

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Justitie en Veiligheid
De heer mr. dr. F.B.J. Grapperhaus
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
28 februari 2019

Onderwerp
Besluit wapens en
munitie

Uw kenmerk
2466737

Ons kenmerk
MvH/RvZ/AvE/bs/
ATR0552/2019-U019

Bijlage(n)

Geachte heer Grapperhaus,

Op 11 februari 2019 heeft u aan ATR voor advies aangeboden het concept voor een AMvB ter implementatie van de gewijzigde EU-Vuurwapenrichtlijn.

Aanleiding voor deze regelgeving is de Europese Richtlijn die in 2017 is opgesteld en voorziet in een wijziging van de Europese Vuurwapenrichtlijn (Richtlijn 91/477/EEG). Het doel van de Richtlijn is om het misbruik van vuurwapens voor criminele doeleinden verder aan te pakken. Dit gebeurt door het legale bezit van vuurwapens beter te controleren en de traceerbaarheid van wapens binnen de Unie te vergroten. De Richtlijn is voor een groot deel al geïmplementeerd door wijziging van de Wet wapens en munitie (Wwm).¹ Het nu voorliggende besluit werkt een aantal grondslagen uit die ter uitvoering van de richtlijn in de wet zijn opgenomen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het voorliggende besluit geeft uitwerking aan een aantal eerdere wijzigingen van de Wet wapens en munitie, in verband met de implementatie van de Europese Richtlijn. Nut en noodzaak zijn daarmee voldoende onderbouwd.

2. Minder belastende alternatieven

Dit besluit stelt regels op die betrekking hebben op:

- de voorwaarden voor erkenning als museum of verzamelaar van wapens;
- wanneer lidmaatschap van een vereniging voorwaardelijk is voor een wapenverlof;
- de eisen die aan het beheer van wapens bij een schietvereniging worden gesteld;

¹ Over die wijziging van de Wet wapens en munitie heeft ATR in oktober 2017 advies uitgebracht.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

- verdachte transacties rond de verwerving van munitie;
- het begrip algemeen belang tot het voorhanden hebben van wapens en munitie uit artikel 28 Wwm; en
- de gegevens die de korpschef moet registreren over wapens.

De toelichting geeft aan dat bij de implementatie van de Richtlijn er voor is gekozen om dit te doen op een wijze die voor burgers, Nederlandse bedrijven en organisaties de minst mogelijke lasten veroorzaakt. De Richtlijn laat op een aantal punten beleidsruimte. Deze ruimte is volgens de toelichting benut om te bereiken dat – voor zover mogelijk – de impact van de Richtlijn op de Nederlandse situatie zo beperkt mogelijk is. Daar waar al beleid bestaat op de onderwerpen die met de Richtlijn worden aangevuld, blijft dit beleid waar mogelijk in stand.

In dit besluit zijn waar mogelijk de geldende beleidsregels uit de Circulaire wapens en munitie (Cwm) omgezet naar algemeen verbindende voorschriften. Het college merkt op dat met het omzetten van bepalingen uit de Cwm in het voorliggende besluit de juridische status van die bepalingen lijkt te veranderen. Uit overleg met uw ministerie bleek dat deze bepalingen in de circulaire het karakter hebben van door het bestuursorgaan vastgestelde beleidsregels. Deze binden alleen het bestuursorgaan. Met het opnemen van deze bepalingen in het besluit krijgen ze nu het karakter van algemeen verbindende voorschriften. Deze binden de doelgroep en hebben daardoor gevolgen voor de regeldruk.²

Het college vindt het positief dat de beleidsregel op deze punten wordt omgezet in een algemeen verbindend voorschrift, daar het immers verplichtingen met regeldruk betreffen. De Cwm geeft geen inzicht in de vraag of bij de totstandkoming daarvan aandacht is besteed aan de gevolgen voor de regeldruk. Daarom is de voorgenomen omzetting van delen van de Cwm in wetgeving hét moment om alsnog aandacht te besteden aan die gevolgen. Het opnemen van de eisen uit de Cwm verandert materieel weliswaar niets voor de doelgroep, maar de vraag is nog onbeantwoord of die eisen wel nodig zijn en of er geen minder belastende alternatieven voor die eisen zijn.

Het besluit bevat voorts twee nieuwe onderdelen. Dit betreft de verplichting voor de erkende verzamelaar van zogenaamde categorie A vuurwapens om een register van zijn verzameling bij te houden en dit aan de korpschef te overleggen. En het betreft de verplichting tot het melden van verdachte transacties. Voor beide nieuwe verplichtingen gaat de toelichting in op de daarmee verbonden regeldruk (zie hierna onder 4).

2.1 Het college adviseert om te bezien of er mogelijk minder belastende alternatieven zijn voor de bepalingen die uit de Cwm worden omgezet naar het besluit, en om hiervan in de toelichting bij het voorstel verslag te doen.

3. Werkbaarheid

Het voorliggende besluit zet geldende beleidsregels uit de Cwm om naar algemeen verbindende voorschriften. Daarmee sluit het besluit volgens de toelichting zoveel mogelijk aan bij de huidige praktijk. Onverlet hetgeen het college hierover in de vorige paragraaf opmerkt, constateert het college dat hierdoor wordt aangesloten bij de huidige praktijk. Het college heeft daarom geen opmerkingen vanuit het oogpunt van werkbaarheid.

² Bijvoorbeeld de verplichting voor een verzamelaar om een verzamelplan te overleggen, dat moet zijn goedgekeurd door een erkende vereniging. Of de eis van een minimum aantal van 18 schietbeurten binnen twaalf maanden om voor een verlofaanvraag in aanmerking te komen. Deze eisen worden nu in het besluit opgenomen (respectievelijk in art. 3 en 7).

4. Gevolgen regeldruk

In de toelichting bij het wetsvoorstel Wet wapens en munitie zijn de gevolgen van de op grond van de Richtlijn verplichte aanpassingen voor burgers, publieke professionals en organisaties en entiteiten (zoals musea) al grotendeels in kaart gebracht. De toelichting bij het besluit gaat in op de regeldruk voor de nieuwe verplichtingen uit dit besluit.

De regeldruk betreft ten eerste de bepalingen die uit de Cwm worden omgezet in algemeen verbindende voorschriften. De toelichting bij het voorstel dient nog duidelijkheid te geven over wat de regeldrukgevolgen van deze omzetting zijn.

Verder betreft de regeldruk twee nieuwe verplichtingen. Dit is ten eerste de verplichting voor een erkende verzamelaar van zogenaamde categorie A vuurwapens om een register van zijn verzameling bij te houden en dit aan de korpschef te overleggen (artikel 3 lid 4 van het besluit). Het opstellen van een dergelijk register levert volgens de toelichting een eenmalige lastendruk van 2 uur (= 30 euro). Uitgaande van 1000 verzamelaars komt dit neer op een bedrag van 30.000 euro. Het college constateert dat in lid 4 van artikel 3 ook staat dat de verzamelaar een wijziging in het register onverwijld doorgeeft aan de korpschef. De regeldruk van zo'n regelmatige update, zowel voor de verzamelaar als administratief voor de politie, is niet in de berekening opgenomen.

De tweede nieuwe verplichting betreft het melden van verdachte transacties, zoals opgenomen in artikel 6 van het voorliggende besluit. Deze verplichting heeft gevolgen voor zowel erkenninghouders als voor de politie die opvolging moet geven aan een melding. De lastendruk voor de politie waar het gaat om de tijd die gemoeid is met de administratieve afhandeling van een melding en de opvolging daarvan is berekend in de toelichting. De lastendruk voor de erkenninghouder wordt volgens de toelichting beperkt geacht. Het college mist hier nog een berekening voor de (eenmalige) kennisnamekosten van deze verplichting. Daarbij is niet duidelijk op welke wijze een dergelijke melding gedaan kan of moet worden. Het melden zal in ieder geval tijd met zich meebrengen. Ook de berekening hiervan dient nog in de toelichting opgenomen te worden.

4.1 Het college adviseert om de regeldrukparagraaf op genoemde punten aan te vullen.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Het besluit indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris