

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.A.M. Adriaansens
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/HS/bs/ATR2183/2022-U024

Uw referentie

Datum 16 maart 2022

Betreft Wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies in verband met de introductie van een subsidiemodule gericht op het verder professionaliseren van de aanbestedingspraktijk

Geachte mevrouw Adriaansens,

Op 21 februari 2022 is de *Wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies in verband met de introductie van een subsidiemodule gericht op het verder professionaliseren van de aanbestedingspraktijk* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden.

Een gedegen aanbestedingsproces is van cruciaal belang voor ondernemers én overheden. Overheden willen belastinggeld ordentelijk besteden en ondernemers kunnen maatschappelijke waarde creëren door te voldoen aan een vraag van overheden. De markt voor aanbestedingen in Nederland is omvangrijk. Uit de Aanbestedingsmonitor 2017-2021 van TenderNed blijkt dat in de periode van 2017-2021 jaarlijks tussen de 6500 en 9000 aanbestedingen plaatsvonden.

Het aanbestedingsproces van overheden naar de markt verloopt niet altijd goed. Knelpunten zijn bijvoorbeeld dat de inschrijvingen niet altijd goed aansluiten op de vraag en dat er onvoldoende innovatie is in de aanbesteding of het aanbod. Overheden en ondernemers zijn voortdurend bezig met het verbeteren van de aanbestedingspraktijk. Dit gebeurt onder meer met het Programma Beter Aanbesteden dat loopt van 2021 tot en met 2024. Dit programma ondersteunt initiatieven die zich richten op het verbeteren van het aanbestedingsproces. Het beoogt daartoe de dialoog tussen overheden en bedrijven te verbeteren.

Dit voorstel voegt een subsidieregeling toe aan het lopende Programma Beter Aanbesteden. Ondernemers, gemeenten en brancheorganisaties of ondernemingsverenigingen kunnen subsidie krijgen voor projecten om de aanbestedingspraktijk in hun regio of branche te verbeteren. De hoogte subsidie bedraagt ten minste 10.000 euro en maximaal 25.000 euro. Verwacht wordt dat circa 20 projecten voor deze subsidie in aanmerking zullen komen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. *Nut en noodzaak*

Het doel van de subsidieregeling is om de aanbestedingspraktijk verder te professionaliseren. De noodzaak hiervoor wordt duidelijk toegelicht. Het aanbestedingsproces tussen de markt en de overheid verloopt niet altijd goed. Knelpunten zijn bijvoorbeeld dat inschrijvingen niet altijd goed aansluiten op de vraag van de aanbesteding, dat er een gebrek aan innovatie is of dat er bij overheden onvoldoende besef is van de waarde van inkoop als strategisch instrument om bij te dragen aan maatschappelijke doelen.

Het college heeft geen opmerkingen over de toelichting van de noodzaak van het voorstel.

Het doel van de regeling is breed geformuleerd. Dit lijkt bewust te zijn gedaan om zeer verschillende typen projecten, die ook maar enigszins een rol kunnen spelen bij het aanpakken van de aanbestedingsproblematiek, te kunnen subsidiëren. Daardoor is niet duidelijk wat precies het doelbereik van de regeling is. Niet duidelijk is op welke wijze achteraf bepaald kan worden of de overheidsmiddelen juist besteed zijn of en het beoogde doel is verwezenlijkt. Tegenover de brede doelstelling staat bovendien een beperkte omvang van de subsidie. Naar verwachting zullen 20 aanvragen voor de subsidieregeling worden ingediend. Niet duidelijk wordt hoe een dergelijk gering aantal projecten met een omvang tussen de 10.000 en 25.000 euro een merkbare impact zullen realiseren op de grote en heterogene aanbestedingsmarkt. De combinatie van een serieus probleem, een grote en heterogene markt, een brede doelstelling voor de te subsidiëren projecten en een kleine omvang (in aantal en in de financiering) maakt dat er geen zicht is op het doel, en het doelbereik van dit voorstel.

1.1 Het college adviseert te operationaliseren in welke mate de subsidieregeling moet bijdragen aan verbetering van de aanbestedingspraktijk, mede met het oog op de evalueerbaarheid van de regeling.

Gelet op de geringe omvang van de regeling geeft het college in overweging om ervoor te kiezen om de regeling te richten op een specifiek probleem in de aanbestedingspraktijk. De regeling kan dan mogelijk meer effect hebben en is bovendien ook beter te evalueren.

2. *Minder belastende alternatieven*

De toelichting bij het voorstel geeft aan dat in samenhang met de betrokken stakeholders is besloten om te kiezen voor een subsidieregeling. Met deze regeling moet de regie voor de verbetering van de aanbestedingspraktijk nog nadrukkelijker bij de regio of branche zelf komen te liggen. De projecten kunnen volgens de toelichting verder beter worden

toegespitst op de doelgroep. De toelichting maakt niet duidelijk welke alternatieven zijn overwogen die meer recht doen aan de omvang en de breedte van de problematiek. Het gevolg is dat niet duidelijk is op grond van welke overwegingen wordt gekozen voor de voorgestelde subsidieregeling.

2.1 Het college adviseert in de toelichting uiteen te zetten welke alternatieven zijn gezien om de problematiek van de aanbestedingspraktijk aan te pakken en waarom niet voor die alternatieven is gekozen.

3. Werkbaarheid

De doelgroep is betrokken bij het ontwerp van de regeling. In de toelichting aangegeven dat een consultatiebijeenkomst is gehouden met de stakeholders en hier relevante informatie is opgehaald. De werkbaarheid lijkt hiermee geborgd.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De regeldrukgevolgen zijn geraamd op 15.120 euro eenmalig voor zo'n 20 aanvragen. Het college heeft geen opmerkingen bij deze berekening.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

De regeling niet vaststellen.

Het college hecht er aan te benadrukken dat het dictum niet ziet op de wenselijkheid om de aanbestedingspraktijk te verbeteren. Het college merkt op dat subsidies in algemene zin welkom zijn bij de ontvangers. Het dictum drukt uit dat echter niet duidelijk wordt of en in welke mate de voorgestelde kleine subsidieregeling zal bijdragen aan het verminderen van de problematiek in de aanbestedingspraktijk.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris