

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken  
en Klimaat  
De heer ir. E.D. Wiebes MBA  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

Datum  
11 februari 2019

Onderwerp  
Wijziging Activiteiten-  
regeling milieubeheer  
met betrekking tot de  
eisen aan de  
rapportage van  
energiebesparende  
maatregelen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
MvH/RvZ/PO/bs/  
ATR0522/2019-U016

Bijlage(n)

Geachte heer Wiebes,

Op 17 januari 2019 heeft u de wijziging van de Activiteitenregeling milieubeheer met betrekking tot de eisen aan de rapportage van energiebesparende maatregelen aan ATR voorgelegd voor advisering. Deze wijziging geeft invulling aan de informatieplicht van energiebesparende maatregelen zoals vastgelegd in de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast legt deze wijziging een formule vast hoe de terugverdientijd van energiebesparende maatregelen te berekenen.

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

Nut en noodzaak van de invoering van een informatieplicht van energiebesparende maatregelen is onderbouwd bij de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer in verband met de informatieplicht voor energiebesparende maatregelen. Dit besluit is eerder aan het college voorgelegd voor advisering. Het college heeft hier op 25 mei 2018 advies over uitgebracht. Daarin constateert het college dat nut en noodzaak van deze wijziging is onderbouwd. Met de voorliggende wijziging wordt op regelingsniveau invulling gegeven aan deze informatieplicht.

#### Contact

Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66  
info@atr-regeldruk.nl

[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

## 2. Minder belastende alternatieven

Deze regeling geeft invulling aan de informatieplicht door de eisen vast te leggen waaraan de rapportage moet voldoen. De rapportage vindt plaats aan de hand van een standaardformulier. Bedrijven en instellingen die de Erkende Maatregelenlijsten voor energiebesparing (EML) hanteren zullen naar verwachting op redelijke wijze aan deze informatieplicht kunnen voldoen. Daar waar kennis voorhanden is zorgt RVO voor reeds ingevulde velden. Ook biedt het formulier de relevante maatregelen aan per bedrijfstak vanuit EML. De uitgevoerde maatregelen kunnen in de rapportage worden aangevinkt. Een deel van de doelgroep zal EML niet volgen vanwege bedrijfsspecifieke omstandigheden of innovatieve toepassingen. In de meeste van deze gevallen zullen zij geen maatregelen kunnen aanvinken zoals de inrichtingen die wel de EML volgen. Deze doelgroep moet in het formulier in een vrij veld aangeven waarom is afgeweken en waarom volgens de drijver van de inrichting toch is voldaan aan de energiebesparingsplicht. Er wordt de mogelijkheid geboden om aanvullende informatie te overleggen. Het is vervolgens aan het bevoegd gezag<sup>1</sup> om te beoordelen of aan de hand van deze informatie aan de informatieplicht is voldaan. De ervaring leert dat bedrijven of instellingen in dergelijk gevallen meer informatie dan nodig leveren (overnaleving) omdat onduidelijk is wanneer zij - gegeven de vrije ruimte - aan de informatieverplichting hebben voldaan. Niet alleen leidt dit tot onnodige regeldruk, maar het verhoogt ook de bestuurlijke lasten. Het is raadzaam om in het formulier te verduidelijken wat in dergelijke gevallen van het bedrijf of de instelling wordt verwacht.

Naast de EML biedt het formulier bekende alternatieven aan die ook kunnen worden aangevinkt. Het aanbieden van deze alternatieven is een minder belastend alternatief. Een inrichting die afwijkt van de EML hoeft in dat geval zijn alternatieve maatregel niet in een vrij veld toe te lichten. De toelichting maakt niet duidelijk of deze lijst met bekende alternatieven op reguliere wijze wordt geactualiseerd. Een periodieke actualisatie van alternatieven is belangrijk om te zorgen dat geaccepteerde alternatieven gedeeld worden en dat wordt aangesloten op de beschikbare techniek. Hiermee wordt onnodige regeldruk voorkomen. Dit staat los van de actualisatie van de EML. Het actualiseren van de EML moet beperkt blijven en niet kostenverhogend werken. Wanneer dit niet het uitgangspunt is kan dit het draagvlak voor energiebesparingen onder instellingen aantasten vanwege de daaraan inherente periodieke opstapeling van verplichtingen. De huidige regeldrukberekening gemaakt op het niveau van de wijziging van het besluit gaat uit van dit uitgangspunt.

### **2.1 Het college adviseert in het formulier te verduidelijken hoe inrichtingen die afwijken van de EML, kunnen voldoen aan hun informatieplicht. Aanvullend adviseert het college de lijst met alternatieven periodiek te actualiseren.**

Sommige inrichtingen zullen de EML niet volgen vanwege innovatie. Innovatie is belangrijk in de energietransitie waar Nederland voor staat. Dit moet niet onnodig belemmerd worden. De huidige werkwijze lijkt op de werkwijze die bestaat bij normalisatie. Indien een bedrijf een facultatieve norm niet volgt dan dient het bedrijf te onderbouwen aan de hand van onderzoek dat zijn alternatief gelijkwaardig is. De ervaring leert dat het bevoegd gezag niet altijd ontvankelijk is voor alternatieven; en dat onderzoek veel tijd en geld kost omdat niet duidelijk is wat de voorwaarden zijn van dit onderzoek. Dit belemmert innovatie omdat bedrijven het risico niet willen lopen dat hun innovatieve maatregel niet wordt erkend. Voor innovatie bij energiebesparende maatregelen is het belangrijk dat het bevoegd gezag open staat voor alternatieven. Naast een open houding zijn ook

<sup>1</sup> Gemeenten, provincies en door hun gemandateerde Regionale Uitvoeringsdiensten en/of Omgevingsdiensten.

kennis en expertise een vereiste. Uw ministerie heeft een eigen verantwoordelijkheid om zorg te dragen dat het bevoegd gezag open staat voor alternatieven. Dit uitgangspunt kan bijvoorbeeld periodiek worden geadresseerd in de overlegstructuur die uw ministerie op dit terrein met het bevoegd gezag onderhoudt. Ook kan dit overleg benut worden voor het uitwisselen van kennis hoe om te gaan met alternatieven. Bedrijven en instellingen die onnodig worden gehinderd moeten daarnaast ook gehoord worden. Hier heeft uw ministerie als verantwoordelijke voor dit beleidsveld, evenals voor het innovatiebeleid en het MKB-beleid een duidelijke rol.

**2.2 Het college adviseert op structurele wijze in overleg te gaan met het bevoegd gezag ter promotie van een open houding naar innovatieve alternatieven. Aanvullend adviseert het college een communicatiekanaal mogelijk te maken opdat bedrijven met signalen over het onnodig belemmeren van innovatie bij uw ministerie terecht kunnen.**

### 3. Werkbaarheid

Naast het invullen van de informatieplicht, legt deze wijziging ook een formule vast hoe de terugverdiendtijd van energiebesparende maatregelen te berekenen. Voor deze terugverdiendtijd-methodiek is een MKB-toets uitgevoerd. ATR heeft het verslag van deze bespreking ontvangen. De MKB-toets heeft duidelijk gemaakt dat de voorgestelde methodiek werkbaar is voor de aanwezige bedrijven. Wel werden aanvullende variabelen voorgesteld. In de toelichting bij dit voorstel wordt onderbouwd welke voorstellen wel en niet zijn meegenomen bij deze wijziging. Bedrijven in reactie op de internetconsultatie van de geactualiseerde EML stellen dat de geactualiseerde EML lastig werkbaar is en kostenverhogend werkt. Het college stelt voor in het vervolg een MKB-toets uit te voeren voor deze actualisaties. Betrokken bedrijven (en instellingen) kunnen inzicht bieden in wat de technische wijzigingen binnen de EML in de praktijk betekenen.

De informatieverplichting voor bedrijven en instellingen heeft als doel de naleving van het nemen van energiebesparende maatregelen te vergroten. De verschafte informatie moet handhaving beter mogelijk maken en moet zorgen voor een grotere bewustwording bij de betrokken bedrijven en instellingen om de maatregelen te nemen. De toelichting bij de Wijziging van het Activiteitenbesluit geeft aan dat bedrijven de voorkeur geven aan investeringen in energiebesparende maatregelen die vallen binnen het primaire bedrijfsproces. Ook lijken nog niet alle instellingen het besparingspotentieel en de energiebesparingsverplichting op het netvlies te hebben. De geactualiseerde EML is een uitgebreid document, mede omdat bij de erkende maatregelen ook voorwaarden worden gesteld. Het is essentieel voor de effectiviteit van de ingevoerde informatieplicht dat de kennisnamekosten van deze gehele wijziging (besluit, geactualiseerde EML en voorliggende regeling) zo laag mogelijk zijn en waar mogelijk worden verminderd. Reacties op internetconsultatie van de geactualiseerde EML maken duidelijk dat EML op een toegankelijker manier aan de man moet worden gebracht. Daarbij geldt dat het formulier, waar de voorliggende regeling over gaat, aansluit op de EML systematiek, zodat de effectiviteit van het formulier logischerwijs ook afhangt van de wijze waarop met de EML kan worden gewerkt. Het college acht het raadzaam om gerichte informatie beschikbaar te stellen waarbij wordt ingegaan op het besparingspotentieel van de desbetreffende maatregelen. Dit geeft de doelgroep beter zicht op waarom de maatregel er toe doet en het maakt prioritering eenvoudiger. Bij deze informatieverstrekking kan de doelgroep tegelijkertijd worden geïnformeerd over de nieuwe rapportageverplichting en wat dit voor hun betekent.

**3.1 Het college adviseert om de betrokken bedrijven en instellingen gericht te informeren over de geactualiseerde EML om de effectiviteit van de invoering van de informatieplicht te vergroten.**

Ter invulling van deze informatieplicht is gekozen voor een vaststaand formulier. Het college acht het belangrijk dat dit formulier voor inwerkingtreding van deze wijziging wordt getest door inrichtingen die de EML volgen en door inrichtingen die met alternatieven op de EML komen. Een dergelijke test waarborgt dat het formulier aansluit op de dynamiek, het begrippenkader en de kennis van de betrokken bedrijven en instellingen.

**3.2 Het college adviseert het formulier waarmee invulling wordt gegeven aan de informatieplicht energiebesparende maatregelen te testen onder een representatief deel van de doelgroep.**

#### **4. Gevolgen regeldruk**

De regeldruk van deze regeling is berekend op niveau van het besluit. De opmerkingen die ATR destijds op deze berekening heeft gemaakt (advies van 23 mei 2018) zijn verwerkt. Wel is het college van mening dat de regeldrukeffecten van de geactualiseerde EML nader bekeken moeten worden.

#### **Dictum**

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel van het voorstel wijziging van de Activiteitenregeling milieubeheer met betrekking tot de eisen aan de rapportage van energiebesparende maatregelen:

**De wijziging vast te stellen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris