



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Financiën  
De heer mr. M.L.A. van Rij  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/HS/bs/ATR2536/2022-U105

**Uw referentie**

Datum 28 september 2022  
Betreft Samenhangende wijzigingen Wet belastingen op milieugrondslag en Wet opslag duurzame energie- en klimaattransitie

Geachte heer Van Rij,

Op 6 september 2022 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) ter toetsing voorgelegd het voorstel *samenhangende wijzigingen Wet belastingen op milieugrondslag en Wet opslag duurzame energie- en klimaattransitie*.<sup>1</sup> De voorgestelde wijziging betreft een incidentele verlaging van de energiebelasting voor aardgas en elektriciteit en een tijdelijke hogere belastingvermindering in de energiebelasting. Tevens wordt de verlaging van de accijns voor ongelode benzine, diesel en LPG verlengd.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

Het verhogen van de belastingvermindering en het verlagen van de tarieven werken op verschillende manieren door in de energierekening. De belastingvermindering is een vaste korting op het energiebelastingdeel van de energierekening en geldt per elektriciteitsaansluiting met verblijfsfunctie. Aangezien de belastingvermindering een vast bedrag betreft, hebben huishoudens met een klein inkomen relatief een groter voordeel van de belastingvermindering dan huishoudens met een hoog inkomen. De verlaging van de tarieven geldt per verbruikseenheid (kWh of m<sup>3</sup>), waardoor huishoudens die een hoger verbruik kennen een hoger bedrag voor demping van de energieprijzen krijgen.

---

<sup>1</sup> Deze wijzigingen uitmaken deel uit van het Belastingplan 2023.

Met de eerder in het coalitieakkoord afgesproken wijziging van de tarieven in de energiebelasting per 2023 en 2024 wilde het kabinet stimuleren om minder aardgas te verbruiken en elektrificatie bevorderen. Gegeven de hoge energieprijzen stelt het kabinet nu voor om de tariefaanpassingen een jaar uit te stellen naar 2024 en 2025. Hierdoor krijgen bedrijven die de meeste impact ondervinden van de hoge gasprijzen, meer tijd om hun processen aan te passen en worden hun lasten in 2023 niet verder verhoogd. Dit geldt ook voor bedrijven die zoveel gas verbruiken dat ze in de hogere belastingschijven vallen.

In de eerste verbruiksschijf<sup>2</sup> van de energiebelasting wordt elektriciteit op dit moment in termen van energie-inhoud (Euro/GJ) ruim twee keer zo hoog belast als aardgas. Het kabinet stelt nu voor om vanaf 2024 stapsgewijs het tarief voor elektriciteit in de eerste verbruiksschijf te verlagen en het tarief voor aardgas in de eerste verbruiksschijf te verhogen. De verschuiving van de energiebelasting van elektriciteit naar gas wordt als volgt vormgegeven. Vanaf 2024 wordt het tarief in eerste schijf op elektriciteit verlaagd met 2,5 cent. per kWh en op gas met eenzelfde bedrag verhoogd per m<sup>3</sup>. De daaropvolgende jaren tot en met 2028 komt daar elk jaar nog een halve cent bij.

Daarnaast wordt de belastingvermindering verhoogd met € 284,39 (exclusief btw) naar € 777,66 per jaar in 2023.

Op 1 april 2022 heeft het kabinet de accijnstarieven voor ongelode benzine, diesel en LPG verlaagd om de stijging van deze brandstofprijzen te dempen. De maatregel geldt tot eind 2022.<sup>3</sup> Het kabinet stelt nu voor om de verlaging van de accijnstarieven te verlengen tot en met 30 juni 2023. De verlaging bedraagt per liter voor ongelode benzine 17,3 cent, diesel 11,1 cent en voor LPG 4,1 cent.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak van de energiemaatregelen.

## *2. Minder belastende alternatieven*

De aanpassingen in de belastingtarieven op energie worden gemotiveerd met de stijging van de energierekening van huishoudens en het midden- en kleinbedrijf. Die stijging wordt door deze maatregelen gedempt. Daarnaast stelt het kabinet de verhoging van het tarief op aardgas en de verlaging van het tarief voor elektriciteit uit naar 2024 (oorspronkelijk 2023). Verder stelt het kabinet voor het energiebelastingstelsel te vereenvoudigen. De tarieven voor de opslag duurzame energie- en klimaattransitie worden opgenomen in de energiebelasting.

Doordat het tarief op gas wordt verhoogd, wordt het gebruik van gas ontmoedigd en worden verduurzamingsopties zoals isolatie aantrekkelijker.<sup>4</sup> De verschuiving van de tarieven voor energiebelasting brengt de belastingdruk op elektriciteit en aardgas, gemeten naar energie-inhoud, in de laagste verbruiksschijven meer in balans. Hiermee

---

<sup>2</sup> Eerste tariefschijf elektriciteit betreft het verbruik tot 10.000 kWh per jaar. Een gemiddeld huishouden verbruikt circa 2500 kWh/j.

<sup>3</sup> ATR advies Wet aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022, d.d. 8 april 2022, n° ATR2263

<sup>4</sup> Eerste tariefschijf gas betreft het verbruik tot 170.000 m<sup>3</sup> per jaar. Een gemiddeld huishouden verbruikt circa 1250 m<sup>3</sup>/j. Bron: <https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/inzicht-in-je-energierekening/gemiddeld-energieverbruik/>

worden elektrificatie en besparing van aardgas fiscaal gestimuleerd en wordt de overstap naar duurzamere energiebronnen zoals een warmtepomp, financieel rendabeler voor huishoudens.

Het college heeft hierbij geen opmerkingen.

De verlenging van de verlaging van de accijns wordt gemotiveerd met het feit dat inmiddels duidelijk is geworden dat de energieprijzen langere tijd hoog blijven. Dit heeft nog altijd zijn weerslag op de brandstofprijzen. Huishoudens voelen de verhoogde brandstofprijzen aan de pomp direct in hun portemonnee. Het college heeft bij de start van deze maatregel reeds de overweging meegegeven om doel en doelbereik van deze maatregel te concretiseren.

### *3. Werkbaarheid*

De voorgestelde maatregelen zijn vormgegeven door tariefsaanpassingen en een vereenvoudiging door het opnemen van de opslag duurzame energie- en klimaattransitie in de energiebelasting. De voorgestelde maatregelen zijn relatief eenvoudig. Dit komt de werkbaarheid ten goede en zorgt voor aanvaardbare uitvoerings- en implementatiekosten voor de energieleveranciers, netbeheerders en Belastingdienst.

Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid.

### *4. Gevolgen regeldruk*

De gevolgen voor regeldruk van de maatregelen worden ingeschat als verwaarloosbaar. Belastingplichtigen voor de energiebelasting zijn de energieleveranciers. In Nederland zijn er drie of vier grote energieleveranciers actief en een groter aantal kleinere spelers. De energieleveranciers zorgen ervoor dat hun afnemers voor hun energieverbruik tegen de juiste energiebelasting tarieven worden aangeslagen. Zij moeten elk jaar hun energiebelasting tarieven aanpassen, dat is dit jaar niet anders. De systematiek wijzigt niet (behalve de opname van de opslag duurzame energie- en klimaattransitie in de energiebelasting.)

Het college heeft geen opmerkingen over de gevolgen voor de regeldruk.

### *Dictum*

Gelet op de bevindingen is het eindoordeel van ATR:

### **Het voorstel indienen.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris