

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/HS/cd/ATR1790/2021-U056

Uw referentie

Datum 24 juni 2021
Betreft Tijdelijke verlaging AWF-premie ter vervanging van de Baangerelateerde Investeringskorting (BIK)

Geachte heer Koolmees,

Op 18 juni 2021 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies ontvangen de regeling 'Wijziging van de Regeling tot vaststelling premiepercentages werknemers- en volksverzekeringen, maximumpremieloon werknemersverzekeringen en opslag kinderopvangtoeslag 2021'. Deze tijdelijke aanpassing van de premiepercentages vervangt de eerder voorgenomen Uitvoeringsregeling Baangerelateerde investeringskorting (BIK). Over dat voorstel heeft ATR op 20 november 2020 advies uitgebracht aan de Staatssecretaris van EZK. Op 28 mei 2021 heeft het kabinet laten weten de BIK met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in te trekken en het voor de BIK gereserveerde budget aan werkgevers ten goede te laten komen via een verlaging van de premie voor het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf-premie.) Reden voor het intrekken van de BIK is de onzekerheid die is ontstaan over de vraag of de BIK als staatssteun gezien wordt. Die onzekerheid kan niet op korte termijn worden weggenomen. Het kabinet kiest daarom voor een alternatieve aanwending van het BIK-budget voor hetzelfde beleidsdoel. Daarmee beoogt het kabinet het bedrijfsleven zo snel mogelijk uit de crisis te laten komen.

Procedureel

De tijdelijke verlaging van de AWF-premie grijpt minder direct dan de BIK aan op investeringen. Zij veroorzaakt echter ook substantieel minder regeldruk. Bovendien is de premieverlaging nog dit jaar te realiseren. De tijdsdruk die is gemoeid met het voorstel, maakt dat de besluitvorming al heeft plaatsgehad voordat ATR zich heeft uit kunnen spreken. Vanwege het grote belang van deze regeling acht het college een advies over de regeling toch opportuun.

Nut en noodzaak

De toelichting bij de regeling wijst op de noodzaak die al werd toegelicht bij het voorstel voor de BIK. Verder wijst de toelichting erop dat het verlagen van de AWF-premie de loonkosten verlaagt en de liquiditeit en solvabiliteit van bedrijven verbetert. Daarmee vergroot deze premieverlaging de ruimte om te investeren en voor externe financiering. Deze tijdelijke verlaging past volgens de toelichting in het beleidsdoel van het kabinet.

Het college constateert dat sinds het advies over de BIK nieuwe inzichten beschikbaar zijn over de noodzaak om bedrijven zo snel mogelijk uit de crisis te laten komen. Het CPB verwachtte reeds in maart dat de economische groei in Nederland versnelt in het tweede halfjaar van 2021. Onlangs (22 juni 2021) heeft het CPB die verwachting nog naar boven bijgesteld.¹ Het CPB adviseerde in maart om de huidige steunregelingen zo snel mogelijk te vervangen door beleid dat is gericht op herstel. Nu adviseert het CPB om dat herstelbeleid te richten op het faciliteren van aanpassingen in de economie. De toelichting bij het voorstel geeft als doel het verlagen van de loonkosten en verbeteren van de liquiditeit en solvabiliteit van bedrijven. Dat dient om de ruimte om te investeren te vergroten. De regeling stimuleert daarmee de groei in algemene zin. De toelichting bij het voorstel maakt niet duidelijk hoe dit past bij het advies van het CPB om geen maatregelen te treffen die zijn gericht op de algemene groei, maar in plaats daarvan maatregelen te treffen die zijn gericht op herstel van de schade in specifieke sectoren.

1.1 Het college adviseert om inzichtelijk te maken waarom een algemene stimuleringsmaatregel noodzakelijk is, gelet op de verwachtingen van het CPB ten aanzien van de groei van de economie in 2021 en 2022.

Minder belastende alternatieven

De verlaging van de AWF-premie is een minder belastend alternatief dan de BIK. De regeling is mogelijk ook minder doelgericht, maar ook de BIK had slechts een beperkte tijdelijke toename van bedrijfsinvesteringen tot gevolg. ATR adviseerde bij de BIK om minder belastende alternatieven te overwegen. Dat wordt nu voorgesteld. Het college heeft geen opmerkingen bij de overwegingen ten aanzien van minder belastende alternatieven.

Werkbaarheid

Het kabinet heeft overleg met de salarisverwerkers gevoerd over de mogelijke ingangsdatum. In de software waarmee werkgevers loonaangifte doen, is het mogelijk om in de loop van het jaar veranderingen in de premiepercentages aan te brengen. Daarna kan met de nieuwe percentages loonaangifte worden gedaan. De meeste werkgevers doen aangifte per maand en de gekozen datum sluit aan bij het begin van het aangiftetijdvak van augustus. Voor werkgevers die aangifte doen per vier weken, sluit 1 augustus niet aan bij het begin van een aangiftetijdvak, en zou deze datum tot problemen kunnen leiden. Het kabinet lost dit op door voor de aangifte per vier weken als ingangsdatum 16 augustus te nemen, de aanvang van een nieuw aangiftetijdvak. Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid van de regeling.

Berekening regeldrukgevolgen

De gevolgen voor de regeldruk zijn in beeld gebracht op € 1,6 miljoen eenmalig.² Vanaf 2022 verloopt de premieheffing weer als daarvoor. Het college heeft geen opmerkingen over de in beeld gebrachte regeldruk.

¹ De verwachting van het CPB in maart is een toename in 2021 met 2,2% en in 2022 met 3,5%. CPB 18 maart 2021. De verwachting in juni laat zien dat het economisch herstel al eerder inzet: een procentpunt méér groei in 2021 van 3,2 % en groei van 3,3% in 2022. CPB 22 juni 2021.

² De oorspronkelijke regeling (BIK) had een geschatte regeldruk tot gevolg van € 67 - 130 miljoen over twee jaar.

Dictum

De tijdelijke verlaging van de AWF premie leidt tot minder regeldruk dan de BIK zou hebben gehad. Er is rekening gehouden met de werkbaarheid. De gevolgen voor de regeldruk zijn goed in beeld gebracht. De vraag is echter of de voorliggende *algemene* premieverlaging nog noodzakelijk is, gelet op de recente verwachtingen van het CPB over de ontwikkeling van de Nederlandse economie. Het college constateert dat de toelichting bij het voorstel deze vraag niet beantwoordt. Op grond van deze bevinding is het eendoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

De regeling niet vaststellen tenzij rekening wordt gehouden met het adviespunt.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris