



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. A.D. Wiersma
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/MK/bs/ATR2094/2021-U099

Uw referentie

Datum 1 december 2021
Betreft Vijfde Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor behoud van Werkgelegenheid (NOW-5)

Geachte heer Wiersma,

Op 29 november 2021 heeft u voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd de vijfde Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor behoud van Werkgelegenheid (de NOW-5). Het verzoek is om met spoed, doch uiterlijk vrijdagochtend 3 december 2021 te adviseren. Er is geen internetconsultatie voorzien, omdat daarvoor onvoldoende tijd beschikbaar is.

Aanleiding, context en inhoud

Vorige week heeft het kabinet besloten met een NOW-5 te komen. De directe aanleiding is dat bedrijven in een aantal sectoren, zoals de horeca en niet-commerciële dienstverlening, vanaf 12 november 2021, als gevolg van een verruiming van de sluitingstijden opnieuw met omzetverlies te maken hebben gekregen. De verdere verruiming van de sluitingstijden per 28 november 2021 versterkt deze gevolgen. Daardoor is er opnieuw een belang om zoveel mogelijk personeel in dienst te kunnen houden en ondernemers voldoende ondersteuning te bieden om de periode van omzetverlies te overbruggen.

De NOW-5 gaat gelden voor de periode van 1 november 2021 tot en met 31 december 2021. Dat zijn de maanden waarin er meer contactbeperkende maatregelen gelden. Door niet uit te gaan van steun voor een kwartaal (dus inclusief oktober) hoeft de omzet van werkgevers in deze relatief goede maand niet te worden meegerekend. Werkgevers komen daardoor eerder voor subsidie in aanmerking. De NOW-5 is verder bijna identiek aan de NOW-4. De omzeldrempel blijft op 20% staan, het subsidiepercentage op 85%, de forfaitaire opslag op 40% (voor premies en belastingen) en het te vergoeden dagloon blijft gemaximeerd op twee keer het maximale dagloon (ruim € 9.000,-). Ook blijft de grens op het maximaal te vergoeden omzetverlies op 80%. In tegenstelling tot zijn voorgangers biedt de NOW-5 wel de mogelijkheid aan starters om subsidie te krijgen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?

3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Nut en noodzaak van de NOW-5 zijn in de toelichting beschreven. De beschrijving maakt duidelijk welk belang gehecht wordt aan een hernieuwde subsidiëring van bedrijven en instellingen. Het doel van NOW-5 is tweeledig: het beschermen van banen en inkomens en het aan alle bedrijven steun bieden om de sluitingsperiode en het als gevolg daarvan optredend omzetverlies te overbruggen. De beschrijving van nut en noodzaak van de vijfde tijdelijke regeling (NOW-5) is helder en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het college merkt op dat de NOW-5 opnieuw de extra voorwaarde (uit NOW-4) voor het aanvragen en toekennen van een subsidie boven de € 125.000,- bevat: naast het verbod op het betalen van bonussen en dividenden moet de aanvragende werkgever een overeenkomst met de werknemersvertegenwoordiging afsluiten waaruit blijkt hoe met bonussen en dividenden wordt omgegaan. Het ATR-advies van 10 juni jongstleden¹ over de NOW-4 plaatste vraagtekens bij de meerwaarde van deze overeenkomst. Naar de mening van ATR heeft deze voorwaarde geen betekenis. Het lijkt op een symboolbepaling, dat wil zeggen regelgeving zonder reëel effect, die slechts symbolisch is. Het college blijft deze mening toegedaan, ondanks de nadere onderbouwing die na het ATR-advies aan deze voorwaarde ten grondslag is gelegd. Vanuit oogpunt van het voorkomen van regeldruk is wel positief te noemen dat de onder de NOW-4 gesloten overeenkomst ook voor de NOW-5 mag worden gebruikt. Dat voorkomt extra regeldruk voor de betreffende werkgevers.

2. Minder belastende alternatieven

De NOW-5 kent de robuuste aanvraag- en vaststellingsprocedure van de subsidie, zoals die ook in de voorgaande regelingen was opgenomen. Dat betekent dat de lichtere eisen inzake de derdenverklaring en de accountantscontrole bij de verantwoording ook deel uitmaken van de NOW-5. Deze eisen voorkomen onnodige administratieve verplichtingen voor werkgevers. Verder zal bij de aanvraag gebruik worden gemaakt van de gegevens die reeds uit eerdere aanvragen bekend zijn, zodat aanvragers reeds bekende gegevens niet opnieuw hoeven aan te leveren (hergebruik).

De mogelijkheid voor starters om een beroep op de subsidie te doen zal naar verwachting tot gevolg hebben dat de NOW-5 tot minder conflicten leidt dan zijn voorgangers. Dit kan ook de door werkgevers ervaren regeldruk beperken. Ook de gekozen omzetperiode zal waarschijnlijk tot weinig conflicten aanleiding geven. Door de omzet in de relatief goede maand oktober 2021 niet mee te rekenen bij het bepalen van de steun komen werkgevers eerder voor subsidie in aanmerking komen.

Gelet op het voorgaande ziet het college geen minder belastende alternatieven voor het voorliggende voorstel.

3. Werkbaarheid en merkbaarheid

Aanvraag-, vaststellingsprocedure en inrichting van de subsidieverlening veranderen niet ten opzichte van die van de voorgaande tranches. Gebleken is dat deze procedures voor werkgevers werkbaar en voor UWV uitvoerbaar zijn, waardoor in de praktijk snel en adequaat ondersteuning kan worden geboden. Omdat procedures en inrichting met de NOW-5 niet veranderen, mag worden aangenomen dat ook de werkbaarheid en uitvoerbaarheid in deze nieuwe fase niet veranderen. Daarbij moet worden bedacht dat het

¹ Brief aan de minister van SZW van 10 juni 2021, MvH/RvZ/MK/cd/ATR1780/2021-U051, zie www.atr-regeldruk.nl

aantal werkgevers dat bij de NOW-5 voor de eerste maal de subsidie zal aanvragen, naar verwachting beperkt zal zijn. Zij hebben ook al eerder de subsidie aangevraagd. Daarom geeft de werkbaarheid voor bedrijven geen aanleiding tot opmerkingen.

4. Berekening regeldrukgevolgen

De toelichting bevat een paragraaf over de gevolgen voor de regeldruk. De paragraaf brengt de regeldruk van de aanvraag- en de vaststellingsprocedure in beeld. Deze gevolgen zijn op handelingsniveau beschreven en berekend. De regeldrukparagraaf geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Dictum

De toelichting op de NOW-5 is helder ten aanzien van de doelstelling van de regeling: banenbehoud en financiële (overbruggings)ondersteuning van werkgevers. NOW-5 continueert de robuuste aanvraag- en verantwoordingsprocedure, waarbij hergebruik van gegevens uit eerdere aanvragen de extra regeldruk voor aanvragers beperkt houdt. In de regeling zijn ten aanzien van de omzetperiode en deelname van starters keuzes gemaakt die naar verwachting tot minder conflicten zullen leiden dan bij de voorgangers van de NOW-5 het geval was. Dat draagt bij aan minder (ervaren) regeldruk voor werkgevers. Het college ziet geen minder belastende alternatieven voor de aanvraag- en verantwoordingsprocedure en de overige keuzes die zijn gemaakt. Omdat de regeling nauwelijks afwijkt van die van zijn voorgangers (die werkbaar zijn gebleken), is voldoende aannemelijk dat ook de NOW-5 werkbaar voor werkgevers is. De regeldrukparagraaf biedt op handelingsniveau inzicht in de regeldrukgevolgen voor werknemers en werkgevers. Daarom adviseert het college:

De regeling vast te stellen.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris