



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
De heer M.G.J. Harbers
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR2551/2022-U101

Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 21 september 2022

Betreft Wijzigingsregeling inzake experiment digitale rijbewijsaanvraag

Geachte heer Harbers,

Op 13 september 2022 is het voorstel tot *Wijziging van de regeling inzake het experiment met de elektronische aanvraag van rijbewijzen* voor toetsing aangeboden aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). De bestaande regeling biedt aangewezen gemeenten de mogelijkheid om de aanvraag van een rijbewijs elektronisch te laten verlopen voor burgers of ondernemers. In 2018 is bij 15 gemeenten gestart met het experiment met deze elektronische aanvraagmogelijkheid. Vervolgens is het aantal aangewezen gemeenten stapsgewijs uitgebreid naar in totaal 248 gemeenten waar op dit moment een aanvraag via elektronische weg mogelijk is. Het voorstel breidt de groep van aangewezen gemeenten uit met ruim 50 gemeenten. Daardoor kan na inwerkingtreding in ruim 300 gemeenten de elektronische aanvraagmogelijkheid worden aangeboden. De inrichting van de elektronische aanvraagprocedure wijzigt niet met het voorstel.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het voorstel maakt het mogelijk dat ruim 300 gemeenten een elektronische procedure kunnen aanbieden voor het aanvragen van een rijbewijs. In 2020/2021 is deze nieuwe aanvraagprocedure geëvalueerd naar aanleiding van de eerste experimenten bij enkele tientallen gemeenten. De uitkomst van die evaluatie was positief. Zoals door uw voorganger in 2021 aan de Tweede Kamer is gemeld, hebben de experimenten uitgewezen dat het elektronisch aanvragen wordt gewaardeerd door burgers, fotografen, gemeenten

en de RDW.¹ Burgers waarderen bijvoorbeeld de snelheid van het proces en het feit dat de digitale aanvraag op elk gewenst moment mogelijk is. Daarnaast is vastgesteld dat het digitale aanvraagproces op bepaalde onderdelen foutbestendiger is dan het reguliere aanvraagproces.² Gegeven deze positieve ervaringen is het zinvol om meer gemeenten in staat te stellen de elektronische aanvraagprocedure aan te bieden. Als gemeenten daartoe besluiten, hoeven de inwoners van de betreffende gemeente niet meer langs het gemeentehuis voor de aanvraag tot verlenging of wijziging van hun rijbewijs.³

Het college stelt vast dat het voorstel nut en noodzaak van de wijziging onderbouwt. Het ziet geen aanleiding voor adviespunten bij toetsvraag 1.

2. Minder belastende alternatieven

Naar aanleiding van de evaluatie heeft uw voorganger in maart 2021 aan de Tweede Kamer aangegeven dat de digitale aanvraagroute van het rijbewijs in de toekomst landelijk mogelijk wordt gemaakt. Daarvoor wordt een wetswijziging voorbereid. Het streven is die wetswijziging vanaf oktober 2024 in werking te laten treden, mede omdat de experimenteerperiode uit het besluit uit 2018 dan afloopt.⁴ Gelet op de positieve effecten en de beslissing om de digitale aanvraag landelijk mogelijk te maken, is niet duidelijk waarom in het onderhavig voorstel ruim 50 gemeenten worden aangewezen en niet ook alle resterende gemeenten. Uitbreiding naar alle resterende gemeenten maakt het voor hen mogelijk om de elektronische aanvraagprocedure aan te bieden, zodra zij daartoe besluiten. De uitbreiding voorkomt dat gemeenten die bijvoorbeeld de procedure vanaf begin 2023 willen aanbieden, nog moeten wachten op hun aanwijzing in een nieuwe wijzigingsregeling. Aanwijzing van alle gemeenten creëert de mogelijkheid om overall sneller de voordelen van de elektronische aanvraagprocedure te benutten, overigens zonder dat het de gemeenten daartoe verplicht.

2.1 Het college adviseert alle gemeenten aan te wijzen in de regeling, zodat alle gemeenten de mogelijkheid van een elektronische rijbewijsaanvraag kunnen aanbieden.

3. Werkbaarheid

Uit de evaluatie in 2020/2021 volgt dat de elektronische aanvraagmogelijkheid door alle betrokken partijen wordt gewaardeerd. Deze mogelijkheid vergemakkelijkt het aanvragen van (een verlenging of wijziging van) een rijbewijs en draagt zo bij aan de werkbaarheid van de regelgeving inzake rijbewijzen. Door deze mogelijkheid verder uit te rollen naar meer gemeenten kunnen meer mensen hier hun voordeel mee doen.

Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten met betrekking tot de werkbaarheid.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/03/12/bijlage-1-eindrapporevaluatie-dar>

² Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de inzet van erkende fotografen en uitvoering van controle met fotovergelijkingsoftware. Hierdoor worden fouten eerder en beter in het proces opgespoord.

³ De elektronische aanvraagmogelijkheid voor een 'eerste rijbewijs' is nog niet mogelijk.

⁴ De fysieke aanvraagmogelijkheid van een rijbewijs (of verlenging daarvan) blijft overigens mogelijk.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bij de wijzigingsregeling verwijst voor de regeldrukeffecten naar het initiële besluit uit 2018 waarin de 'experimenteermogelijkheid' werd gecreëerd voor 15 gemeenten.⁵ De onderhavige wijzigingsregeling bevat geen wijzigingen in de (elektronische) aanvraagprocedure die resulteren in additionele regeldrukeffecten. Om deze reden ziet het college geen aanleiding voor adviespunten met betrekking tot de regeldruk(effecten). Het college geeft wel in overweging om enige kwantitatieve duiding op te nemen over de gunstige regeldrukeffecten van het voorstel. Doordat een steeds groter aantal gemeenten de elektronische aanvraagmogelijkheid kan aanbieden, worden steeds meer rijbewijzen digitaal aangevraagd (of verlengd). Een kwantitatieve indicatie van de omvang hiervan biedt inzicht in wat de wijzigingsregeling oplevert. Het college zal de kwantitatieve analyse van de regeldrukeffecten te zijner tijd ook betrekken bij de advisering over het wetsvoorstel dat de landelijke invoering van de elektronische aanvraagmogelijkheid regelt.

Dictum

Gelet op de toetsing is het eindoordeel van ATR bij de voorgestelde wijzigingsregeling:

De regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

⁵ [Staatsblad 2018, 329 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)