

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Economische Zaken
en Klimaat
Mevrouw drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
1 februari 2019

Onderwerp
Wetsvoorstel telecom
overstappen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/PO/AvE/bs/
ATR0508/2019-U013

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Keijzer,

Op 17 december 2018 heeft u het wetsvoorstel Wijziging Telecommunicatiewet overstappen aan ATR voorgelegd voor advisering. Deze wijziging legt verplichtingen vast voor telecomaanbieders indien een abonnee wenst over te stappen naar een andere aanbieder. Aanvullend legt het de ministeriële bevoegdheid vast om inlichtingen te vorderen van aanbieders van elektronische communicatiediensten – en netwerken voor het uitvoeren van een geografisch onderzoek naar het bereik van elektronische communicatienetwerken.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Op dit moment geldt zelfregulering tussen aanbieders van elektronische communicatiediensten in het geval een abonnee wenst over te stappen. Praktijk en onderzoek hebben duidelijk gemaakt dat in de huidige tijd zelfregulering niet meer afdoende is, aldus de toelichting. Een wettelijk kader is nodig op basis waarvan telecomaanbieders hun overstapdiensten kunnen invullen. De memorie van toelichting bij het voorstel maakt inzichtelijk waarom er noodzaak is tot regelgeving. Een beter werkende overstapdienst vermindert ook het ongemak waar consumenten soms tegen aanlopen bij het wisselen van telecomaanbieder. Het college onderstreept het in de toelichting aangehaalde principe van zelfregulering waar het kan, regelgeving waar het moet. Aan dit principe wordt vastgehouden doordat de betrokken bedrijven uitvoering geven aan voorliggend voorstel.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Aanvullend onderbouwt de toelichting de noodzaak waarom een ministeriële bevoegdheid moet worden vastgelegd voor het verrichten van onderzoek naar het geografisch bereik van netwerken. Zo is inzicht in deze gegevens nodig om het beleidsdoel (iedereen heeft in 2023 beschikking over een vaste aansluiting van 100Mbps) te kunnen monitoren. Ook moeten overheidsinstanties, alvorens zij overgaan tot het verlenen van staatsteun, zicht hebben op de huidige en toekomstige situatie van connectiviteit conform de Europese breedbandrichtsnoeren.¹ Dit onderzoek helpt daarbij. Aanvullend kondigt het Actieplan Digitale Connectiviteit², waar de toelichting naar verwijst, een koepelregeling aan waarmee lokale overheden meer mogelijkheden krijgen om staatssteun te verlenen. Deze regeling ligt ter goedkeuring bij de Europese Commissie. Om toestemming te krijgen geldt de voorwaarde van afbakening wat aan de hand van een kaart gegeven kan worden. Een dergelijke kaart met zicht op de capaciteit van de netwerken per huishouden is bijvoorbeeld een resultaat van het geografisch onderzoek dat het ministerie voor ogen heeft. Als laatste dient Nederland geografisch onderzoek te verrichten naar het bereik van telecommunicatienetwerken als gevolg van de Europese Richtlijn tot instelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak van dit voorstel.

2. Minder belastende alternatieven

De memorie van toelichting maakt duidelijk waarom wordt afgeweken van het minder belastende alternatief dat nu praktijk is, namelijk zelfregulering. Daarnaast wordt met deze wijziging vooruitgelopen op de implementatie van bovengenoemde richtlijn. Deze richtlijn legt niet alleen de verplichting op tot het doen van geografisch onderzoek, maar ook tot het goed borgen van overstapdiensten. Normaliter ziet ATR het vooruitlopen op een implementatie als een zwaarder alternatief. Echter, de richtlijn ligt al vast en is gepubliceerd. Het voorstel kan daarom aansluiten op de inhoud en het begrippenkader van de richtlijn. Hiermee wordt onnodige regeldruk voorkomen door later met nieuwe wijzigingen te komen als gevolg van de implementatie.

3. Werkbaarheid

Het wetsvoorstel legt verplichtingen op, maar gaat uit van zelfregulering bij de uitvoering. Het sluit waar het de overstapdiensten betreft aan op de werkwijze van de betrokken bedrijven. Voor wat betreft het verrichten van onderzoek geeft de regeldrukparagraaf aan dat de gevraagde informatie beschikbaar is bij de aanbieders. Het is echter niet duidelijk of dit ook betekent dat de gevraagde informatie makkelijk kan worden aangeleverd. Aangegeven is dat uw ministerie op dit moment overleg voert met aanbieders over de aan te leveren gegevens. Het streven van dit overleg is te komen tot een werkbaar methodiek. De ministeriële regeling die het bereik van het geografisch onderzoek bepaalt, zal hier verder op ingaan. ATR zal deze regeling toetsen, conform het mandaat. Dan zal gekeken worden naar de aanleveringsvorm, evenals het bereik van het geografisch onderzoek.

4. Gevolgen regeldruk

De memorie van toelichting gaat in op de regeldruk. Er wordt aangenomen dat er geen sprake is van regeldrukgevolgen bij het wettelijk verankeren van de overstapdiensten. Dit is namelijk al de praktijk als gevolg van zelfregulering, aldus de toelichting. Dit is een onjuiste redenering. Immers, deze wijziging heeft als doel dat de huidige praktijk van overstappen verbetert. Dit betekent dat de

¹ EU-richtsnoeren voor de toepassing van de staatssteunregels in het kader van de snelle uitrol van breedbandnetwerken, 2013.

² Actieplan Digitale Connectiviteit, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, juli 2018.

verplichtingen in dit voorstel materiële gevolgen moeten hebben. Zo niet, dan vervalt ook de reden tot ingrijpen.

Aanvullend wordt aangegeven dat het op niveau van een ministeriële regeling de regeldrukgevolgen zal berekenen van het vastleggen van de bevoegdheid tot het doen van geografisch onderzoek. Aangezien met deze wetswijziging daartoe wordt besloten, is het belangrijk dat bij deze beslissing alle gevolgen kunnen worden meegenomen. Uw ministerie wordt daarom geadviseerd om aan de hand van een bandbreedte te berekenen wat de regeldrukgevolgen zijn van deze ministeriële bevoegdheid. Deze berekening zal vervolgens nader gespecificeerd worden op het niveau van de ministeriële regeling. Uw ministerie heeft ons laten weten de regeldrukgevolgen te zullen berekenen.

4.1 Het college adviseert de regeldrukgevolgen te berekenen en deze te vermelden in de memorie van toelichting.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel van het wetsvoorstel Wijziging Telecommunicatiewet overstappen:

Het wetsvoorstel indienen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris