

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer ir. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/PO/bs/ATR0627/2019-U061

Uw referentie -

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 23 mei 2019

Betreft Wijziging Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie

Geachte heer Wiebes,

Op 2 mei 2019 is het voorstel Wijziging Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie aan ATR voorgelegd voor toetsing. Met deze wijziging wordt de richtlijn tot wijziging van de Energie-efficiëntie richtlijn (EED) geïmplementeerd. Het doel van deze wijzigingsrichtlijn is het behalen van het Europese streefdoel van 32,5% energiebesparing in 2030 ten opzichte van 2005. Daarnaast verplicht het lidstaten om vanaf 2021 tot en met 2030 jaarlijks 0,8% energie-efficiëntie verbetering bij eindgebruikers te realiseren. Met voorliggend wetswijziging implementeert Nederland deze wijzigingsrichtlijn in de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De toelichting gaat in op nut en noodzaak van ingrijpen. Zo wordt aangegeven waarom de wijziging van de energie-efficiëntie richtlijn nodig is, en daarmee indirect deze wetswijziging. De wijzigingsrichtlijn verhoogt het streven van een energiebesparing ten opzichte van de huidige energie-efficiëntie richtlijn van 20% naar 32,5%. De termijn wordt verlengd van 2020 naar 2030. Het verbeteren van de energie-efficiëntie in de gehele energieketen draagt bij aan het milieu, de luchtkwaliteit, de volksgezondheid en de vermindering van de broeikasgasemissies. Voor de Raadsonderhandelingen van deze wijzigingsrichtlijn heeft uw ministerie onderzoek naar de gevolgen van de voorgestelde wijzigingsrichtlijn laten verrichten door ECN. Ook is het Planbureau voor de Leefomgeving

(PBL) gevraagd om advies. Het college geeft u in overweging om in de toelichting inzicht te bieden in de bevindingen van de uitgevoerde onderzoeken.

2. Minder belastende alternatieven

Deze wetswijziging is een implementatie van een Europese richtlijn. Daar waar Nederland beleidsruimte heeft, kan overwogen worden hoe dit lastenluw in te vullen. In dat kader waardeert het college dat de toelichting expliciet in gaat op de nationale afwegingsruimte. De toelichting beschrijft in de regeldrukparagraaf waarom voor deze maatregelen wel of niet is gekozen. Zo kiest Nederland voor het uitzonderen van kleine warmteleveranciers. Dit leidt tot minder regeldruk. Daarnaast wordt (nog) geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om warmte en koude uit te sluiten van de verplichting om maandelijks factureringsinformatie en verbruiksinformatie te verstrekken, in geval van op afstand uit te lezen meter, tijdens de verwarming- en koelingsseizoen. Het is namelijk nog niet zeker dat deze uitzondering leidt tot een vermindering van de regeldruk. Het uitzonderen van verplichtingen is vooral interessant indien de uitzonderingsgrond volkomen duidelijk is.

3. Werkbaarheid

Indien nieuwe energie-efficiëntie maatregelen moeten worden genomen als gevolg van deze richtlijn, zullen deze in een aparte regelgeving worden opgenomen. Dit hangt af van het uiteindelijke Klimaatakkoord. Het college zal te zijner tijd deze regelgeving op werkbaarheid toetsen. Daarnaast wordt daar waar Nederland afwegingsruimte heeft vooral aangesloten op de bestaande praktijk.

Onderdelen van deze implementatie worden verder vorm gegeven aan de hand van algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Deze AMvB's leggen regels vast over de wijze waarop wordt bepaald of de installatie van een bepaalde meter technisch haalbaar of kostenefficiënt is. Bij de vormgeving hiervan is het belangrijk dat de vereisten (technisch haalbaar en kostenefficiënt) zo helder mogelijk worden ingevuld, zodat hier later geen interpretatieverschillen over bestaan. Het college zal deze maatregelen te zijner tijd toetsen op hun werkbaarheid. Uw ministerie heeft aangegeven in overleg te zullen gaan met de betrokken bedrijven om na te gaan hoe deze regels werkbaar vorm te geven.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting geeft een kwalitatieve beschrijving van de regeldruk daar waar het de invulling van de afwegingsruimte betreft. De onderdelen van de richtlijn die een-op-een worden geïmplementeerd zijn niet geadresseerd. Het handboek Meting Regeldrukkosten stelt dat indien Europese regelgeving wordt geïmplementeerd in Nederlandse regelgeving de regeldrukkosten als gevolg van deze implementatie in zijn geheel moeten worden berekend. Zo verplicht deze wijziging dat een beheerder binnen een redelijke termijn een eindafnemer moet voorzien van een individuele meetinrichting die het actuele energieverbruik van koude kan weergeven. Daarnaast introduceert deze wijziging, zoals hierboven genoemd, de mogelijkheid van een AMvB voor het stellen van regels over de wijze waarop wordt bepaald of de installatie van een dergelijke meter technisch haalbaar of kostenefficiënt is. Tevens geldt een soortgelijke verplichting voor leveranciers van warmte. Inzicht in de regeldruk van deze maatregelen wordt niet gegeven. De regeldruk

van de gehele implementatie moet alsnog worden berekend, eventueel aan de hand van een bandbreedte waar het de AMvB's betreft.

4.1 Het college adviseert de regeldrukkosten te berekenen van de gehele implementatie van deze wijzigingsrichtlijn en deze berekening op te nemen in de toelichting.

Het college merkt op dat inzicht in de regeldrukgevolgen van een richtlijnvoorstel vooral van toegevoegde waarde is tijdens de schrijffase van het voorstel en tijdens de Raadonderhandelingen. Het kan worden benut om in te zetten op lastenluwere alternatieven voor Nederlandse bedrijven. Het college geeft u daarom in overweging om in toekomstige gevallen inzicht te geven in de regeldrukgevolgen van een richtlijnvoorstel om een effectieve onderhandeling over voorstellen in de Raad mogelijk te maken.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen nadat met de adviespunten rekening is gehouden

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris