

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister voor Medische Zorg
De heer mr. drs. B.J. Bruins
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/MK/bs/ATR0731/2019-U092

Uw referentie

Datum 24 juli 2019
Betreft Wijziging Warenwetbesluit Meel en brood

Geachte heer De Jonge,

Op 14 juli 2019 heeft ATR een adviesaanvraag ontvangen over de wijziging van het Warenwetbesluit Meel en brood. De reactietermijn voor ATR verstrijkt op 12 augustus 2019.

Aanleiding, context en inhoud

In het Warenwetbesluit Meel en brood zijn voorschriften opgenomen om de voedselveiligheid, een eerlijke concurrentie en een goede en eenduidige voorlichting te borgen. Zo bevat het besluit onder meer definities van producten uit de bakkerijsector, voorschriften over de aanduiding van deze producten en de bestuurlijke boetes in geval van overtreding van bepalingen uit het besluit.

De bakkerijsector en consumentenorganisaties hebben op wijzigingen in de aanduiding van een aantal broodsoorten, zoals bruinbrood en volkorenbrood, aangedrongen om de voorlichting over deze producten te verbeteren. Ook is aangedrongen op vastlegging van de aanduiding van een aantal andere broodsoorten, zoals meergranenbrood en (zuur)desembrood. Na bespreking in het Regulier Overleg Warenwet (ROW) en toetsing door ondernemers uit de sector door middel van een MKB-toets is het definitieve conceptwijzigingsbesluit opgesteld.

Met de wijziging zijn aan het besluit eisen aan de aanduiding van meergranenbrood en zuurdesembrood toegevoegd. Voor brood waarvoor in de aanduiding slechts één graansoort wordt gebruikt, geldt in het vervolg dat het meelbestanddeel voor minimaal 98% van de betreffende graansoort afkomstig moet zijn. Het besluit wijzigt verder de eisen aan de aanduiding van bruinbrood en volkorenbrood. Voor de waren die voldoen aan de eisen van het huidige besluit, maar aan de nieuwe eisen moeten worden aangepast, gaat een overgangstermijn tot 1 juli 2022 gelden. Tenslotte past het besluit de bepalingen inzake de bestuurlijke boete bij overtreding van bepalingen van het besluit aan.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?

3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1 Nut en noodzaak

De toelichting beschrijft het belang van een goede en eenduidige voorlichting over broodsoorten. De consument heeft bij het gebruik van aanduidingen van broodsoorten een verwachtingspatroon. De thans gebruikte aanduidingen sluiten niet altijd aan bij het verwachtingspatroon van consumenten. Dat geldt in het bijzonder voor de broodsoorten meergranen, (zuur)desem, volkoren en bruinbrood. Daarom voorziet de wijziging van het besluit in een eenduidige aanduiding van deze broodsoorten. Deels gebeurt dat door vastlegging van deze aanduiding (desem en meergranen). Voor de overige broodsoorten (bruin en volkoren) gebeurt dat door wijziging van de huidige aanduidingen. Nut en noodzaak van vastlegging en herziening van de aanduidingen zijn in de toelichting toereikend gemotiveerd en geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2 Minder belastende alternatieven

De wijzigingen van het besluit zijn in overleg met ondernemers en consumentenorganisaties geformuleerd. Gezocht is naar een optimale balans tussen enerzijds een verbetering in de aanduiding van en de voorlichting over brood en anderzijds de inhoudelijke nalevingskosten die voor ondernemers optreden (in het bijzonder de gevolgen voor het huidige productieproces). Het voorstel is zowel na bespreking in het ROW en als na uitvoering van de MKB-toets aangepast. Gezien de wijze waarop het besluit tot stand is gekomen, mag worden aangenomen dat de meest optimale balans is bereikt. Het college ziet geen minder belastende alternatieven zonder afbreuk te doen aan het belang van een eenduidige aanduiding en goede voorlichting.

3 Werkbaarheid en merkbaarheid

De wijzigingen van het besluit zijn tweemaal in het ROW besproken. Ook is door een aantal ondernemers uit de sector in het kader van een MKB-toets getoetst of de wijzigingen werkbaar zijn. Toets en gesprekken hebben tot aanpassing van de voorstellen geleid om zo de werkbaarheid te bevorderen. De wijzigingen hebben tot gevolg dat in een aantal gevallen de receptuur en/of de gebruikte aanduidingen worden aangepast. Er gaat een overgangstermijn van twee jaar gelden. De uitkomsten van overleg en toets bieden het vertrouwen dat de uitvoering van de wijzigingen geen problemen zal opleveren. De werkbaarheid geeft daarom geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

De gevolgen van het besluit zullen merkbaar zijn. Ondernemers zullen zo nodig receptuur en/of aanduidingen moeten aanpassen. De toelichting beschrijft deze effecten.

4 Berekening regeldrukgevolgen

De toelichting bevat een regeldrukparagraaf. Deze beschrijft en berekent de gevolgen voor de regeldruk. Er treden twee effecten op. Verpakkingen van ruim 60% van de broden op de Nederlandse markt moeten worden aangepast vanwege de verplichte aanduidingen. Ook zullen veel bedrijven hun aanduidingen en/of receptuur aanpassen. Dit kost de sector naar verwachting circa 3,5 miljoen euro. Het aanpassen van de receptuur kost naar verwachting circa 750.000 euro. In deze bedragen zitten ook de kennismakingskosten. De beschrijving en berekening van de regeldrukgevolgen geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Dictum

Nut en noodzaak van de maatregelen zijn duidelijk en adequaat in de toelichting gemotiveerd. Er is geen minder belastend alternatief. Werkbaarheid en regeldrukgevolgen zijn toereikend beschreven.

Gelet op het bovenstaande is het dictum van dit advies:

Het besluit vaststellen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris