



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Adviescollege Toetsing Regeldruk
T.a.v. mevrouw M. van Hees
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
drs. J.C.G. Kampfraath
T 070 378 6650
J.C.G.Kampfraath@minez.nl

Ons kenmerk
DGBI / 19108234

Bijlage(n)
1

Datum **16 MEI 2019**
Betreft **Bestendinging nadere afspraken invulling mandaat ATR ten aanzien van ministeriële regelingen**

Geachte mevrouw Van Hees, *beste Mevrouw,*

Dit voorjaar hebben we gesproken over de capaciteit van het ATR. In dat kader zijn principe-afspraken gemaakt over de invulling van de mogelijkheden die het mandaat biedt ten aanzien van ministeriële regelingen.

Bijgaand treft u de nadere invulling zoals deze ambtelijk is afgestemd. Ik wil hierbij bevestigen dat ik akkoord kan gaan met deze invulling.

Graag ontvang ik ook van het ATR een schriftelijke bevestiging van de instemming met de nadere invulling.

Hoogachtend,

mr. drs. J.C.G. Keijzer
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

Generieke afspraken Rijk – ATR m.b.t. uniforme werkwijze en prioritering

Om onnodig werk aan zowel de zijde van het ATR als departementen te vermijden, moeten er eenduidige generieke afspraken met ATR worden gemaakt voor de wijze van afhandeling van en prioritering in de dossiers die aan haar worden voorgelegd. Hieronder de uitwerking:

Wetten, amvb's

Alle voorgenomen wetten en ontwerp-amvb's worden naar ATR voor toetsing gestuurd overeenkomstig het instellingsbesluit, met uitzondering van:

- wetten en amvb's waarvoor een bijzondere uitzondering geldt: dit geldt op dit moment alleen voor regelgeving op het gebied van het strafrecht en de strafvordering¹;
- implementatieregelgeving: zie hierna.

Daarbij wordt ATR in overweging gegeven de mogelijkheid om de verkorte procedure met ambtelijke afhandeling vaker toe te passen in situaties waarin er duidelijk geen of slechts zeer geringe regeldruk is. Van die mogelijkheid wordt door ATR bijvoorbeeld al gebruik gemaakt bij verzamelwetten. De beslissing om de verkorte procedure te hanteren is aan ATR.

Ministeriële regelingen

Hoofddregel is dat alle ministeriële regelingen aan ATR dienen te worden voorgelegd ter beoordeling of "de gevolgen voor de regeldruk naar verwachting omvangrijk zijn", zoals het instellingsbesluit stelt. Indien ATR van oordeel is dat die gevolgen omvangrijk zijn, kan het (na overleg met het betreffende ministerie) besluiten om over de regeling te adviseren.

Uitgezonderd van voorafgaande toetsing door ATR zijn regelingen die naar hun aard geen of slechts zeer beperkte regeldrukgevolgen zullen hebben. Het gaat dan om:

- regelingen die technische verbeteringen bevatten van geconstateerde fouten;
- regelingen betreffende de vaststelling of wijziging van tarieven;
- regelingen die zich beperken tot de vaststelling en wijziging van openstellingsperiodes en subsidieplafonds voor subsidiemodules;
- regelingen die strekken tot verlenging van tijdelijke regelingen;
- Regelingen die alleen betrekking hebben op (organisatorische of bestuurlijke) afspraken tussen overheden, zonder dat daar (in)direct regeldrukgevolgen uit volgen voor burgers, bedrijven of professionals;
- Regelingen die alleen zien op bepalingen voor (rijks)ambtenaren (niet zijnde professionals werkzaam bij/voor o.a. de politie, (jeugd)zorg, onderwijs, opsporing et cetera). Bij dit soort regelingen denken wij aan regelingen als de verankering in regelingen van de reeds afgesloten CAO Rijk.

(ATR stelt voor om periodiek te bezien of de lijst kan worden aangevuld. Voorstel is eens per zes maanden.)

- *Implementatieregelgeving*

Artikel 1:7, eerste lid, Awb en aanwijzing 9.16, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving bepalen dat adviesverplichtingen niet gelden voor één-op-één implementatie van

¹ Dit omdat uitgegaan wordt van de fictie van 100% naleving en kosten die aan burgers en bedrijven zelf te wijten zijn niet worden meegenomen. Strafvordering is als procesrecht uitgezonderd van de regeldrukmeting.

Europese regelgeving. Maar de beide toelichtingen kennen een uitzondering, namelijk wanneer een zorgvuldige voorbereiding (in de Awb verankerd in artikel 3:2) dat vereist. En dat is het geval indien de EU-regeling nationale beleidsruimte laat, zo blijkt uit de wetsgeschiedenis van de Awb. Dit in combinatie met het instellingsbesluit leidt ertoe dat implementatieregelingen (wetten, amvb's en ministeriële regelingen) niet ter toetsing aan ATR hoeven te worden voorgelegd indien de regeling uitsluitend strekt tot implementatie en de te implementeren EU-regeling geen nationale afwegingsruimte kent.

Spoedeisende regelingen

Eén categorie hoeft voor verdere behandeling niet te wachten op het advies, dit betreft de spoedeisende regelingen. Die moeten echter wel aan ATR worden gestuurd. Het gaat hier dan om regelingen die naar hun aard zodanig spoedeisend zijn dat wachten op toetsing door ATR niet mogelijk is. Te denken valt aan:

- crisis- en noodregelgeving;
- regelgeving die het uitvloeisel is van EU-/internationale besluitvorming en vervolgens op korte termijn in werking moet treden (b.v. regelgeving m.b.t. quotering in de visserij waarover EU-besluitvorming aan het einde van het jaar plaatsvindt en die voor het nieuwe kalenderjaar moet worden gepubliceerd)

Regeldrukberekening in toelichting

In alle gevallen dient sowieso in de toelichting een berekening van de regeldruk te worden opgenomen, of vermeld te worden dat er geen regeldruk aan de regeling verbonden is indien dat het geval is.