbedrijven gebruik maken van de S-formulieren en dat in de afgelopen drie jaar gemiddeld 70.000 formulieren per jaar werden gebruikt. De toelichting bevat geen kwantitatieve duiding van de regeldrukafname als gevolg van de aanpassingen in het S-formulier. Uit ambtelijk overleg met uw ministerie is gebleken dat het kan gaan om circa 10 minuten tijdswinst per formulier in vergelijking met de huidige situatie. Bij een dergelijke tijdsbesparing per formulier en bij een dergelijk groot aantal formulieren per jaar resulteert de voorgestelde wijziging in het S-formulier in een omvangrijke (structurele) regeldrukreductie. Conform het kabinetsbeleid en de Rijksbrede methodiek voor regeldruk-effectanalyse dient bij de uitwerking van regelgeving ook een kwantitatieve uitwerking van de regeldrukgevolgen te zijn opgenomen.

4.1 Het college adviseert de regeldrukgevolgen van de wijzigingen in het S-formulier kwantitatief te beschrijven in de toelichting bij het voorstel conform de Rijksbrede methodiek voor de analyse van regeldrukeffecten.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel en het hiervoor genoemde adviespunt, is het advies van het college bij de voorgestelde wijziging van de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen:

De Regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met ons advies rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris