



Adviescollege toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister voor Klimaat en Energie
De heer drs. R.A.A. Jetten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR2830/2023-U033

Uw referentie

Datum 12 april 2023
Betreft Wijziging van de Regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong in verband met de assurancerapportage van een externe accountant voor producenten die met biomassa hernieuwbare energie of elektriciteit met verschillende typen niet-hernieuwbare brandstoffen produceren

Geachte heer Jetten,

Op 5 april 2023 is de *Wijziging van de Regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong in verband met de assurancerapportage van een externe accountant voor producenten die met biomassa hernieuwbare energie of elektriciteit met verschillende typen niet-hernieuwbare brandstoffen produceren* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 3 mei 2023.

Context

Garanties van oorsprong (gvo's) zijn het bewijs dat energie is geproduceerd met hernieuwbare bronnen. Certificaten van oorsprong (cvo's) zijn het bewijs dat elektriciteit is opgewekt met niet-hernieuwbare bronnen. Voor de uitgifte van gvo's en cvo's is het belangrijk dat de gebruikte gegevens betrouwbaar zijn. Accountants hebben in de huidige regelgeving een rol bij de controle van de gebruikte gegevens voor gvo's en cvo's. Dit is het geval wanneer verschillende stromen grondstoffen gebruikt worden in één productie-installatie.¹ In zo'n geval moet een accountant een assurancerapport opstellen en daarin een oordeel vellen over de aard en de verhouding van de verschillende soorten grondstoffen die een producent gebruikt. Deze controle is verplicht voor producenten die verschillende soorten biomassa gebruiken voor de productie van hernieuwbare energie.² Deze controle geldt verder voor de situatie waarin verschillende soorten niet-hernieuwbare brandstoffen door elkaar worden gebruikt voor de productie van elektriciteit. Op basis van de informatie uit de assurancerapporten worden gvo's en cvo's uitgegeven.

Inhoud van het voorstel

De accountant moet zich bij de controle houden aan een controleprotocol. De werkgroep Controleprotocollen (COPRO) van de Nederlandse Beroepsgroep voor Accountants (NBA) concludeert nu dat het controleprotocol niet uitvoerbaar is. Dit voorstel maakt het daarom mogelijk dat producenten een eigen beheersverklaring mogen afgeven die in de plaats

¹ Zie wetten.nl - [Regeling - Regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong - BWBR0035971 \(overheid.nl\)](http://Regeling-Regeling-garanties-van-oorsprong-en-certificaten-van-oorsprong-BWBR0035971-overheid.nl), artikel 17 lid 2.

² In een productie-installatie kan zuivere biomassa en niet-zuivere biomassa worden gebruikt.

komt van het assurancerapport van de accountant. Aanvullend wijzigt het voorstel tarieven voor gvo's. Deze laatste wijziging heeft geen regeldrukgevolgen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Producenten die verschillende soorten grondstoffen gebruiken in één productie-installatie, moeten een assurancerapport vragen van de externe accountant waarin de aard en de verhouding van de verschillende soorten grondstoffen worden vermeld. De accountant moet hierbij een controleprotocol volgen. Het controleprotocol is echter niet uitvoerbaar. De noodzaak voor de vervanging van de accountantsverklaring door een beheersverklaring is daarmee duidelijk. Producenten krijgen de mogelijkheid om een eigen beheersverklaring af te geven. In zoverre geeft het voorstel geen aanleiding tot opmerkingen. Het college constateert wel dat bedrijven al vele jaren een assurancerapport moeten overleggen voor het verkrijgen van gvo's.³ De structurele regeldrukgevolgen bedragen naar verwachting enkele miljoenen euro's. Het is verbazingwekkend dat nu pas blijkt dat deze kosten voor bedrijven niet nodig waren geweest.

2. Minder belastende alternatieven

Het voorstel geeft producenten die verschillende soorten grondstoffen gebruiken in één productie-installatie, de mogelijkheid om een eigen beheersverklaring te gebruiken. Deze komt in de plaats voor het assurancerapport. Dit levert een regeldrukbesparing op. Het voorstel kiest hiermee voor een minder belastend alternatief.

Het college merkt wel op dat niet duidelijk is waarom producenten in een beheersverklaring inzicht moeten bieden in de verschillende niet-hernieuwbare grondstoffen die zij hebben gebruikt.⁴ Het belangrijkste doel van het assurancerapport lijkt te zijn om duidelijk te maken of en in hoeverre producenten niet-hernieuwbare grondstoffen hebben gebruikt. Het is niet duidelijk waarom inzicht in welke niet-hernieuwbare grondstoffen dat precies zijn, daarvoor nodig is.

2.1 Het college adviseert om de eigen beheersverklaring zodanig vorm te geven dat producenten alleen inzicht hoeven te geven in de verhouding tussen hernieuwbare en niet-hernieuwbare grondstoffen die zij hebben gebruikt.

³ Deze verplichting stond al in de Regeling groencertificaten Elektriciteitswet 1998 die per 31 december 2003 is vervallen. Zie wetten.nl - Regeling - Regeling groencertificaten Elektriciteitswet 1998 - BWBR0012463 (overheid.nl).

⁴ Zie ook <https://www.atr-regeldruk.nl/wijzingsregeling-gvos-en-cvos>.

3. Werkbaarheid

Producenten kunnen voortaan een eigen beheersverklaring opstellen. VertiCer heeft een standaardformat opgesteld dat producenten kunnen gebruiken om invulling te geven aan de handeling. Het format is met producenten besproken. Daarbij zijn geen problemen met betrekking tot de werkbaarheid van het format gebleken.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

Zo'n 300 producenten hoeven voortaan geen controle meer uit te laten voeren door een externe accountant. Dit levert een regeldrukbesparing op van 450.000 euro. Het opstellen van een eigen beheersverklaring door de producent en het uitvoeren van de controle op de juistheid van die verklaring door VertiCer leiden 60.000 euro aan regeldrukkosten. Netto is het effect een regeldrukbesparing van 390.000 euro.

Het college heeft geen opmerkingen bij regeldruk.

Dictum

Nut en noodzaak van het voorstel zijn onderbouwd en het voorstel kiest voor een minder belastend alternatief. Het voorstel is verder werkbaar en de regeldruk is in kaart gebracht. Het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel is:

De regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris