



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Financiën
De heer mr. M.L.A. van Rij
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/JT/HS/bs/ATR2508/2022-U091

Uw referentie

T 070 310 86 66

E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 26 augustus 2022

Betreft Verhoging maximum onbelaste reiskostenvergoeding

Geachte heer Van Rij,

Op 12 augustus 2022 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) ter toetsing voorgelegd het voorstel *Verhoging maximum onbelaste reiskostenvergoeding*.¹ Met dit voorstel wordt met ingang van 1 januari 2023 de onbelaste reiskosten vergoeding verhoogd.²

De onbelaste reiskostenvergoeding is sinds 2006 niet meer verhoogd. De reiskosten, waaronder de brandstofkosten zijn sinds die tijd gestegen. Daarom wil het kabinet het maximum van de onbelaste reiskostenvergoeding per 1 januari 2023 verhogen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De werkgever kan voor de kosten van vervoer, een onbelaste vergoeding geven van maximaal € 0,19 per kilometer over de volledige reisafstand voor alle zakelijke kilometers die de werknemer aflegt. Deze vergoeding is een gerichte vrijstelling in de loonheffing die het mogelijk maakt om werknemers onbelast kosten te vergoeden, zonder dat dit ten koste gaat van de vrije ruimte in de werkkostenregeling. Werkgever en werknemer kunnen afspraken maken over en tegen welke hoogte de reiskosten worden vergoed. Er is geen wettelijke verplichting om de reiskosten te vergoeden. De onbelaste reiskostenvergoeding bepaalt het deel dat onbelast vergoed mag worden.

¹ Deze wijziging zal deel uitmaken van het Belastingplan 2023.

² De bedrag van de verhoging wordt nog bepaald.

Er vindt geen automatische jaarlijkse indexatie plaats. Uit analyses blijkt dat kosten van autogebruik en openbaar vervoer sinds 2006 harder zijn gestegen dan de ontwikkeling van het algemeen prijspeil. De brandstofkosten zijn sinds het najaar van 2021 hard gestegen door de geopolitieke situatie en de koersontwikkeling van de euro ten opzichte van de dollar. Vanwege de stijging van de reiskosten stelt het kabinet voor om het maximum van de onbelaste reiskostenvergoeding per 1 januari 2023 te verhogen. Per 1 januari 2024 zal het maximum vervolgens verder worden verhoogd. Het bedrag van deze verhoging wordt later bepaald.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak van uitfasering van de oudedagsreserve.

2. Minder belastende alternatieven

De verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding is afgewogen tegen de mogelijkheid om het maximumbedrag niet te verhogen. In dat geval zullen werkgevers zelf kunnen overgaan tot het verhogen van reiskostenvergoeding in verband met stijgende prijzen. Dit is echter duurder omdat over dat hogere deel loonbelasting moet worden afgedragen. Door de verhoging van de onbelaste vergoeding wordt een prikkel gegeven aan werkgevers om de reiskostenvergoeding te verhogen. De verwachting is dat circa driekwart van de werkgevers door de verhoging van het maximum onbelaste bedrag, zal besluiten om de reiskostenvergoeding te verhogen. Doordat wordt gewerkt met een forfaitair bedrag en het niet uitmaakt met welk vervoersmiddel wordt gereisd is de verhoging van de maximumvergoeding het minst belastende alternatief.

Het college heeft hierbij geen opmerkingen.

3. Werkbaarheid

Het wijzigen van een parameter in een overigens gelijkblijvende heffing met vrijstelling, is doorgaans goed werkbaar. De onbelaste reiskostenvergoeding zelf wordt dit jaar geëvalueerd op doeltreffendheid en doelmatigheid. Omdat de verhoging pas per 2023 van kracht wordt kan deze wijziging niet in deze evaluatie worden meegenomen. Daarom zal in 2028 opnieuw een evaluatie van de onbelaste reiskostenvergoeding plaatsvinden waarin specifiek aandacht wordt gegeven aan de verhoging.

Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De gevolgen voor regeldruk van het verhogen van de onbelaste reiskostenvergoeding leidt tot een eenmalige regeldruk voor werkgevers. Wanneer een werkgever besluit om naar aanleiding van de maatregel een hogere reiskostenvergoeding te gaan verstrekken aan zijn werknemers dient het nieuwe bedrag per kilometer vastgelegd te worden. Dit moet verwerkt worden in de systemen voor administratie van de werkkostenregeling. De gevolgen voor de regeldruk zijn € 7,4 miljoen eenmalig.

Bij de berekening van de gevolgen voor de regeldruk is rekening gehouden met kennisnamekosten, met een eventuele aanpassing van het mobiliteitsbeleid en met het

communiceren naar de werknemers van een al dan niet aangepaste reiskostenvergoeding. Deze inspanningen worden ingeschat op bijna 10 minuten per werkgever. Deze inschatting is beperkt is tot de gevolgen van een parameteraanpassing. Het college is van oordeel dat deze inschatting nog onvoldoende rekening houdt met de gevolgen voor de regeldruk. Het eenvoudig mededelen dat de reiskostenvergoeding al dan niet is verhoogd zal niet in alle gevallen de communicatie met werknemers beëindigen.

4.1 Het college adviseert om de gevolgen voor de regeldruk aan te vullen met de gevolgen voor de regeldruk van de communicatie met werknemers.

Dictum

Gelet op de bevindingen is het eindoordeel van ATR:

Het voorstel indienen nadat rekening is gehouden met het adviespunt.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris