

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Mevrouw drs. K.H. Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/WS/IB/cd/ATR1637/2021-U042

**Uw referentie**

Datum 12 mei 2021  
Betreft Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen  
aardbevingsgebied Groningen

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 23 april 2021 heeft u aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) de 'Subsidieregeling verduurzaming, onderhoud en verbetering gebouwen aardbevingsgebied Groningen' voor advies aangeboden. Op 9 maart 2021 hebben ATR en uw ministerie een preconsultatiegesprek gevoerd over deze subsidieregeling.

#### Aanleiding, context en inhoud

De subsidieregeling beoogt de inwoners van het aardbevingsgebied in Groningen tegemoet te komen. Zij stelt hen in staat te investeren in aardbevings- en toekomstbestendige gebouwen. Dit geeft volgens de toelichting bij het voorstel een impuls aan de woning- en gebouwenvoorraad, zodat deze in goede staat is en ook voorbereid op een duurzame energievoorziening. Met de regeling wordt uitvoering gegeven aan bestuurlijke afspraken die het Rijk, de provincie Groningen en de gemeenten in het aardbevingsgebied hebben gemaakt.

De subsidieregeling onderscheidt een aantal doelgroepen en zgn. 'blokken'. Deze blokken gelden voor verschillende situaties. Zo kan bijvoorbeeld onderscheid worden gemaakt tussen gebouwen die wel en niet in het versterkingsprogramma zijn opgenomen. De hoogte van het subsidiebedrag en de doelbesteding variëren per doelgroep/blok. Bij de doelbesteding gaat het om verduurzaming, onderhoud en verbetering van een gebouw. Ook is aangegeven welke gebouwen van de subsidie zijn uitgesloten, bijvoorbeeld omdat aan eigenaren op een andere wijze tegemoet wordt gekomen. Verder bevat de regeling onder andere regels met betrekking tot de voorwaarden waaronder subsidie kan worden aangevraagd, de subsidiabele kosten, de hoogte van de subsidies, de afwijzingsgronden, de subsidieplafonds en de verplichtingen van de subsidieontvanger.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?

2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### *1. Nut en noodzaak*

De toelichting verwijst naar de breed gedragen wens binnen de maatschappij en de politiek om de inwoners van het aardbevingsgebied in Groningen tegemoet te komen en om te investeren in de gebouwenvoorraad in dat gebied. Een subsidieregeling is hiervoor een geëigend instrument, omdat hieraan een doelbepaling wordt verbonden. Voor deze subsidieregeling geldt dat de subsidie bedoeld is voor verduurzaming, onderhoud en verbetering van de gebouwen in het aardbevingsgebied in Groningen. Verder wordt verwezen naar de bestuurlijke afspraken die op november 2020 in dat kader onder andere ten behoeve van eigenaren van gebouwen zijn gemaakt. De subsidieregeling omvat de uitwerking van die afspraken en regelt de manier waarop aan de diverse eigenaren van gebouwen in het aardbevingsgebied tegemoet wordt gekomen.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van het nut en noodzaak van de subsidieregeling.

### *2. Minder belastende alternatieven*

De subsidieregeling ziet op verduurzaming, onderhoud en verbetering van gebouwen binnen het aardbevingsgebied. De regeling voorziet in een subsidie voor verschillende doelgroepen die zich in verschillende situaties bevinden. Per doelgroep geldt een andere doelbinding en een ander subsidiebedrag. Bedoeling is dat een aanvrager van een subsidie in dit kader hierbij zodanig wordt ondersteund dat hij niet zelf hoeft te bewijzen onder welke doelgroep hij valt. Met alleen het opgeven van zijn adres is deze informatie beschikbaar (zie ook onder werkbaarheid). Met de subsidieregeling is het mogelijk om per doelgroep maatwerk qua doelbinding en subsidiebedrag te bieden.

Het college constateert dat het subsidie-instrument een geëigend instrument is. Het merkt echter op dat de informatie die subsidie-aanvragers moeten geven, onnodig belastend is. Dit betreft het feit dat de aanvrager afschriften van besluiten of aanvragen tot verstrekking van andere subsidies moet overleggen. Deze gegevens kunnen ook van de betreffende subsidieverlenende instantie(s) worden betrokken.

#### **2.1 Het college adviseert om gegevens over verstrekkingen of aanvragen van subsidies niet opnieuw bij de betrokkenen uit te vragen, conform het principe 'eenmalige uitvraag, meervoudig gebruik'.**

### *3. Werkbaarheid*

De toelichting bij de regeling meldt dat deze zodanig is vormgegeven dat de eigenaar centraal staat en de regeling tot zo min mogelijk administratieve lasten voor aanvragers leidt. Zo kunnen aanvragen bijvoorbeeld onder meer digitaal worden ingediend bij SNN, is het streven om de aanvragers bij de aanvraag zoveel mogelijk te ondersteunen bijvoorbeeld door middel van een machtiging en kunnen aanvragers aanvragen bundelen. Ook is de doelbesteding van de subsidie voor onderhoud en verbetering breed en is er

geen limitatieve lijst. De regeling geeft echter op een aantal punten aanleiding tot de vraag of de regeling voor alle aanvragers die het betreft, werkbaar en doenbaar is.<sup>1</sup>

#### Kenbaarheid regeling en kenbaarheid en samenhang met andere subsidieregelingen

De regeling maakt onderscheid in een aantal doelgroepen die elk een andere situatie kennen, waardoor de hoogte van het subsidiebedrag en de doelbinding variëren. Volgens de toelichting worden eigenaren waarvan het gebouw in de versterkingsoperatie is opgenomen, via de Nationaal Coördinator Groningen op de regeling geattendeerd. Andere eigenaren moeten zichzelf via de site van SNN informeren. Wanneer er eenmaal een aanvraag is gedaan, hoeft de aanvrager niet te bewijzen tot welke doelgroep (welke categorie gebouw) hij behoort, maar kan hij volstaan met het opgeven van het adres. Deze werkwijze roept de vraag op of elke (potentiële) aanvrager voldoende in staat is om zich te informeren over de regeling en wat deze van hem vraagt. Ook is de vraag of de aanvrager zelfstandig kan bepalen voor welke subsidie hij in aanmerking komt.

Verder verwijst de toelichting naar andere regelingen, zoals het Besluit versterking gebouwen Groningen, op basis waarvan sommige eigenaren in aanmerking komen voor een additionele subsidie van € 13.000. De toelichting benoemt kort andere bestaande subsidieregelingen. De vraag is echter of een aanvrager op basis van de toelichting voldoende overzicht en inzicht krijgt in voor hem relevante subsidieregelingen. De toelichting spreekt wel van een mogelijkheid voor onafhankelijke ondersteuning van eigenaren bij het maken van keuzes met betrekking tot de inzet van de subsidies, maar deze mogelijkheid wordt op grond van de bestuurlijke afspraken nog door gemeenten uitgewerkt.

**3.1 Het college adviseert in samenspraak met de betrokken organisaties een eenduidig en voor betrokkenen goed kenbaar overzicht te creëren van de subsidieregelingen en andere financiële tegemoetkomingen.**

**3.2 Het college adviseert in de toelichting bij de regeling inzicht te geven in de samenhang met en inhoud van andere subsidieregelingen gericht op eigenaren en gebouwen in het aardbevingsgebied.**

#### Subsidie na bereiken subsidieplafond

De regeling kent een subsidieplafond voor zowel aanvragen binnen als aanvragen buiten het versterkingsprogramma. Aanvragen worden op volgorde van binnenkomst behandeld. Op de dag dat het subsidieplafond wordt bereikt en meer dan één aanvraag wordt ontvangen, wordt de onderlinge rangschikking van de aanvragen bepaald door loting. Het overstijgen van het subsidieplafond is volgens de regeling grond voor (gedeeltelijke) afwijzing van de aanvraag.

Volgens de toelichting geldt voor eigenaren van gebouwen die onderdeel uitmaken van het versterkingsprogramma, een subsidieplafond van € 245.000.000. Mocht dit plafond niet voldoende middelen behelzen, zal wijziging van het subsidieplafond plaatsvinden.

Voor eigenaren van gebouwen buiten het versterkingsprogramma geldt een (maximaal) subsidieplafond van € 300.000.000. Deze subsidie wordt verspreid over 3 jaren opengesteld. De toelichting geeft niet aan hoe omgegaan wordt met het risico dat deze

---

<sup>1</sup> ATR heeft ook bij toetsing van het Wetsvoorstel versterking Groningen en Subsidieregeling versterking gebouwen Groningen aandacht gevraagd voor de werkbaarheid en het doenbaar zijn van deze regelgeving voor burgers en bedrijven. Zie [www.atr-regeldruk.nl/wetsvoorstel-versterking-groningen/](http://www.atr-regeldruk.nl/wetsvoorstel-versterking-groningen/) en [www.atr-regeldruk.nl/subsidieregeling-versterking-gebouwen-groningen/](http://www.atr-regeldruk.nl/subsidieregeling-versterking-gebouwen-groningen/).

eigenaren van gebouwen buiten het versterkingsprogramma aanlopen tegen het jaarlijkse subsidieplafond en hoe voorkomen wordt dat deze eigenaren het volgende jaar opnieuw een subsidie moeten aanvragen. De toelichting maakt ook niet duidelijk hoe een aanvrager kan weten of het subsidieplafond bereikt gaat worden (of wellicht al bereikt is).

**3.3 Het college adviseert om eigenaren van gebouwen buiten het versterkingsprogramma tijdig duidelijkheid te bieden over het kunnen verkrijgen van subsidie met het oog op het bereiken van het subsidieplafond.**

**3.4 Het college adviseert om maatregelen te nemen waarmee wordt voorkomen dat eigenaren opnieuw een aanvraag moeten doen als hun aanvraag wordt afgewezen in verband met het bereiken van het subsidieplafond.**

Het college stelt in dit kader voor om betrokkenen éénmaal een aanvraag te laten doen en deze aanvraag op een wachtlijst te plaatsen, zodat deze aanvragen bij de start van het nieuwe subsidiejaar als eerste voor behandeling in aanmerking komen.

#### *4. Gevolgen regeldruk*

De toelichting bevat een regeldrukparagraaf waarin is aangegeven dat zich naar verwachting 45.000 aanvragers zullen melden, waarvan ca. 1% niet-particuliere aanvragers. Het doen van de subsidieaanvraag, inclusief het kennisnemen van informatie op de website van SNN kost volgens de toelichting 60 minuten. Volgens de standaardtarieven kost dit de burger € 15 en bedrijven € 37. Dit brengt de totale regeldrukkosten op € 684.900. Dit is 0,13% van het totaal beschikbare subsidiebedrag over 5 jaren. Het college stelt vast dat deze subsidieregeling een weinig belastende invulling heeft gekregen.

#### *Dictum*

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

#### **Indienen nadat met de adviespunten rekening is gehouden**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris