



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat  
De heer ir. E.D. Wiebes  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

**Onze referentie** MvH/RvZ/HS/bs/ATR1162/2020-U084

**Uw referentie**

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

Datum 28 mei 2020

Betreft Tijdelijke Wet informatieverstrekking RIVM i.v.m. COVID-19

Geachte heer Wiebes,

Op 18 mei 2020 is de tijdelijke Wet informatieverstrekking RIVM in verband met COVID-19 voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden. Dit wetsvoorstel is met spoed aangeboden aan de ministerraad nog voordat het college advies kon uitbrengen. Conform de gemaakte werkafspraken geeft het college zijn advies achteraf.

#### *Context & inhoud van het voorstel*

Bij de aanpak van de Corona-epidemie wil het Ministerie van VWS locatiegegevens van telecomproviders gebruiken voor het monitoren van de opvolging van de maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van het Sars-CoV-2 virus. Het gaat om tellingen van locatiegegevens van mobiele telefoons. Daarbij worden de technische gegevens over de zendmast gebruikt waar de telefoon mee is verbonden. De locatie van die zendmasten en de straalrichting van de antennes is bekend bij de telecomprovider. De telecomprovider 'weet' zo in welke cel (bij welke zendmast) een mobiele telefoon zich bevindt.

Het RIVM wil gebruik kunnen maken van gegevens over verblijfplaatsen en verplaatsingen van groepen individuen. De gegevens zijn nadrukkelijk niet bedoeld om de identiteit van individuen te achterhalen. Volgens het voorstel kan het RIVM met gegevens over verplaatsingen en de herkomst van groepen burgers snel bepalen in hoeverre de 'lock down'-maatregelen worden opgevolgd. Het RIVM kan vervolgens aan de GGD'en aangeven waar zich besmettingsrisico's voordoen.

Het voorstel verplicht aanbieders van openbare mobiele telecommunicatienetwerken tijdelijk om informatie te verstrekken aan het RIVM ten behoeve van de bestrijding van de Corona-epidemie. Het RIVM verkrijgt zo tellingen van verkeers- en locatiegegevens van mobiele telefoons. Telecomproviders moeten die tellingen aanleveren. Het gaat daarbij om het aantal mobiele telefoons dat in een gemeente aanwezig is, en de herkomst van die telefoons. Die herkomst is de gemeente waarin de telefoon het grootste deel van de tijd verbinding heeft gemaakt met het netwerk van de betreffende aanbieder. De herkomst van telefoons uit het buitenland moet worden afgeleid uit de landcode van de SIM of het netnummer van de aansluiting. Uit tellingen van bezoekers uit het buitenland

en per land kan worden afgeleid of die bezoekers uit een land met een bepaald besmettingsrisico komen. Voor alle tellingen wordt een minimum van 15 burgers per groep en per gemeente gehanteerd om te voorkomen dat tellingen naar individuen herleid kunnen worden. Bij tellingen kleiner dan 15 burgers worden geen gegevens verwerkt. De wettelijke verplichting om gegevens te verstrekken geldt één jaar en kan bij KB telkens met twee maanden worden verlengd.

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

De verplichting om tellingen van plaatsen en verplaatsingen van mobiele telefoons aan te leveren dient twee doelen. Het eerste doel is om de opvolging van de 'lock down'-maatregelen te monitoren. Uit de tellingen kan drukte op gemeenteniveau worden afgeleid. Dit inzicht kan worden gebruikt om maatregelen te optimaliseren en mogelijk te versoepelen. Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak van de tellingen voor dit doel.

Het tweede doel van de tellingen is dat specifieke groepsinformatie per gemeente zou kunnen worden gebruikt voor het analyseren van het besmettingsrisico. Het RIVM zou met die gegevens bij een opleving van het aantal besmettingen sneller kunnen handelen en GGD'en kunnen waarschuwen en adviseren. Daarbij hanteert het voorstel de vooronderstelling dat informatie over het 'mengen' van groepen mensen een belangrijke voorspeller vormt voor hoe de epidemie zich kan verspreiden, en dat met de gevraagde gegevens het 'mengen' van groepen personen tussen gemeenten accuraat kan worden vastgesteld. Het college merkt op dat de toelichting bij het voorstel niet duidelijk maakt hoe informatie van telefoonlocaties per gemeente op groepsniveau een belangrijke voorspeller van het besmettingsrisico kan vormen. Zo is niet duidelijk hoe uit de gegevens kan worden afgeleid of de betreffende (groepen) burgers zich daadwerkelijk 'mengen' of dat zij zich 'ongemengd' in dezelfde gemeente ophouden, bijvoorbeeld in afgescheiden ruimtes of op ten minste 1,5 meter afstand van elkaar.

**1.1 Het college adviseert om te onderbouwen dat telecomgegevens over het verblijf en de verplaatsingen van groepen burgers in een gemeente betrouwbaar inzicht geven in het 'mengen' van deze groepen en daarmee in het besmettingsrisico tussen deze groepen.**

#### 2. Minder belastende alternatieven

Het kabinet weegt dit voorstel af tegen de volgende alternatieven:

- Gegevens over het verloop van de epidemie, zoals het aantal geteste personen en het aantal ziekenhuis- en IC-opnamen, geven het meest concrete beeld van het verloop van de epidemie. Deze ziektegegevens komen echter beschikbaar met een

vertraging van 1 tot 3 weken ná de voorafgaande besmetting. Daardoor kan de informatie te traag zijn om tijdig nieuwe maatregelen te nemen die voorkomen dat de zorg overbelast raakt en het virus zich snel verspreidt.

- Andere alternatieven, zoals gegevens over verplaatsingen zoals meetlussen in het wegennet en OV-informatie, leveren geen accurate informatie over drukte, omdat zij zich beperken tot een bepaalde vervoersvorm. Zij nemen bijvoorbeeld voetgangers en fietsers niet mee.

Het college heeft geen opmerkingen bij de afweging ten aanzien van het gebruik van alternatieve gegevens voor het bepalen of de 'lock down'-maatregelen worden opgevolgd.

### 3. *Werkbaarheid*

Telecomproviders moeten tellingen aanleveren van aantallen mobiele telefoons per uur, per gemeente, uitgesplitst naar de herkomst. Die herkomst moet de telecomprovider afleiden door te bepalen in welke gemeente de mobiele telefoon het grootste deel van de tijd verbinding heeft gemaakt met het netwerk. Daarvoor moeten de bedrijven een schatting maken op grond van verkeersgegevens in combinatie met een antennekaart, bodemgebruikkaarten of publieke geografische informatie. Voor telecomproviders zou het beter werkbaar zijn als zij alleen de tellingen per groepen van cellen (of zendmasten) hoeven aan te leveren. Het CBS kan bij het verwerken van de tellingen zelf bepalen in welke gemeente de betreffende zendmast of groep van zendmasten zich bevindt.

**3.1 Het college adviseert telecomproviders niet te verplichten om op basis van de locatiegegevens te bepalen in welke gemeente de betreffende cel of zendmast zich bevindt, maar dit door de overheid zelf te laten doen.**

### 4. *Gevolgen regeldruk*

De toelichting beschrijft de gevolgen voor de regeldruk. De waarden in de berekening van deze gevolgen zijn echter nog niet allemaal ingevuld en getotaliseerd.

**4.1 Het college adviseert de regeldrukberekening te aan te vullen, conform de Rijksbrede methodiek.**

#### Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

**Niet indienen, tenzij rekening wordt gehouden met de adviespunten.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris