

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum
16 november 2018

Onderwerp
Wijziging Regeling
vermindering
verhuurderheffing 2014

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/RS/bs/
ATR0420/2018-U153

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 11 oktober 2018 heeft u het voorstel tot wijziging van de Regeling vermindering verhuurderheffing 2014 aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd voor advies.¹

Bij het Belastingplan 2019 is een wetwijziging opgenomen van de Wet maatregelen woningmarkt 2014. Het betreft de invoering van een heffingsvermindering voor verduurzaming van huurwoningen. Verhuurders kunnen in aanmerking komen voor vermindering van verhuurderheffing indien woningen worden verduurzaamd met een verbetering van minimaal 3 Energie-indexstappen. In een wijziging van het Besluit vermindering verhuurderheffing 2014 is nader invulling gegeven aan deze energetische verbetering van de huurwoning waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor de betreffende heffingsvermindering.

De onderhavige regeling bepaalt via een wijziging van de Regeling vermindering verhuurderheffing 2014 hoe een aanvraag voor een heffingsvermindering voor verduurzaming moet worden ingediend bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De toelichting bij de regeling maakt duidelijk dat de bepalingen in de regeling een nadere invulling zijn van hetgeen is vastgelegd in het Belastingplan 2019 en in het gewijzigde Besluit vermindering

¹ Op 6 november heeft ATR aanvullende informatie ontvangen over de regeling die het college heeft betrokken bij de definitieve toetsing en advisering.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

verhuurderheffing 2014. In het bijzonder geeft de regeling praktisch invulling aan hoe een aanvraag voor heffingsvermindering moet worden ingediend bij RVO.

Het college constateert dat nut en noodzaak van de voorgenomen wijzigingen in de Regeling vermindering verhuurdersheffing 2014 zijn onderbouwd.

2. Minder belastende alternatieven

De toelichting bij de onderhavige regeling bevat een uitwerking van de procedure die gevolgd moet worden om in aanmerking te kunnen komen voor heffingsvermindering na een verduurzamings-investering. Stap 1 daarbij is de (voor)aanmelding van een voorgenomen investering. Stap 2 is de 'aanmelding' van een gerealiseerde investering, nadat de verduurzamings-investering volledig is afgerond.

De toelichting maakt duidelijk dat RVO de aanmelding in stap 1 beoordeelt en een voorlopige investeringsverklaring afgeeft aan de aanvrager als de (voor)aanmelding van de voorgenomen investering voldoet aan de vereisten zoals uitgewerkt in de regeling. Na de investering dient de aanvrager digitaal bij RVO te melden dat de investering is afgerond. Bij deze melding dient de verhuurder diverse gegevens te overleggen. Eén van deze gegevens betreft "een afschrift van de voorlopige investeringsverklaring". Dit betreft de voorlopige investeringsverklaring die na stap 1 aan de aanvrager is verstrekt door RVO. RVO beschikt reeds over deze investeringsverklaring.

Al enkele jaren hanteert het kabinet bij de inrichting van de overheidsdienstverlening en het gebruik van gegevens, het uitgangspunt van 'eenmalig aanleveren, meervoudig gebruik'. Zoals bij Aanwijzing 5.31 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving (*Aansluiten bij definities basisregistraties*) staat toegelicht: "De overheid vraagt van burgers, bedrijven en instellingen geen gegevens waarover zij al beschikt. Spiegelbeeld hiervan is dat burgers, bedrijven en instellingen bij bijvoorbeeld het doen van belastingaangifte of aanvraag van een vergunning, geen gegevens hoeven te verstrekken die al bij de overheid bekend zijn." Gelet op het voorgaande verdient het volgens ATR de voorkeur om bij de aanmelding van een gerealiseerde investering niet opnieuw de voorlopige investeringsverklaring op te vragen.

In ambtelijk overleg tussen het secretariaat van ATR en uw ministerie is aangegeven dat RVO voornemens is de aanvraagprocedure zo in te richten dat onnodige gegevensuitvraag kan worden voorkomen. Zo hoeft het 'afschrift van de voorlopige investerings-verklaring' niet volledig opnieuw te worden overlegd bij een aanmelding van een gerealiseerde investering. Via het eLoket van RVO kan de aanvrager volstaan met vermelding van het 'briefkenmerk' van de voorlopige investeringsverklaring. Deze inrichting van de meldingsprocedure draagt volgens ATR bij aan een lastenluwe(re) uitwerking voor de aanvrager. Dit past bij het uitgangspunt dat de overheid alleen die gegevens bij burgers en bedrijven opvraagt die nog niet bij de overheid bekend zijn en waarover de overheid niet zelf de beschikking kan krijgen.

2.1 Het college adviseert in de toelichting expliciet aan te geven dat gegevens die eerder door de overheid zijn ontvangen of verstrekt opnieuw worden gebruikt.

3. Werkbare uitvoeringswijze

De onderhavige regeling voegt in artikel 1 van de regeling een nieuw onderdeel (c) toe. Dit nieuwe onderdeel bevat een begripsbepaling bij de Beoordelingsrichtlijn 9500 (BRL 9500).² De toevoeging "en eventuele latere wijzigingen" in de voorgestelde begripsbepaling maakt dat sprake is van

² De volledig voorgestelde begripsbepaling luidt: c. BRL 9500: Beoordelingsrichtlijn, zoals vastgesteld op 31 augustus 2011, inclusief het wijzigingsblad, zoals vastgesteld op 5 juni 2014 en eventuele latere wijzigingen;

dynamische verwijzing. Hierdoor kunnen inhoudelijke eisen waaraan moet worden voldaan wijzigen (als de norm wijzigt), zonder dat de regeling wijzigt en hierover besluitvorming plaatsvindt. Lid 2 van Aanwijzing 3.47 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (*Dynamisch en statisch verwijzing*) bepaalt dat “*indien een regeling verwijst naar normen die niet publiekrechtelijk van aard zijn, de verwijzing in beginsel naar die normen geschiedt zoals zij op een gegeven tijdstip luiden.*” Uitgangspunt is daarmee dat statisch wordt verwezen naar normdocumenten. Ook vanuit het oogpunt van kenbaarheid en werkbaarheid verdient statische verwijzing in de regeling de voorkeur.

3.1 Het college adviseert om bij verwijzing naar niet publiekrechtelijke normen te kiezen voor statische verwijzing, conform lid 2 van Aanwijzing 3.47.

4. Regeldrukgevolgen

De omvang en de aard van de regeldrukeffecten van de voorgestelde wijzigingen (circa 1,6 miljoen euro) zijn eerder beschreven in de maatregel-specifieke toelichting bij het Belastingplan 2019³. De toelichting bij de voorgenomen regeling meldt dat de onderhavige regeling “niet leidt tot additionele lasten”, aangezien de regeling een uitwerking is, van de bij wet voorgestelde maatregel. ATR heeft over de maatregel bij het Belastingplan 2019 reeds positief geadviseerd, en daarbij geconstateerd dat de regeldrukeffecten van de maatregel correct in beeld zijn gebracht.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel en de hiervoor genoemde adviespunten is het advies van het college bij het voorstel tot wijziging van de Regeling vermindering verhuurderheffing 2014:

De regeling niet vaststellen, tenzij met de adviespunten rekening is gehouden.⁴

Het college geeft u naar aanleiding van de onderhavige regeling in overweging om bij toekomstige voorgenomen wet- en regelgeving ATR vroegtijdig, ambtelijk te betrekken. Eventuele aandachtspunten die in de pre-consultatiefase ambtelijk met uw ministerie worden gedeeld, kunnen dan reeds verwerkt worden in de conceptregelgeving ten behoeve van de consultatiefase. Bij de formele toetsing door ATR in de consultatiefase kan dit leiden tot positievere en beknoptere adviezen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

³ In de memorie van toelichting bij de Fiscale vergroeningsmaatregelen 2019 (Kamerstukken II 2018/19, 35 029, nr. 3).

⁴ Uit ambtelijk overleg blijkt dat uw ministerie opvolging zal geven aan de adviespunten 2.1 en 3.1. Adviespunt 2.1 zal worden verduidelijkt in de (toelichting bij de) regeling. Voor adviespunt 3.1 geldt dat dynamische verwijzing in de regeling niet is beoogd. Aangezien de bedoelde BRL gelijk is aan de BRL die is voorgeschreven in de Regeling energieprestatie gebouwen, zal een verwijzing worden opgenomen naar artikel 2, derde lid, van die regeling. Daarin is een *statische verwijzing* opgenomen naar BRL 9500.